



Progetto Tecnico ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50 del 2016

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO
DI ANALISI E DI MONITORAGGIO DI MATERIALI
CONTENENTI AMIANTO NEGLI IMMOBILI DI
AGENZIA DELLE ENTRATE-RISCOSSIONE E DELLE
FUNZIONI DI RESPONSABILE AMIANTO

Roma, 10/06/2020

Prot n. 2351855 del 10/06/2020

SOMMARIO

1.	PREMESSA	3
2.	OGGETTO DEL SERVIZIO	3
3.	SUDDIVISIONE IN LOTTI	3
4.	DURATA DEL CONTRATTO	4
5.	ANALISI DI MERCATO E DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA	4
6.	VALORE DELLA GARA	5
7.	QUADRO ECONOMICO	6
8.	ANALISI DEL COSTO DELLA MANODOPERA.....	7
9.	STRATEGIA ACQUISITIVA PROPOSTA	7
10.	SOGGETTI AMMESSI ALLA PROCEDURA ACQUISITIVA E REQUISITI GENERALI.....	8
A)	REQUISITI GENERALI	8
B)	REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE.....	8
C)	REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE.....	8
D)	INDICAZIONI PER LA PARTECIPAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI IN FORMA ASSOCIATA.....	9
11.	REQUISITI DI PARTECIPAZIONE.....	10
12.	DIRETTORE DELL'ESECUZIONE	10
13.	GARANZIA	10
14.	POLIZZA ASSICURATIVA.....	10
15.	CLAUSOLA SOCIALE	11
16.	CONCLUSIONI	11

1. PREMESSA

Al fini della valutazione del rischio "amianto", ai sensi di quanto previsto dalla normativa di settore e, in particolare, dal D.M. 06/09/1994, Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR) ha commissionato con precedente procedura, attività finalizzate alla ricerca di amianto in alcuni immobili di sua proprietà.

Ad integrazione delle analisi di rischio ex D. Lgs. 81/2008, e garantendo anche un approfondimento dei rilievi fino ad oggi eseguiti, AdeR ha la necessità di proseguire le attività di verifica della presenza di materiali contenenti amianto (MCA) all'interno di alcune sedi di lavoro dei dipendenti, nonché, ai sensi del DM sopracitato, designare una figura responsabile (c.d. "Responsabile Amianto") con compiti di controllo dei materiali di amianto e con l'assunzione di medesimi compiti e responsabilità per i materiali rinvenuti successivamente alla designazione.

2. OGGETTO DEL SERVIZIO

Il servizio oggetto dell'appalto riguarda:

- l'aggiornamento del censimento ed il monitoraggio continuo dei materiali contenenti amianto (MCA), negli immobili di AdeR così come classificati nel paragrafo 2.1 del Capitolato Tecnico, in linea con gli obblighi normativi e, in particolare, con le prescrizioni del DM 06/09/1994;
- Il presidio tramite il "Responsabile Amianto - (RRA)" dei rischi connessi alla presenza di amianto anche in relazione alle attività istituzionali svolte da AdeR.

A titolo esemplificativo e non esaustivo, il Servizio è articolato nelle seguenti prestazioni, meglio dettagliate nel Capitolato Tecnico, che possono essere così riassunte:

- approfondimento del censimento presso gli immobili nei quali è già stata accertata la presenza di amianto ovvero immobili oggetto di nuovo censimento, con sopralluogo ispettivo e redazione di apposito verbale d'ispezione;
- attività di monitoraggio dei manufatti contenenti amianto presso gli immobili nei quali la presenza di amianto risulti già accertata nella documentazione tecnica fornita da AdeR ovvero nel caso in cui venga accertata dal Fornitore la presenza di amianto nel corso delle attività di approfondimento del censimento;
- nomina ed esercizio delle funzioni di Responsabile Amianto;
- analisi di laboratorio per la verifica dei campioni prelevati nell'ambito delle prestazioni di cui ai precedenti punti;
- predisposizione delle relazioni di censimento e di monitoraggio;

3. SUDDIVISIONE IN LOTTI

L'appalto non è suddiviso in lotti, né funzionali né territoriali. L'oggetto del servizio non è, infatti, utilmente scorporabile in singole prestazioni, in quanto le stesse devono essere strettamente integrate in un unico processo, in funzione della necessità di ottenere omogeneità nell'esecuzione del servizio e nelle analisi dei rischi.

4. DURATA DEL CONTRATTO

Il Servizio avrà durata di **12 (dodici) mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto.**

Non è prevista la possibilità di esercitare l'opzione di rinnovo.

AdeR, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016 si riserva la facoltà di prorogare il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.

5. ANALISI DI MERCATO E DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA

Atteso che l'ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per i servizi in oggetto, si è provveduto a determinare i diversi corrispettivi da porre a base d'asta sulla base di un'indagine dei prezzi di mercato del servizio previa consultazioni in rete di procedure di gara svolte da altre Amministrazioni¹ e sulla base dell'esperienza derivante dall'espletamento, da parte di AdeR, di precedenti procedure di gara².

Considerato che per le diverse tipologie di analisi sono stati riscontrati, nelle diverse fonti consultate, corrispettivi non omogenei tra di loro, si è ritenuto di procedere alla definizione dei prezzi da porre a base di gara utilizzando il prezzario regionale delle opere pubbliche (edizione 2019) utilizzato dal Comune di Milano.

Sulla scorta di tale listino, ipotizzando un parametro di 1,5 (una visita e ½ per ogni sede) è stato definito il costo medio di ogni analisi prendendo a riferimento le voci "primo campionamento" e "ogni campionamento successivo al primo" applicando una riduzione del 20% stimata sulla base del ribasso ottenuto dalla precedente RDO MEPA su servizi di laboratorio.

L'utilizzo di tale metodo determina i seguenti corrispettivi:

Tipologia di Analisi	Prezzo a base di gara
MOCF	175,76 €
SEM	514,36 €
FT-IR	230,27 €

Per quanto riguarda, invece, il Responsabile Amianto il corrispettivo è stato determinato sulla base del costo orario di un dirigente ricavato dalle tabelle del CCNL Commercio moltiplicato per il numero di ore annue stimate, pari a **1000**.

	Prezzo a base di gara
Costo Orario	33,73 €

¹ Comune di Milano – procedura aperta (Anno 2016) CIG 6815260278 e altri tariffari Regionali (ARPAL, ARPAV, Università di Bari)

² AdeR – RDO MEPA CIG Z572857942

Per il costo, infine, per i sopralluoghi, **definiti nel numero di 127**, presso gli immobili di AdeR così come classificati nel paragrafo 2.1 del Capitolato Tecnico, necessari per lo svolgimento delle attività richieste, è stato preso a riferimento il listino prezzi del Comune di Milano.

	Prezzo a base di gara
Cadauno	77,85 €

L'utilizzo di tale criterio di determinazione della base d'asta è altresì finalizzato a consentire di esporre in gara prezzi unitari, per singolo servizio o tipologia di analisi, che consentano al "mercato" la massima concorrenzialità e risposta alla richiesta d'offerta effettuando congrui ribassi.

La scelta di tale criterio è supportata dalla tipologia dei servizi, connotati da forte standardizzazione le cui condizioni sono definite dal mercato.

6. VALORE DELLA GARA

L'importo massimo contrattuale per l'esecuzione del Servizio in oggetto è pari **ad € 167.869,60 + IVA** ed al netto degli oneri della sicurezza.

L'importo è così distinto rispetto alle prestazioni oggetto del Capitolato e come meglio riportato nella successiva tabella:

- **€ 124.252,65 IVA esclusa** per l'esecuzione delle analisi di laboratorio che costituiscono la **"prestazione principale"**; tale importo verrà corrisposto **a misura** sulla base del numero e tipologia delle analisi di laboratorio effettivamente eseguite dall'Operatore Economico aggiudicatario;
- **€ 43.616,95 IVA esclusa, quale canone**, forfettario ed onnicomprensivo, per l'esecuzione delle attività di approfondimento del censimento, attività di monitoraggio ed esercizio delle funzioni di Responsabile Amianto che costituiscono **"prestazione secondaria"** ed è remunerato **"a corpo"** sulla base di canone periodico, forfettario e onnicomprensivo delle prestazioni.

	Tipologia servizio	Numero analisi	Costo Unitario analisi	TOTALE BASE DI GARA	
Analisi laboratorio	MOCF	135	175,76 €	23.727,60 €	A MISURA
	SEM	135	514,36 €	69.438,60 €	
	FT-IR	135	230,27 €	31.086,45 €	
Servizi a canone	RRA e sopralluoghi			43.616,95 €	A CORPO
TOTALE BASE GARA				167.869,60 €	

Nr.	Descrizione servizi/beni	CPV	P (principale)	Importo
			S (secondaria)	
1	Servizi di Laboratorio	71900000-7	P	€ 124.252,65
2	Servizi per la protezione e il controllo dei rischi	713170000-5	S	€ 43.616,95
Importo totale a base di gara				€ 167.869,60

Gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza risultano essere pari a zero e, pertanto, non è prevista altresì la predisposizione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i...

Sono a carico del Fornitore tutti gli oneri ed i rischi relativi o connessi alla prestazione richiesta la cui remunerazione comprende l'impiego delle strutture e del personale necessario per l'esecuzione a regola d'arte dei Servizi richiesti.

7. QUADRO ECONOMICO

Il prospetto economico degli oneri complessivi della gara risulta pari ad **€ 169.346,85** come dettagliato nella tabella seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	167.869,60 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	
	Totale A	167.869,60 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	- €
	Totale (A+B)	167.869,60 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	1.477,25 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	1.477,25 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	169.346,85 €

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D. Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

(*) Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

8. ANALISI DEL COSTO DELLA MANODOPERA

La determinazione del costo della manodopera è stata effettuata prendendo a riferimento della documentazione riscontrata in rete nonché quanto già utilizzato per la procedura indetta da AdeR lo scorso anno.

In particolar modo, prendendo a riferimento il “prezzario regionale delle opere pubbliche” utilizzato dal Comune di Milano³, è stato possibile quantificare le % di incidenza della manodopera e del noleggio dei materiali.

Tale analisi ha dato modo di definire che il costo del personale stimato, rispetto al valore complessivo della procedura, risulta essere pari al 40%.

Considerando, infine, le spese dirette ed indirette che l'Operatore Economico dovrà sostenere per la gestione dell'attività d'impresa derivante dall'esecuzione del contratto specifico (quali costi per la sicurezza, spese di contratto ed accessorie, oneri finanziari generali e particolari, compresa la polizza assicurativa, costi generali, ecc..) si può affermare che i prezzi unitari a base di gara risultano in grado di remunerare sia il costo della manodopera impiegata che gli altri costi di gestione, nonché l'utile d'impresa

9. STRATEGIA ACQUISITIVA PROPOSTA

Verificata l'indisponibilità di Convenzioni CONSIP per soddisfare il fabbisogno e di Accordi Quadro di Consip idonei a soddisfare l'approvvigionamento necessitato, in considerazione del valore complessivo da porre a base della procedura, si procederà mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 36, c. 6, del D. Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 36, comma 9 – bis e dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. nr. 50/2016, tenuto conto che si tratta di servizi con caratteristiche standardizzate in quanto disciplinati dalla normativa specifica in materia, la gara sarà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo, a favore dell'Operatore che avrà presentato il corrispettivo complessivo più basso sulla base della percentuale unica di ribasso offerta.

Detto “corrispettivo complessivo” risulterà dalla sommatoria dei diversi servizi “remunerati a misura”, ottenuti moltiplicando il prezzo unitario a base di gara decurtato dalla percentuale unica di ribasso per le quantità dei relativi valori stimati e dei servizi “remunerati a canone” ottenuti dal valore posto a base di gara decurtato dalla percentuale unica di ribasso.

Il ribasso percentuale dovrà contenere un numero di cifre decimali non superiore a due. In caso contrario saranno considerate, con troncamento, solo le due cifre dopo la virgola.

³ In vigore dal 01/01/2019 - Regione Lombardia e Provveditorato interregionale per la Lombardia ed Emilia Romagna.

10. SOGGETTI AMMESSI ALLA PROCEDURA ACQUISITIVA E REQUISITI GENERALI

Alla presente procedura potranno partecipare tutti gli operatori economici che risulteranno iscritti al Bando Servizi - **categoria Servizi di Valutazione della Conformità – Test di Laboratorio** - alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta.

Con riferimento al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'art. 36 del Codice, non sono previste esclusioni di Operatori Economici.

Tale scelta è motivata dal fatto che i servizi compresi nel presente affidamento non risultano essere stati svolti in precedenti singoli affidamenti.

Gli Operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art. 45 purché in possesso dei requisiti prescritti dai successivi articoli.

a) Requisiti generali

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice.

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165.

b) Requisiti di idoneità professionale

Gli operatori economici dovranno possedere i requisiti di idoneità professionale di seguito indicati:

- i. Iscrizione per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento nella CCIAA o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, del D.lgs. n. 50 del 2016 per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- ii. alla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta nella "Lista dei Laboratori" qualificati ad effettuare analisi sull'amianto, pubblicata sul sito del Ministero della Salute, **per almeno una** delle seguenti metodiche analitiche:
 - MOCF
 - SEM
 - FT.IR;

c) Requisiti di capacità tecnica e professionale

Gli operatori economici dovranno possedere i requisiti di capacità tecnica e professionale di seguito indicati:

l'aver eseguito regolarmente, nell'ultimo triennio antecedente alla pubblicazione della procedura, **almeno un contratto** avente ad oggetto l'esecuzione di analisi di laboratorio secondo uno delle metodiche analitiche sopra indicate, **per un ammontare complessivo non inferiore a € 40.000,00**, ed

almeno un contratto avente ad oggetto l'esecuzione di servizi di censimento, monitoraggio e comprendenti la responsabilità con compiti di controllo e coordinamento (Responsabile Amianto)) **per un ammontare complessivo non inferiore a € 40.000,00.**

d) Indicazioni per la partecipazione di operatori economici in forma associata

I requisiti di carattere generale e l'insussistenza della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. nr. 165/2001, dovranno essere posseduti, **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;
- da ciascun operatore economico in R.T.I. o in Consorzio ordinario;
- dal Consorzio e dai consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alle lett. b) e c) dell'art. 45, comma 2, D. Lgs. nr. 50/2016.

L'insussistenza dei motivi di esclusione sopra elencati dovrà essere vantata, a pena di esclusione dalla procedura, anche dall'ausiliaria di cui l'operatore intenda avvalersi ai sensi dell'art. 89 del D.lgs. nr. 50/2016.

Il requisito di idoneità professionale dovrà essere posseduto, **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;
- da ciascuna delle imprese in RTI o in Consorzio, raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande;
- da ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima;
- dal Consorzio e dai consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alle lett. b) e c) dell'art. 45, comma 2, D. Lgs. nr. 50/2016.

Il requisito di capacità tecnica e professionale, inerente all'esecuzione di servizi analoghi, dovrà essere posseduto, **a pena di esclusione dalla procedura:**

- dall'operatore economico singolo;
- in caso di RTI, dalla mandataria;
- per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, direttamente dal consorzio medesimo;
- per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 50/2016, dal consorzio, in seguito alla verifica della effettiva esistenza dei predetti requisiti in capo ai singoli consorziati.

Alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei di imprese, in quanto compatibile.

11. REQUISITI DI ESECUZIONE

Relativamente alla figura di **“Responsabile Amianto”**, l'Operatore Economico invitato **dovrà essere in possesso alla data di sottoscrizione del contratto**, come indicato nel Capitolato Tecnico, **di figura professionale avente esperienza non inferiore a 5 (cinque) anni** presso enti pubblici o privati, in ruoli di responsabilità con compiti di controllo e coordinamento di attività di censimento e manutenzione di manufatti in amianto, ai sensi del D.M. 06/09/94.

12. DIRETTORE DELL'ESECUZIONE

Il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà un soggetto diverso dal Responsabile del procedimento a causa del coinvolgimento di altre unità organizzative interne all'Ente nonché per la complessità operativa delle attività.

13. GARANZIA

Ai fini dell'esecuzione del contratto dovrà essere richiesta la presentazione della garanzia definitiva.

14. POLIZZA ASSICURATIVA

Ai fini della sottoscrizione del Contratto, AdeR dovrà richiedere all'Operatore Economico Aggiudicatario, una polizza assicurativa per Responsabilità Civile (RCT) “verso Terzi” e “verso Prestatori di Lavoro (RCO) con massimale unico di € 5.000.000,00 e per “Responsabilità Civile Professionale” con massimale unico di € 2.000.000,00.

L'Aggiudicatario sarà obbligato a mantenere invariata la suddetta copertura assicurativa per tutta la durata del contratto ed a comunicare tempestivamente ad AdeR ogni evento che possa incidere sull'operatività della stessa.

La polizza dovrà indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività oggetto del contratto.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nella polizza resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi (cfr specifico modulo allegato al capitolato).

L'Operatore economico aggiudicatario dovrà fornire alla stazione appaltante idonea documentazione relativa alla vigenza delle coperture assicurative per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente alla scadenza del servizio, l'Operatore economico aggiudicatario dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

L'esistenza di tali polizze non libera l'Operatore economico aggiudicatario dalle proprie responsabilità per danni dallo stesso cagionati e non garantiti dalla copertura assicurativa, ovvero per danni il cui risarcimento è superiore al massimale di polizza.

AdeR resta esonerata da ogni responsabilità per danni, infortuni od altro che dovessero accadere al personale impiegato dall'Operatore economico aggiudicatario nell'esecuzione del servizio, convenendosi a tale riguardo che qualsiasi eventuale

onere è da intendersi già compreso o compensato con il corrispettivo riconosciuto allo stesso.

15. CLAUSOLA SOCIALE

Al presente appalto non trova applicazione la disciplina recata dall'articolo 50 del D. Lgs. n.50/2016 (Codice dei contratti) in tema di Clausole sociali. Difatti i servizi in oggetto del presente affidamento non risultano mai essere stati appaltati precedentemente.

16. CONCLUSIONI

Alla luce delle valutazioni effettuate sulla determinazione del fabbisogno acquisitivo e dell'analisi corrispettivi posti a base di gara, AdeR procederà all'affidamento del servizio in oggetto mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 36, c. 6, del D. Lgs. 50/2016, (da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta **al prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, c. 4 lett. b) del D. Lgs. 50/2016**, a favore dell'Operatore che avrà presentato il corrispettivo complessivo più basso sulla base della percentuale unica di ribasso offerta.

La procedura avrà un importo totale a base di gara pari a **Euro 167.869,60** al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge; gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, non oggetto di ribasso, sono pari ad € 0,00.

L'iniziativa acquisitiva è inclusa nel Documento di Pianificazione Acquisti al "codice iniziativa":

- interno **2020.35.004.N**
- esterno CUI **S13756881002201900037**

Il Responsabile del procedimento
Valerio Saccucci
Firmato digitalmente

Allegati:

A. Capitolato Tecnico