

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2025/1362987

DETERMINA

N. 31 del 6 marzo 2025

Oggetto: Acquisizione dei servizi di diagnosi energetica per le sedi Agenzia delle entrate-Riscossione di Como e Trento (Lotto NORD – CIG B538A48626), Firenze e Cesena (Lotto CENTRO – CIG B560E29EA2), Palermo (Lotto SUD – CIG B560E7B251) Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 e 2, del D.lgs. n. 36 del 2023

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto n. 3124 (anche solo *RDA*), alla quale è allegato il Progetto Tecnico Prot. nr. 6284311 del 06 novembre 2024, la Struttura "Gestione Immobili" (anche solo *Struttura*) ha rappresentato la necessità di acquisire, per Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo *AdeR*), i servizi di diagnosi energetica per alcune sedi territoriali, suddividendoli in tre lotti:

- Sedi di Como e Trento (Lotto NORD);
- Sedi di Firenze e Cesena (Lotto CENTRO);
- Sede di Palermo (Lotto SUD).

Come meglio precisato nel Progetto Tecnico, il 21 settembre 2023 è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale Europea la Direttiva (UE) 2023/1791 sull'efficienza energetica che modifica il Regolamento (UE) 2023/955. La nuova Direttiva è entrata in vigore lo scorso 10 ottobre 2023 e dovrà essere recepita entro il 10 ottobre 2025.

Il provvedimento stabilisce un quadro comune di misure aventi lo scopo di promuovere l'efficienza energetica nell'Unione Europea, consentendo ulteriori miglioramenti in questo ambito. Si vuole in questo modo contribuire efficacemente all'attuazione del Regolamento (UE) 2021/1119 del Parlamento europeo e del Consiglio, garantendo al contempo la sicurezza dell'approvvigionamento energetico dell'UE e riducendo ulteriormente la dipendenza dalle importazioni di energia, soprattutto sotto il profilo dell'utilizzo dei combustibili fossili.

Agenzia delle entrate-Riscossione

Agente della riscossione per l'intero territorio nazionale

Sede legale Via Giuseppe Grezar 14 – 00142 Roma

Iscritta al registro delle imprese di Roma, C. F. e P. IVA 13756881002

Inoltre, la direttiva Efficienza energetica obbliga il settore pubblico ad acquistare in modo efficiente dal punto di vista energetico e pertanto gli acquirenti pubblici saranno tenuti a:

- acquistare prodotti con classi di etichettatura energetica elevate;
- comprare e affittare edifici a energia quasi zero;
- rispettare i parametri di riferimento per la progettazione ecocompatibile.

In tale ottica, Agenzia delle entrate-Riscossione ha adottato e rendicontato negli ultimi Bilanci di Responsabilità Sociale nuovi standard per l'allestimento delle proprie Sedi/Sportelli volti al miglioramento dell'efficienza energetica in base ai quali risulta sempre indispensabile, a monte, effettuare una Diagnosi Energetica (DE), secondo quanto disposto dal D.Lgs 141/2016, mirata a ottenere un'adeguata conoscenza del profilo di consumo energetico dell'edificio o parte di esso per individuare e quantificare le opportunità di risparmio energetico sotto il profilo costi-benefici.

La DE si configura come una procedura sistematica che, partendo dalla conoscenza del profilo di consumo energetico dell'edificio, consente l'individuazione degli interventi di miglioramento della prestazione energetica di quest'ultimo. Detti interventi sono accompagnati da un'analisi costi-benefici che ne consente una classificazione in ordine di priorità decrescente in modo da rendere possibile una corretta formulazione del progetto complessivo di efficientamento energetico.

In relazione a quanto sopra espresso e in considerazione dell'impegno di spesa e dell'effort eventualmente necessari per finalizzare gli interventi all'efficientamento energetico di tali edifici, è stata condotta un'analisi preliminare basata sui consumi energetici di tutti gli edifici di proprietà di AdeR andando a calcolare alcuni indici di prestazione energetica (il rapporto tra KWh consumati e superficie riscaldata/raffreddata, il rapporto tra KWh consumati e numero occupanti).

Tale analisi ha evidenziato le maggiori criticità in termini di consumi elevati e quindi minor efficienza energetica, per i seguenti edifici, suddivisi in tre lotti di natura geografica, per i quali risulta prioritario effettuare una Diagnosi Energetica:

Città	Via	N. Civico	Descrizione	Accesso al pubblico	Superficie Totale [mq]	Q.tà Diagnosi energetica
Lotto Nord						
Trento	via Solteri	10/A	Sede Direzione Regionale, sportello	SI	1.020,00	1
Como	via Antonio Sant'Elia	11	Sede Area Territoriale, sportello	SI	612,00	1
Lotto Centro						
Firenze	via Galluzzi	30	Sede Area Territoriale, sportello	SI	2.170,00	1
Cesena	piazza L. Sciascia	121	Sportello	SI	407,00	1
Lotto Sud						
Palermo	via Morselli	8	Sede Direzione Regionale, Area Territoriale	NO	4.140,00	1

Nella RDA la *Struttura* ha valutato - in ragione dell'importo dell'appalto - l'opportunità di acquisire i servizi in parola mediante un affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36 del 2023, previo confronto di preventivi esperito sul MePA.

Nella RDA sono specificati i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- l'oggetto è rappresentato dai Servizi - Servizi per la gestione dell'energia - Servizi di diagnosi energetica, CPV 71314300-5 Servizi di consulenza in efficienza energetica;
- è stata accertata l'inesistenza di un interesse transfrontaliero in relazione al contratto di appalto in affidamento;
- suddivisione in lotti Territoriali: Sedi di Como e Trento (Lotto Nord) – sedi di Firenze e Cesena (Lotto Centro) – sede di Palermo (Lotto Sud);
- la durata del contratto, per ogni Lotto, è fissata in 60 giorni lavorativi a partire dalla data di accettazione dell'ordine, ossia della presa in carico dell'Ordine da parte del Fornitore aggiudicatario;
- l'importo stimato dell'appalto (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023) è il seguente:
 1. Lotto NORD (sedi Como e Trento) - € 13.600,00 IVA esclusa;
 2. Lotto CENTRO (sedi Firenze e Cesena) - € 19.300,00 IVA esclusa;
 3. Lotto SUD (sede di Palermo) - € 21.600,00 IVA esclusa.

Il valore da porre a base d'asta, per ogni Lotto è stato determinato previa verifica dei prezzi offerti sul MePA e da un confronto con il mercato di riferimento, è emerso che i prezzi individuati per i servizi da acquistare sono quelli riportati nella tabella:

Città	Via	N. Civico	Descrizione	Accesso al pubblico	Superficie Totale [mq]	Prezzo Totale
Lotto Nord						
Trento	via Solteri	10/A	Sede Direzione Regionale, sportello	SI	1.020,00	7.800,00 €
Como	via Antonio Sant'Elia	11	Sede Area Territoriale, sportello	SI	612,00	5.800,00 €
				Totale Lotto Nord		13.600,00 €
Lotto Centro						
Firenze	via Galluzzi	30	Sede Area Territoriale, sportello	SI	2.170,00	13.100,00 €
Cesena	piazza L. Sciascia	121	Sportello	SI	407,00	6.200,00 €
				Totale Lotto Centro		19.300,00 €
Lotto Sud						
Palermo	via Morselli	8	Sede Direzione Regionale, Area Territoriale	NO	4.140,00	21.600,00 €
				Totale Lotto Sud		21.600,00 €
				Totale Complessivo		54.500,00 €

L'utilizzo di tale criterio di determinazione della base d'asta è altresì finalizzato a consentire di esporre in gara prezzi che consentano al "mercato" la massima concorrenzialità e risposta alla richiesta di preventivo effettuando congrui ribassi. La base d'asta totale è quindi pari ad € 54.500,00 IVA esclusa, ricomprende eventuali costi di trasferta sui vari siti e ogni altro tipo di onere connesso al servizio in parola.

Gli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali sono pari € 0,00.

Il corrispettivo è previsto a corpo.

Il quadro economico complessivo dell'appalto per il Lotto Nord è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA Lotto Nord			
A		SERVIZI	Importi
A1	A1.1	Importo a base di gara	13.600,00 €
	A1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
		Totale A	13.600,00 €
B		SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1	B1.1	Importo per l'opzione di proroga	- €
	B1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B2	B2.1	Importo massimo del quinto d'obbligo (su A1+B1), in caso di variazioni in aumento	- €
	B2.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B3		Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B4		Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B5		Spese per Collegio consultivo tecnico (ex art. 1 comma 5 All. V.2 D. lgs. 36/2023)	- €
B6		Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
B7		IVA su importo a base di gara (A1) [indetraibile*]	119,68 €
B8		IVA opzione di proroga (B1) e su quinto d'obbligo (B2) [indetraibile*]	- €
B9		IVA su altri costi eventuali riferibili alla procedura (B6) [indetraibile*]	- €
		Totale B	119,68 €
		TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B)	13.719,68 €

Il quadro economico complessivo dell'appalto per il Lotto Centro è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA Lotto Centro			
A		SERVIZI	Importi
A1	A1.1	Importo a base di gara	19.300,00 €
	A1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	
		Totale A	19.300,00 €
B		SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1	B1.1	Importo per l'opzione di proroga	- €

	B1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B2	B2.1	Importo massimo del quinto d'obbligo (su A1+B1), in caso di variazioni in aumento	- €
	B2.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B3		Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B4		Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B5		Spese per Collegio consultivo tecnico (ex art. 1 comma 5 All. V.2 D. lgs. 36/2023)	- €
B6		Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
B7		IVA su importo a base di gara (A1) [indetraibile*]	169,84 €
B8		IVA opzione di proroga (B1) e su quinto d'obbligo (B2) [indetraibile*]	- €
B9		IVA su altri costi eventuali riferibili alla procedura (B6) [indetraibile*]	- €
		Totale B	169,84 €
		TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B)	19.469,84 €

Il quadro economico complessivo dell'appalto per il Lotto Sud è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA			
Lotto Sud			
A		SERVIZI	Importi
A1	A1.1	Importo a base di gara	21.600,00 €
	A1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	
		Totale A	21.600,00 €
B		SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1	B1.1	Importo per l'opzione di proroga	- €
	B1.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B2	B2.1	Importo massimo del quinto d'obbligo (su A1+B1), in caso di variazioni in aumento	- €
	B2.2	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	- €
B3		Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B4		Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B5		Spese per Collegio consultivo tecnico (ex art. 1 comma 5 All. V.2 D. lgs. 36/2023)	- €

B6	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
B7	IVA su importo a base di gara (A1) [indetraibile*]	190,08 €
B8	IVA opzione di proroga (B1) e su quinto d'obbligo (B2) [indetraibile*]	- €
B9	IVA su altri costi eventuali riferibili alla procedura (B6) [indetraibile*]	- €
	Totale B	190,08 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B)	21.790,08 €

Si stabilisce che per ciascuno dei 3 Lotti, l'Operatore economico aggiudicatario dovrà presentare:

- una garanzia definitiva pari al 5% dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023;
- una polizza assicurativa RCT/O, le polizze dovranno indicare nell'oggetto dell'assicurazione specificamente l'attività oggetto del contratto.

Ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 36 del 2023 l'affidamento in parola avviene nel rispetto del principio di rotazione.

In conformità al *Regolamento acquisti sottosoglia*, come da ultimo modificato con la delibera del Comitato di gestione di AdeR del 22 luglio 2021, si procede all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea, in via prioritaria, avvalendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip, in particolare il confronto tra preventivi disponibile sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA.

il suddetto affidamento non rientra tra gli approvvigionamenti di cui ai commi 512 e 514 dell'art. 1 della Legge n. 208 del 2015

L'acquisizione dei servizi di diagnosi energetica avviene nel rispetto degli obblighi di contenimento della spesa (es. Legge n. 208 del 2015 art. 1, comma 515 e art. 1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 2019) e s.m.i.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2025-2027 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile con il codice 2024.19.006.N.

Il RUP dell'affidamento è il Sig. Pierluigi Chiattelli, nominato con la Disposizione n. 24 del 10 dicembre 2024.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RDA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36 del 2023, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte".

Ai sensi del successivo comma 2 del medesimo articolo in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

L'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, attraverso la Piattaforma acquistinretepa.it e lo strumento di negoziazione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (anche solo MePA) ha richiesto a più operatori economici l'invio di un preventivo per l'esecuzione del servizio in oggetto. In particolare, attraverso lo strumento "Confronto fra Preventivi" sono stati invitati a presentare un preventivo, entro le ore 13 del 16 dicembre 2024, tutti gli Operatori economici iscritti alla seguente Categoria" Servizi per la gestione dell'energia - Servizi di diagnosi energetica, 71314300-5 Servizi di consulenza in efficienza energetica".

Il RUP, con verbale del 13 gennaio 2025, ha valutato i preventivi pervenuti per il Lotto Nord ed ha ritenuto che l'Operatore economico Nello Galati (CF GLTNLL64H02C351T) abbia presentato l'offerta più conveniente, con un importo pari ad € 4.400,00 IVA esclusa, proponendo l'aggiudicazione.

Con verbale del successivo 23 gennaio, il RUP ha aperto e valutato le offerte presentate per il Lotto Centro e per il Lotto Sud, proponendo rispettivamente l'aggiudicazione alla società Alfa Solutions SpA (CF 01425830351) per € 6.176,00 IVA esclusa e alla società Rina Prime Value Services SpA (CF 09587170961) per € 5.500,00 IVA esclusa, ritenendo tali offerte le più convenienti.

Il RUP, con il supporto dell'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, ha verificato la sussistenza, in capo agli Operatori economici, dei requisiti di capacità generale (artt. 94, 95 del D.lgs. n. 36 del 2023), nonché il possesso della certificazione "Energy Service Company" (ESCo) nel caso di persone giuridiche o la certificazione "Esperti in Gestione dell'Energia" (EGE) nel caso di persone fisiche certificate in gestione dell'energia.

Gli Operatori economici hanno rilasciato specifica dichiarazione in ordine alla non sussistenza per il presente affidamento della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001.

Gli Operatori Economici dovranno eseguire l'appalto in ottemperanza agli obblighi derivanti dal Codice Etico, dal Modello 231/2001, del protocollo di legalità di AdeR e dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottati dall'Amministrazione pubblicati sul profilo committente della stazione appaltante <http://www.agenziaentrateriscossione.gov.it>.

Gli Operatori economici hanno dichiarato di non voler far ricorso al subappalto per l'esecuzione dei servizi in oggetto.

Il RUP ha verificato che, ai sensi dell'art.16, D.lgs. n. 36 del 2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale con riferimento al procedimento di cui trattasi e che né il firmatario del provvedimento di affidamento, né alcuno dei dipendenti intervenuti nel procedimento hanno comunicato situazioni di conflitto di interesse ai sensi della stessa normativa. A tal fine, ha raccolto le relative dichiarazioni all'uopo predisposte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/12/2023,
Rep. nr. 180755 Racc. nr. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola

DETERMINA

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n.36 del 2023, i servizi di diagnosi energetica ai seguenti Operatori economici:

1. Lotto NORD – Nello Galati (CF GLTNLL64H02C351T);
2. Lotto CENTRO – Alfa Solutions SpA (CF 01425830351);
3. Lotto SUD – Rina Prime Value Services SpA (CF 09587170961);

sulla base di quanto indicato nelle *Premesse* e nelle *Considerazioni* suesposte alle quali si fa espresso richiamo.

A tal fine si stabilisce, che:

- Oggetto: Servizi di diagnosi energetica per le sedi Agenzia delle entrate-Riscossione di Como e Trento (Lotto NORD – CIG B538A48626), Firenze e Cesena (Lotto CENTRO – CIG B560E29EA2), Palermo (Lotto SUD – CIG

B560E7B251) – Con CPV "Servizi per la gestione dell'energia - Servizi di diagnosi energetica, 71314300-5 Servizi di consulenza in efficienza energetica".

- Per ciascun lotto, la durata del contratto è fissata in 60 giorni lavorativi a partire dalla data di accettazione dell'ordine, ossia della presa in carico dell'Ordine da parte del Fornitore aggiudicatario;
- L'importo dell'appalto (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023) è determinato come segue:
 1. Lotto NORD (sedi di Como e Trento) - € 4.400,00 IVA esclusa;
 2. Lotto CENTRO (sedi di Firenze e Cesena) - € 6.176,00 IVA esclusa;
 3. Lotto SUD (Sede di Palermo) - € 5.500,00 IVA esclusa;
- Gli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali sono pari € 0,00;
- Il corrispettivo è previsto a corpo;
- Gli Operatori economici aggiudicatari, dovranno presentare, per ciascun lotto, una garanzia definitiva pari al 5% dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023;
- Il certificato di verifica di conformità sarà sostituito con il certificato di regolare esecuzione;
- Gli Operatori Economici aggiudicatari dovranno presentare, per ciascun lotto, le coperture assicurative di cui alle *Premesse*;
- Il rapporto contrattuale è stipulato con le modalità di cui all'art.18, comma 1 D.lgs. n. 36 del 2023. In ragione dell'utilizzo dello strumento di negoziazione del MEPA, AdeR stipulerà uno specifico Ordine di acquisto, per ciascun lotto, in conformità alle indicazioni fornite dalla Consip.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)