

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2022/5276144

DETERMINA A CONTRARRE N. 161 DEL 28 SETTEMBRE 2022

OGGETTO: Procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per l'affidamento del servizio di Sorveglianza Sanitaria, per i dipendenti delle Regioni Basilicata e Puglia, e relativi Servizi di Formazione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

La Struttura Organizzativa "Sicurezza sul Lavoro" (di seguito per brevità anche solo "Struttura") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR"), con la Richiesta di Acquisto (di seguito per brevità anche solo "RdA") nr. 2298 ha rappresentato la necessità di individuare un operatore economico per l'affidamento del servizio di Sorveglianza Sanitaria, per i dipendenti delle Regioni Basilicata e Puglia, e relativi Servizi di Formazione, per l'importo complessivo massimo pari a € 58.910,84 (cinquantottomilanovecentodieci/84), oltre IVA e oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a zero.

Il servizio, come meglio precisato nel Capitolato Tecnico allegato alla RdA, comprende la Sorveglianza Sanitaria e l'erogazione di specifici corsi di formazione, secondo quanto disposto dal D.lgs. 81/2008 e s.m.i..

Il contratto avrà decorrenza dal 1° ottobre 2022 e scadenza al 30 giugno 2024. Se la data di stipula dello stesso sarà successiva al 1° ottobre 2022, in ogni caso il contratto terminerà la sua efficacia il 30 giugno 2024.

Con riferimento alla tipologia di procedura acquisitiva da espletare, il RUP ha proposto l'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020 ed in conformità a quanto previsto dal par. 6 del

“Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria”, previa consultazione degli operatori economici, mediante richiesta informale di preventivi (d’ora in poi solo “RdO”) sul MEPA, a tutti gli operatori iscritti alle categorie “Servizi di Sorveglianza Sanitaria” e “Servizi di formazione”.

Pertanto, il 25 luglio 2022, con RdO MEPA n. 3122924, tutti gli operatori economici iscritti alle categorie “Servizi di Sorveglianza Sanitaria” e “Servizi di formazione” sono stati invitati a presentare un preventivo per i servizi di cui trattasi.

In ragione dell’informalità della fase di consultazione e della snellezza procedurale, non è stata richiesta la cauzione provvisoria, come previsto dal paragrafo 9, comma 2 del “Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria”, mentre dovrà essere presentata quella definitiva dall’aggiudicatario, ai sensi dell’art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l’esecuzione del contratto.

Nell’invito è stato stabilito che potevano partecipare tutti gli operatori economici in possesso, alla scadenza del termine per la presentazione dell’offerta, dei seguenti requisiti:

- a) di carattere generale di cui all’art. 80 del Dlgs. nr. 50/2016;
- b) il requisito di cui all’art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001;
- c) di idoneità professionale consistente nell’iscrizione nel registro delle imprese tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle Commissioni Provinciali per l’Artigianato, per attività coerenti con quella oggetto della presente procedura, ovvero iscrizione presso l’Ordine professionale dei Medici Chirurghi e Odontoiatri per il numero minimo di Medici Competenti necessari per l’esecuzione dell’appalto e riportati nel Capitolato Tecnico.

Inoltre, allo scopo di dimostrare adeguata capacità tecnica e professionale, gli Operatori economici dovranno aver eseguito, nell’ultimo triennio antecedente alla pubblicazione della procedura, almeno un contratto per servizi analoghi (intendendosi per servizi analoghi “Servizi di Sorveglianza Sanitaria” includendo il servizio di Medico Competente e l’esecuzione di visite mediche e specialistiche),

presso Enti Pubblici e/o Privati aventi almeno nr. 100 dipendenti e servizio di sportello aperto al pubblico, per un ammontare non inferiore a € 20.000,00.

Per la determinazione della base d'asta, nel progetto Tecnico si descrive quanto segue: *.."Allo stato attuale il mercato di riferimento non presenta un "tariffario unico" legato alle prestazioni del medico competente del lavoro e spesso il costo dell'attività (incluse le visite mediche) viene stabilito dalle singole province competenti e sulla base di una serie di fattori quali le specifiche aziendali e il numero dei lavoratori a rischio. Nonostante la tipologia dei servizi richiesti in gara risultino connotati da forte standardizzazione, dovuto al fatto che le condizioni sono definite dalla normativa in essere, abbiamo riscontrato dall'analisi delle diverse fonti reperite sulla rete, corrispettivi non omogenei tra di loro tali da non essere confrontabili. Ciò premesso e verificato che anche ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per i servizi in oggetto, si è provveduto a determinare i diversi corrispettivi da porre a base d'asta in virtù dell'esperienza derivante dall'espletamento, da parte di AdeR, della precedente gara aperta svolta nel 2020.*

Per la definizione dei prezzi da porre a base d'asta della procedura in oggetto è stato calcolato un ribasso medio per ogni servizio sulla base di quelli presentati da tutti gli Operatori Economici partecipanti ai sei Lotti della suddetta procedura AdeR".

L'offerta contenuta nel preventivo è stata espressa indicando un ribasso percentuale unico da applicare ai prezzi unitari delle attività di sorveglianza sanitaria, comprese le straordinarie (ulteriori accertamenti specialistici – All. c) al Capitolato Tecnico) e delle attività di formazione.

La seguente tabella illustra le attività e i vari prezzi unitari, oggetto del ribasso unico percentuale, che hanno contribuito alla determinazione della base d'asta:

Attività	Valori Unitari a base di gara		Quantità	Totale
Gestione del Servizio di Sorveglianza Sanitaria	6,20 € (canone annuo x dipendente)	10,85 € (Canone x 21 mesi x dipendente)	684 dipendenti	7.421,40 €
Visite mediche con giudizio di idoneità e cartella sanitaria	42,48 €		575 dipendenti	24.426,00 €
Visita ergoftalmologica (ergovision)	19,09 €		575 dipendenti	10.976,75 €
Sopralluogo straordinario	242,00 €		4	968,00 €
Corso di formazione "Primo Soccorso base"	1.820,68 €		7	12.744,76 €
Corso di formazione "Primo Soccorso aggiornamento"	873,93 €		1	873,93 €
Attività straordinarie (Ulteriori accertamenti specialistici – All. c) al Capitolato Tecnico)				1.500,00 €
TOTALE				58.910,84 €

In ragione della tipologia di affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali.

Ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.L. nr. 4/2022, convertito dalla L. 28/03/2022, nr. 25, nel contratto sarà inclusa la seguente previsione: "A partire dalla seconda annualità contrattuale i prezzi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione, [se disponibili] sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC/sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in relazione alla differenza tra l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto.

La revisione dei citati prezzi è riconosciuta solo per l'eccedenza superiore al dieci per cento (10%) delle variazioni accertate rispetto al prezzo originario".

Non è prevista l'opzione di rinnovo.

La durata del contratto potrà essere modificata, in corso di esecuzione, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016. In tal caso il Fornitore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli – prezzi, patti e condizioni.

Come riportato nella RdO e nel progetto tecnico allegato, l'aggiudicatario è obbligato, ai fini della sottoscrizione del Contratto, ad esibire idonea copertura assicurativa, valida per tutta la durata del rapporto, per ogni responsabilità per danni a persone (compreso il personale impiegato nel Servizio) o a cose (compresi i beni mobili condotti in locazione) di AdeR o di terzi, che dovessero derivare dall'espletamento del Servizio o da cause ad esso connesse.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n. 13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", all'affidamento in questione non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

A seguito delle Richieste di preventivo inviate, gli Operatori economici indicati nella seguente tabella hanno trasmesso, sulla piattaforma del MEPA entro il termine di scadenza del 14 settembre, la propria offerta economica:

#	Denominazione concorrente	Ribasso percentuale offerto
1	CONSULEO S.R.L.	37,22
2	MEA GROUP SRL	35,35
3	SALTECH S.R.L.	33,50
4	Media Service Italy srl	33,33
5	CNL SEDE PROVINCIALE DI REGGIO CALABRIA	32,00

6	MEDICA SUD SRL	31,10
7	MAB SECURITY SRL	25,39
8	INSULA SRLS	23,15
9	SICUR.A.L.A. S.R.L.	22,70
10	626 MI.RO. S.R.L.	21,10
11	S.G.M. S.R.L.	21,00
12	CENTRO SERVIZI ELIAPOS S.R.L.	16,00
13	PLUCONFORM SRLS	15,50
14	DEBRO	10,00

Il Rup, dopo aver esaminato i preventivi pervenuti e stilato la graduatoria provvisoria, con verbale del 16/09/2022 ha proposto l'aggiudicazione del servizio di sorveglianza sanitaria, per le regioni Basilicata e Puglia, in favore dell'Operatore Economico CONSULEO s.r.l. (C.F./P.I. 02836350732), risultato il concorrente che ha espresso il maggiore ribasso percentuale (37,22%).

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al codice interno 2022.35.013.I e codice esterno S13756881002202200001.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art.1, comma 2, lett a) del D.L.16/07/2020 nr. 76, convertito con la L.11/09/2020 n.120 e s.m.i., prevede che, per i servizi di importo inferiore a 139.000 euro, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento dell'esecuzione dei servizi secondo la modalità dell'affidamento diretto.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", *"AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 139.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8"*.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/04/2022, per atti Notaio Andrea De Nicola**

(Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n.120, di conversione del D.L.16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i., all'affidamento diretto del servizio di Sorveglianza Sanitaria, per i dipendenti delle Regioni Basilicata e Puglia, e relativi Servizi di Formazione, all'Operatore economico CONSULEO srl (C.F. e P.IVA 02836350732).

A tale riguardo stabilisce che:

- il ribasso percentuale da applicare ai prezzi unitari dei vari servizi componenti l'appalto da affidare è pari a: 37,22 (trentasette/22); ne segue che il prezzo aggiudicato è pari a € 36.984,23 oltre IVA e oneri per la sicurezza pari a € 0,00;
- il contratto è da intendersi a misura;
- le caratteristiche tecniche, le modalità e le tempistiche di esecuzione del servizio, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della fatturazione, nonché le penali per inadempimento, sono quelle indicate nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rimando;
- il contratto avrà decorrenza dal 1° ottobre 2022 se la data di stipula è antecedente mentre decorrerà dalla data di stipula se successiva al 1° ottobre 2022. In ogni caso il contratto terminerà la sua efficacia il 30 giugno 2024;

- il contratto dovrà contenere la clausola di revisione dei prezzi così come indicato nelle premesse;
- dovrà essere richiesta la garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016;
- sarà richiesta all'operatore economico, ai fini della sottoscrizione del contratto, la copertura assicurativa secondo le specifiche indicate nel Progetto tecnico, al quale si fa rimando;
- il Responsabile del Procedimento è il sig. Valerio Saccucci, che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla Stazione Appaltante, che impongono il coinvolgimento di altre funzioni organizzative è ritenuto opportuno e necessario coadiuvare il RUP procedendo alla nomina di un Direttore dell'Esecuzione del contratto individuato nella persona della sig.ra Cristiana De Cubellis;
- il Contratto di acquisto sarà formalizzato mediante scrittura privata, sottoscritto con firma digitale da entrambi le parti;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)