

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2024/10134

DETERMINA N. 1 DEL 02/01/2024

OGGETTO: Modifica, durante il periodo di efficacia, al contratto di appalto per i servizi di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione - Lotto 3 (Emilia Romagna, Toscana, Marche, Abruzzo, Umbria), ai sensi dell'art.106, comma 12, del D.Lgs.n.50/2016. CIG 8936877035 - Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, D.Lgs.n.50 del 2016.

PREMESSE

All'esito dell'espletamento della procedura aperta, avviata con Determinazione del Presidente (ora Direttore) n.27, prot.n.2018/4135492 del 16 luglio 2018, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.n.50/2016, divisa in 6 lotti, Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR) ha affidato il servizio di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione, con riferimento ai soli lotti 1, 3 e 6, sottoscrivendo i relativi contratti d'appalto per la durata di 18 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 18 mesi; i restanti 3 lotti (2, 4 e 5) non sono stati aggiudicati. Pertanto, si è reso necessario avviare, con Determina del Direttore Innovazione e Servizi Operativi n.10, prot.n.2019/2830366 del 12 aprile 2019, una procedura aperta in urgenza, al fine di garantire la continuità dei servizi per gli ambiti territoriali ricompresi in tali ultimi lotti. I contratti sottoscritti all'esito di quest'ultima procedura prevedevano una durata di 12 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi. Successivamente, in data 17 marzo 2020, AdeR, in conseguenza della pandemia da Covid-19 e della conseguente "Sospensione dei termini di versamento dei carichi affidati all'agente della riscossione", sancita dal Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, ha disposto la chiusura al pubblico di tutti i propri sportelli, con

decorrenza 18 marzo 2020, dei quali ha decretato la riapertura in data 28 settembre 2020. Durante tale periodo, AdeR ha dapprima disposto la sospensione totale dei contratti di cui trattasi e, successivamente, la sospensione parziale degli stessi, rideterminando i termini di scadenza contrattuale, conformemente alle disposizioni di cui all'art. 107 del D.Lgs.n.50/2016 e agli artt.10 e 23 del DM 49/2018, provvedendo, infine, alla rimodulazione dei servizi con una contrazione delle prestazioni appaltate di circa il 50% rispetto alle previsioni originarie. Si sono, dunque, susseguiti quattro atti di differimento delle scadenze dei contratti, cui è succeduta la Disposizione n.92 del 15 settembre 2021, del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, con la quale AdeR ha esercitato la facoltà prevista all'articolo 3, comma 2, dei richiamati contratti, di avvalersi delle opzioni di rinnovo, alle medesime condizioni, per una durata massima pari alla durata originaria (12 o 18 mesi) e per l'importo massimo pari al valore del lotto di riferimento, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. La situazione contrattuale, a seguito dei rinnovi, è risultata la seguente:

LOTTO	APPALTATORE/MANDATARIA RTI	CIG	Decorrenza del rinnovo del contratto	Durata del rinnovo	Scadenza contratto per effetto del rinnovo	Valore del rinnovo del contratto
1	VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA	891540481E	06/11/2021	18 mesi	05/05/2023	114.279,60 €
2	RTI VEDETTA 2 MONDIALPOL	8913081B1D	02/10/2021	12 mesi	01/10/2022	156.833,13 €
3	RTI BTV S.P.A.	8936877035	08/11/2021	18 mesi	07/05/2023	192.378,64 €
4	RTI VEDETTA 2 MONDIALPOL	89075105C9	21/09/2021	12 mesi	20/09/2022	58.247,00 €
5	RTI COSMOPOL	89130555AA	28/09/2021	12 mesi	27/09/2022	112.675,58 €
6	RTI SICURITATALIA IVRI	8914711C3B	13/11/2021	18 mesi	12/05/2023	191.916,70 €

Durante il periodo dello stato di emergenza da COVID-19, quando l'apertura degli sportelli al pubblico era contingentata da prescrizioni di sicurezza, si è rilevata una contrazione dei pagamenti in contanti, rispetto ai dati storici, sulla base dei quali era stato stimato il fabbisogno a base della procedura di affidamento del servizio di trasporto valori.

Tale fenomeno si è protratto anche nel periodo successivo allo stato

emergenziale, quando i servizi allo sportello sono stati progressivamente riaperti al pubblico. Si è rilevato un cambio di abitudini da parte dei contribuenti in favore del pagamento elettronico rispetto al pagamento in contanti, che ha fatto registrare un valore del prelievo medio di contanti da parte degli affidatari del servizio di trasporto valori più che dimezzato rispetto alle annualità precedenti al periodo pandemico. Atteso che la stima dei servizi in oggetto è determinata sulla base del valore del contante prelevato, la considerevole riduzione di tale valore ha fatto emergere la necessità di una rimodulazione dei fabbisogni. La riduzione dei fabbisogni ha comportato una minore erosione degli importi contrattuali e ciò ha consentito di estendere la durata dei contratti. E' stato inoltre rilevato che taluni contratti non avevano la copertura finanziaria necessaria a garantire il soddisfacimento dei fabbisogni fino al subentro dei nuovi affidatari del servizio dell'allora procedura in corso. Pertanto, al fine di assicurare la continuità operativa dei servizi di trasporto valori, essenziali per il corretto assolvimento del servizio pubblico della riscossione, con Determina n.11 del 10/03/2023, Prot.n.2023/2190385 e successivi atti modificativi, sono stati formalizzati i nuovi importi e le nuove scadenze dei suddetti contratti. In particolare, per il lotto 3 è stata posticipata la data di scadenza al 1°/02/2024.

Contrariamente, a oggi, si osserva come la "Rottamazione Quater", le cui scadenze si sono concentrate nell'ultimo trimestre del 2023, abbia causato un incremento di incassi e di utilizzo di denaro contante che ha determinato un imprevedibile incremento di servizi di prelievo dei valori che ha interessato in particolare, proprio gli sportelli delle regioni comprese nel Lotto 3 (Toscana, Emilia-Romagna, Umbria, Marche e Abruzzo), in quanto caratterizzati storicamente da dotazioni tecniche (casseforti "tradizionali" e non bifronti) per la custodia dei valori di tipologia inferiore rispetto alle altre regioni. Le suddette casseforti "tradizionali" impongono, per ragioni di sicurezza – così come previsto dal Manuale Unico La Sicurezza di AdeR, limiti di giacenza di denaro contante inferiori (limite massimo 25 mila euro) rispetto ai mezzi forti "bifronte" o "temporizzati" (limite massimo 50 mila euro).

Per effetto delle sopravvenute imprevedibili maggiori esigenze del servizio de quo, il corrispettivo massimo dell'attuale contratto (CIG 8936877035) in scadenza il prossimo 01/02/2024 andrà ad esaurirsi anticipatamente, probabilmente al 31/12/2023.

Ne consegue che per il contratto relativo al Lotto 3, come sopra richiamato, si rende necessario un atto modificativo per la rimodulazione dei fabbisogni e aumento dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art.106 c.12 del D.Lgs.n.50/2016. La tabella che segue riepiloga gli effetti derivanti dalla variante sopra proposta, con evidenza degli importi incrementali nel rispetto delle previsioni della norma sopra richiamata:

LOTTO	CIG	IMPORTO	SPESO	RESIDUO	SCADENZA	INTEGRAZIONE IMPORTO
3	8936877035	€ 192.198	€ 180.676	€ 11.522	01/02/2024	€ 10.000,00

Tale fabbisogno è stato stimato sulla scorta delle seguenti quantità e prezzi unitari:

Lotto attuale	Regione	Q mese prelievi	P mese prelievi	Q mese contanti	P mese cont.	Q mse assegni	P mese assegni	Costo prelievi	Costo contazione	Costo assegni	Tot servizio	Tot mese Lotto
3	Toscana	60	35,96 €	1.582.420,00 €	0,00035 €	1010	0,29 €	2.157,60 €	553,85 €	292,90 €	3.004,35 €	
	Emilia Romagna	63		1.524.160,00 €		685		2.265,48 €	533,46 €	198,65 €	2.997,59 €	
	Marche	26		455.775,00 €		163		934,96 €	159,52 €	47,27 €	1.141,75 €	
	Abruzzo	24		833.110,00 €		338		863,04 €	291,59 €	98,02 €	1.252,65 €	
	Umbria	14		380.330,00 €		141		503,44 €	133,12 €	40,89 €	677,45 €	9.073,78 €
		187		4.775.795,00 €		2337		6.724,52 €	1.671,53 €	677,73 €	9.073,78 €	9.073,78 €

L'impegno di spesa complessivo di € 10.000,00, come sopra rappresentato, trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2023 e risulta coerente anche con quanto previsto nel Budget Economico 2024-2026 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 26 ottobre 2023; non sono previsti variazioni degli oneri di sicurezza, che pertanto sono pari a zero. Il Codice Iniziativa è 2023.41.001.I. Non occorre integrare l'importo della cauzione definitiva ancora in essere. Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA n. 2871.

CONSIDERATO CHE

- AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase

di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.50/2016, applicabile *ratione temporis*;

- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 106, comma 12 del D.lgs. n. 50/2016, stabilisce che *"La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto."*.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti,

in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

con Procura Speciale del 28/12/2023,

Rep. n. 180755 Racc. n. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola

DISPONE

che si proceda, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.lgs. n. 50/2016, alla sottoscrizione di un Atto di sottomissione, finalizzato alla modifica del Contratto per i servizi di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione (CIG 8936877035) sottoscritto con la BTV S.p.A. (C.F. e Partita I.V.A. 03277970244), in qualità di mandataria del Raggruppamento temporaneo d'impresa costituito con BTV Mondialpol S.p.A. e SICURITALIA IVRI S.p.A., in qualità di mandanti, fornitore del Lotto 3 (Emilia Romagna, Toscana, Marche, Abruzzo, Umbria) con l'integrazione dell'importo contrattuale pari a € 10.000,00, oltre IVA e oneri per rischi interferenti pari a zero.

A tal fine stabilisce altresì che:

- l'Atto di sottomissione sarà sottoscritto con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- non occorre integrare l'importo della cauzione definitiva ancora in essere;

- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del contratto in essere;
- il Sig. Giuseppe D'Ambrosio è confermato quale Responsabile unico del procedimento.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)