

Prot n. 6196936 del 10/11/2022

Progetto tecnico ai sensi art. 23 comma 15
D. Lgs. n. 50/2016

Acquisto di defibrillatori e
cartellonistica per Agenzia delle
entrate-Riscossione.

Sommario

PREMESSA.....	3
DESCRIZIONE DEL FABBISOGNO	6
DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA – DURATA DEL CONTRATTO	6
Quadro economico complessivo dell’Appalto.....	6
Clausola Sociale	7
Revisione Dei Prezzi	7
PROCEDURA ACQUISITIVA.....	8
ANALISI DEL MERCATO DI RIFERIMENTO	8
REQUISITI DI PARTECIPAZIONE.....	8
REQUISITI DI PARTECIPAZIONE – INDICAZIONI PER RTI E CONSORZI.....	8
AGGIUDICAZIONE	9
INDICAZIONE PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA.....	9
SUDDIVISIONE IN LOTTI	10
GARANZIE	10
MODALITÀ DI FATTURAZIONE	11

PREMESSA

In data 13 agosto 2021, sulla Gazzetta Ufficiale n. 193 è stata pubblicata la legge n. 116 del 4 agosto 2021, recante "Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici" (DAE).

Si evidenzia che la legge è entrata in vigore il 28 agosto 2021 e da tale data decorrono i termini previsti per l'adozione dei relativi decreti attuativi di cui all'articolo 1, commi 2 e 3, della medesima legge.

In particolare:

- ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge, con D.P.C.M. (ancora da emanare nonostante il termine fosse fissato al massimo entro 120 giorni dall'entrata in vigore della legge - ovverosia entro il 28 dicembre 2021), su proposta del Ministro della Salute, sentiti gli altri Ministri interessati, previa intesa in sede di Conferenza unificata, dovrebbe essere definito un programma pluriennale (di durata quinquennale) per favorire la progressiva diffusione e utilizzazione dei DAE nei luoghi e sui mezzi di trasporto, con priorità per le scuole di ogni ordine e grado e per le università;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge, con decreto del Ministro della Salute (ancora da emanare nonostante il termine fosse fissato al massimo entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della legge - ovverosia entro il 28 ottobre 2021) dovrebbero essere stabiliti i criteri e le modalità per l'installazione di DAE, indicati con apposita segnaletica.

La legge n. 116 del 2021 è volta a favorire la progressiva diffusione ed utilizzazione dei defibrillatori semiautomatici e automatici esterni (di seguito, anche solo "DAE") in una serie di luoghi espressamente indicati nella stessa, vale a dire:

1. presso le sedi delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in cui siano impiegati almeno quindici dipendenti e che abbiano servizi aperti al pubblico;
2. negli aeroporti, nelle stazioni ferroviarie e nei porti, a bordo dei mezzi di trasporto aerei, ferroviari, marittimi e della navigazione interna che effettuino tratte con percorrenza continuata, senza possibilità di fermate intermedie, della durata di almeno due ore e, comunque, presso i gestori di pubblici servizi di cui all'articolo 2, comma 2, lettera b), del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, nonché di servizi di trasporto extraurbano in concessione.

Come precisato nelle Schede di lettura (Dossier n° 144/2 del 15 giugno 2021) elaborate dal Servizio Studi della Camera dei deputati con riferimento alla previsione di cui sopra e riguardo alla locuzione "pubblici servizi", la norma fa rinvio all'articolo 2, comma 2, lettera b), del Codice dell'amministrazione digitale (CAD)¹ che fa riferimento ai "gestori di servizi pubblici, ivi comprese le società

¹ D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni

quotate, in relazione ai servizi di pubblico interesse".

Relativamente al perimetro di applicazione soggettivo della legge, si evidenzia che AdeR - ancorché non sia ricompresa tra le "pubbliche amministrazioni" di cui al precedente punto 1) - è inclusa nel novero dei gestori di pubblici servizi² del CAD e, pertanto, rientra tra i soggetti destinatari delle previsioni della legge in oggetto, quale gestore del servizio pubblico della riscossione.

Già nel 2016 AdeR (allora Equitalia S.p.A.) ha provveduto ad avviare un progetto per dotarsi di un congruo numero di DAE, anche in assenza di specifico obbligo normativo, in considerazione delle già effettuate valutazioni, in quello specifico contesto, volte alla riduzione dei danni conseguenti all'arresto cardiaco favorendo il pronto intervento ove tale evento si verifici nel luogo di lavoro.

La nuova legge n. 116 del 4 agosto 2021 intende favorire la diffusione e l'utilizzo dei DAE consentendo l'accesso immediato a questi dispositivi salvavita ad un numero maggiore di soggetti. In particolare:

- l'articolo 1, comma 4, dispone che, per le procedure di acquisto dei DAE, le amministrazioni si avvalgono degli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalla società Consip Spa ovvero dalle centrali di committenza regionali;
- l'articolo 3 – che modifica l'articolo 1, comma 1, della legge n. 120/2001 - ha inserito i defibrillatori automatici, accanto a quelli semiautomatici, nella disposizione diretta a consentirne l'uso al "personale sanitario non medico" nonché al "personale non sanitario" che abbia ricevuto una specifica formazione nelle attività di rianimazione cardio-polmonare³;
- l'articolo 6 stabilisce che, per i DAE acquistati successivamente all'entrata in vigore della legge, il venditore è tenuto, all'atto della vendita, a comunicare, attraverso modulistica informatica, alla centrale operativa del sistema di emergenza sanitaria "118" territorialmente competente il luogo in cui verrà installato il DAE ed il nominativo dell'acquirente, previa autorizzazione al trattamento dei dati personali.

In relazione a quanto sopra espresso e in considerazione del fatto che:

- già nel 2017 Equitalia S.p.A., ora AdeR, aveva provveduto all'acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di n. 27 defibrillatori semi automatici marca Progetti - modello Rescue Sam e del relativo servizio di manutenzione;

² Articolo 2, comma 2, lettera b)

³ Inoltre, con l'inserimento di un periodo aggiuntivo nel medesimo comma 1 dell'art. 1 della legge n. 120/2001, è stato previsto che, in assenza di personale sanitario o non sanitario formato, nei casi di "sospetto arresto cardiaco" è comunque consentito l'uso del defibrillatore semiautomatico o automatico anche a una persona non in possesso dei requisiti citati. Viene poi espressamente sancita, ai sensi dell'articolo 54 del codice penale, la non punibilità delle azioni connesse all'uso del defibrillatore nonché alla rianimazione cardiopolmonare intraprese dai soggetti che agiscano in stato di necessità nel tentativo di prestare soccorso a una vittima di sospetto arresto cardiaco;

- successivamente, nel 2020, Ader aveva acquistato un congruo numero⁴ di elettrodi e batterie, accessori soggetti a durata limitata nel tempo;
- mediante la Determina a contrarre n. 117 dell'11/07/2022, prot. n. 2022/3815805, è stata avviata una procedura negoziata, suddivisa in due lotti, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito nella Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, mediante Richiesta di Offerta aperta (RDO aperta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), al fine di selezionare gli operatori economici cui affidare il seguente fabbisogno:

Lotto 1

- N.145 Defibrillatori semi automatici esterni completi di cartello indicativo e servizio di manutenzione full risk per 60 mesi;
- Servizio di manutenzione full risk per 60 mesi anche per i n. 27 DAE marca Progetti - modello Rescue Sam precedentemente acquistati da AdeR;

Lotto 2

- N.320 Corsi BLSD per l'abilitazione all'uso del defibrillatore semiautomatico esterno per personale non sanitario;
 - N.640 Corso BLSD di aggiornamento biennale da erogare nel corso della vigenza contrattuale per l'abilitazione all'uso del defibrillatore semiautomatico esterno (DAE) per personale non sanitario – Retraining.
- in relazione ad entrambi i Lotti non sono pervenute offerte valide e pertanto, permanendo il fabbisogno, è stata rivista la strategia d'acquisto per soddisfare lo stesso. In particolare:
 - per l'acquisto dei DAE e del relativo servizio di manutenzione, a fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia di servizi richiesti, si propone l'espletamento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, mediante Richiesta di Offerta sul MePA, con invito rivolto a tutti gli operatori economici presenti sul bando "BENI" iniziativa "Forniture specifiche per la Sanità" CPV 33182100-0 - Defibrillatore cardiaco;
 - per l'acquisto dei Corsi BLSD per l'abilitazione all'uso dei DAE, a fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia di servizi richiesti, ed al fine di assicurare il soddisfacimento del fabbisogno formativo su tutto il territorio nazionale, risulta indispensabile la suddivisione in lotti regionali per garantire la più ampia partecipazione in relazione al possesso del requisito dell'accreditamento presso il 118 facendo ricorso, per ogni lotto, ad un affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020.

⁴ Per la sede di Roma via Grezar, dove è presente l'asilo nido aziendale, la fornitura è stata integrata mediante l'acquisto anche di elettrodi pediatrici

DESCRIZIONE DEL FABBISOGNO

In relazione a quanto espresso in premessa e permanendo il fabbisogno di cui sopra circa i DAE da acquistare e quelli, già di proprietà di AdeR da mantenere, l'oggetto della presente iniziativa d'acquisto è la fornitura in un unico lotto di:

- N.145 Defibrillatori semi automatici esterni completi di cartello indicativo e servizio di manutenzione full risk per 60 mesi;
- Servizio di manutenzione full risk per 60 mesi anche per i n. 27 DAE marca Progetti - modello Rescue Sam precedentemente acquistati da AdeR.

DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA – DURATA DEL CONTRATTO

AdeR, per la determinazione della base di gara, ha svolto un'analisi dei prezzi dei DAE, completi di cartello indicativo DAE e servizio di manutenzione per 60 mesi in garanzia, pubblicati sul MePA, tenendo conto anche del prezzo di acquisto della precedente iniziativa del 2017, mentre per la stima del canone mensile di manutenzione si è tenuto conto dell'incidenza della manutenzione, crescente nel corso degli anni in funzione dell'obsolescenza dei defibrillatori, sul prezzo d'acquisto dei DAE già di proprietà di Agenzia delle entrate - Riscossione.

All'esito di tale analisi è stato pertanto possibile stabilire l'importo complessivo della base d'asta, pari a complessivi 150.200,00 € + IVA, così suddiviso:

Descrizione	Q.tà	Prezzo unitario	Totale
Defibrillatori semi automatici esterni completi di cartello indicativo DAE e servizio di manutenzione per 60 mesi	145	980,00 €	142.100,00 €
Descrizione	Q.tà	Canone mensile	Totale
Servizio di manutenzione full risk per 60 mesi per i DAE precedentemente acquistati da AdeR	27	5,00 €	8.100,00 €
Totale:			150.200,00 €

La durata del contratto è pari a 60 mesi dalla data di sottoscrizione.

Quadro economico complessivo dell'Appalto

Il valore dell'appalto stimato è pari a 150.200,00 € (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze) a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad 1.321,76 € (4% del valore dell'IVA) e il contributo ANAC pari ad € 225,00 per

determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicata in base al dato definitivo per l'Ente del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

L'impegno di spesa complessivo, per ragioni temporali, avrà un modesto impatto sull'esercizio 2022 e, relativamente al fabbisogno del biennio 2023-2024, risulta coerente con quanto previsto nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022; tale impegno risulta coerente anche con quanto previsto nella proposta Budget 2023-2025 portata in approvazione al medesimo Comitato di Gestione di AdeR del 27 settembre 2022.

In considerazione della durata quinquennale del contratto che supera l'orizzonte di Piano, la quota parte della spesa relativa al periodo successivo sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

Clausola Sociale

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura de quo non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di mera fornitura.

Revisione Dei Prezzi

A partire dalla seconda annualità contrattuale i prezzi saranno aggiornati, in aumento o in diminuzione, [se disponibili] sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC/sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in relazione alla differenza tra l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto.

La revisione dei prezzi di cui sopra è riconosciuta solo per l'eccedenza superiore al dieci per cento (10%) delle variazioni accertate rispetto al prezzo originario.

La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità.

PROCEDURA ACQUISITIVA

ANALISI DEL MERCATO DI RIFERIMENTO

A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia di servizi richiesti, AdeR intende espletare la procedura acquisitiva mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. b) del D.L.76/2020, invitando tutti gli operatori economici presenti sul bando: BENI - APPARECCHIATURE ELETTRONICHE MEDICALI – MEPA - CPV 33182100-0 - Defibrillatore cardiaco.

L'iniziativa è inclusa nella pianificazione acquisti con codice interno pari a 2022.18.006.N mentre il CUI è F13756881002202100011.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Alla procedura potranno partecipare gli operatori che siano in possesso:

- entro il termine di scadenza delle offerte, dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 co. 16-ter del D.lgs. 165/2001, richiesti per l'abilitazione al Bando prescelto;
- di un'idonea capacità tecnico – professionale, attestata dal possesso della certificazione di qualità ISO 9001 per almeno per uno dei seguenti settori:
 - Settore 19 - Apparecchiature elettriche ed ottiche;
 - Settore 29 - Commercio all'ingrosso, al dettaglio;
 - Settore 38 - Sanità e servizi sociali.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE - INDICAZIONI PER RTI E CONSORZI

Alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei di imprese, in quanto compatibile.

I requisiti di carattere generale, l'insussistenza della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. nr. 165/2001 e quelli specifici, dovranno essere posseduti, a pena di esclusione dalla procedura:

- dall'operatore economico singolo;
- da ciascun operatore economico in R.T.I. o in Consorzio ordinario;
- dal Consorzio e dai consorziati designati esecutori del servizio in caso di Consorzi di cui alle lett. b) e c) dell'art. 45, comma 2, D. Lgs. nr. 50/2016;
- da ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica.

L'insussistenza dei motivi di esclusione sopra elencati dovrà essere vantata, a pena di esclusione dalla procedura, anche dall'ausiliaria di cui l'operatore intenda avvalersi ai sensi dell'art. 89 del D.lgs. nr. 50/2016.

Il requisito di capacità tecnico-professionale, inerente il possesso della certificazione di qualità ISO 9001, dovrà essere posseduto a pena di esclusione dalla procedura:

- dall'operatore economico singolo;
- da ogni impresa costituente il RTI/Consorzio ordinario che svolgerà l'attività oggetto della certificazione;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) del D. lgs nr. 50/2016, direttamente dal Consorzio medesimo;
- in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del D. lgs nr. 50/2016 dai singoli Consorziati.

Alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei di imprese, in quanto compatibile.

AGGIUDICAZIONE

In considerazione del fatto che trattasi di fornitura di prodotti con caratteristiche standardizzate, la procedura dovrà essere aggiudicata in base al criterio del "minor prezzo", ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett b. del D. Lgs. 50/2016.

L'offerta economica deve essere formulata dal Fornitore, dando evidenza:

- o del prezzo unitario dei DAE che si intende fornire;
- o del canone mensile di manutenzione dei DAE già di proprietà di AdeR.

INDICAZIONE PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

In considerazione della tipologia dell'affidamento, che consiste in una mera fornitura di attrezzature, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

SUDDIVISIONE IN LOTTI

Per quanto concerne la suddivisione in Lotti, si è rilevata l'opportunità di non operare una suddivisione in lotti, avendo la necessità di disporre di una sola tipologia di DAE su tutto il territorio nazionale.

GARANZIE

Ai sensi dell'art.1, comma 4, del DL 76, non è prevista la garanzia provvisoria. Risulta necessario prevedere la cauzione definitiva ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto.

L'Aggiudicatario è obbligato, ai fini della stipula del Contratto, a presentare idonea una copertura RCT/O (Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera) con massimale di € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

La polizza RCT/O dovrà contenere le seguenti condizioni particolari:

Prestatori d'opera non dipendenti (RC di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni alla stazione appaltante)

- RC personale dei prestatori d'opera non dipendenti (RC personale di soggetti che eseguono attività per conto dell'appaltatore, senza avere un rapporto di dipendenza, per danni a terzi)
- RC della Committente, delle Società controllate, dei dipendenti della Committente e delle Società Controllate (copertura per danni a terzi causati dall'appaltatore, ove venga chiamata in causa la stazione appaltante).

La polizza dovrà indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività oggetto del contratto.

Eventuali franchigie o scoperti previsti nella polizza resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi (allegato "Franchigie ed eccesso massimali").

Il concorrente dovrà inoltre fornire alla stazione appaltante idonea documentazione relativa alla vigenza della copertura assicurativa per l'intera durata contrattuale. Pertanto, in caso di polizza con scadenza precedente alla scadenza dell'appalto, l'appaltatore dovrà fornire copia autentica dell'atto di rinnovo.

MODALITÀ DI FATTURAZIONE

In considerazione della natura della fornitura e dei servizi di manutenzione ed essa connessa, si rappresentano di seguito le modalità di fatturazione:

- per i nuovi DAE:
 - 88% del valore del contratto a valle dell'accettazione dei DAE e cartelli ricompresi nel lotto in parola e previo rilascio della Regolare Esecuzione;
 - 12% del valore del contratto per la quota parte di corrispettivo, relativa alla manutenzione, a canone costante con cadenza trimestrale posticipata rispetto al periodo di competenza e previo rilascio della Regolare Esecuzione;
- per i DAE già di proprietà di AdeR:
 - canone costante con cadenza trimestrale posticipata rispetto al periodo di competenza e previo rilascio della Regolare Esecuzione.

Allegati

- Franchigie ed eccesso massimali

Il Responsabile del Procedimento

Valerio Saccucci

(Firmato digitalmente)