

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2022/178059

DETERMINA N. 3 DEL 13 GENNAIO 2022

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per l'acquisizione del servizio idrico a consumo per i tre contatori ubicati presso la sede di Agenzia delle entrate-Riscossione di Avezzano (AQ).

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

Agenzia delle entrate-Riscossione (AdeR), nel comune di Avezzano ha la propria sede presso l'immobile, acquisito in locazione con contratto in scadenza il 3 ottobre 2024, sito in Piazza J.F. Kennedy s.n.c, di proprietà della società Immobiliare Colaiacovo S.r.l. (di seguito "Locatore") e facente parte del condominio Galleria Kennedy.

Il Locatore, con comunicazione del 26 maggio 2021, richiedeva ad AdeR di fornire i dati per la "iscrizione a ruolo della sua utenza di fornitura acqua, come da decisione assembleare del 29 aprile c.a." Al fine di dar seguito alla suddetta richiesta del Locatore, AdeR richiedeva all'amministratore di condominio il numero di matricola del contatore idrico a servizio della sede.

Con e-mail del 18 ottobre u.s., l'amministratore di condominio comunicava i numeri di matricola (5903087, 5900761 e 5903130) dei tre contatori idrici a servizio dei tre locali dell'immobile di AdeR.

L'esigenza di avere un contatore per ciascun locale ed il numero di ciascun contatore è stata verificata dall' Ufficio Gestione Immobiliare l'11 novembre 2021. AdeR provvedeva quindi alla formalizzazione della richiesta di iscrizione a ruolo dei tre contatori al Consorzio Acquedottistico Marsicano S.p.A., l'attuale fornitore del Servizio Idrico Integrato nel comune di Avezzano.

Il Consorzio Acquedottistico Marsicano S.p.A., a seguito dell'intervento eseguito l'11 dicembre 2021, ai fini della corretta intestazione ad AdeR dei suddetti contatori, il successivo 24 dicembre trasmetteva per ciascuno contatore il contratto per l'erogazione del Servizio Idrico a consumo, richiedendone la sottoscrizione. Nei contratti è indicata l'11 dicembre 2021 come data di attivazione della singola utenza.

Con Richiesta d'Acquisto (RdA) n. 1991/2022 l'Ufficio "Servizi Logistici e Amministrativi" di AdeR ha rappresentato la necessità di procedere alla sottoscrizione dei tre contratti per l'erogazione del servizio idrico a consumo per i tre contatori della sede, al fine di garantire la corretta contabilizzazione ed il monitoraggio dei consumi idrici.

Nella RdA si propone di procedere all'esperimento di una procedura sotto soglia, ai sensi dell'art.1, c. 2 lett. a) del D.L. 16 luglio 2020, n.76, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in coerenza con quanto previsto dal punto 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR, da espletarsi per il tramite di un affidamento diretto.

Per ciascun contatore si dovrà procedere alla stipula del contratto, a tempo indeterminato - con facoltà di recesso in qualsiasi momento - predisposto dal Consorzio per la generalità degli utenti, nel rispetto della disciplina dettata dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente.

Ai fini della determinazione del valore dell'affidamento del servizio idrico l'Ufficio richiedente evidenzia che - come riportato in ciascun contratto - l'attivazione della singola utenza decorre dall'11 dicembre 2021 e, tenuto conto che il contratto di locazione della sede di Avezzano ha scadenza il 3 ottobre 2024, è stato considerato un periodo di 34 mesi per il costo medio mensile sostenuto nel periodo 2019-2020 per consumi idrici della sede, aumentato cautelativamente del 20%, pari ad € 1.728,08 arrotondato ad € 1.730,00 (millesettecentotrenta/00).

L'importo complessivo dei contratti per l'erogazione del Servizio Idrico a consumo è stato pertanto stimato, tenuto conto dei diritti amministrativi e del deposito cauzionale, in una somma pari ad € 2.132,00 (duemilacentotrentadue/00).

Nella tabella sottostante è riportata la ripartizione dell'importo complessivo per ciascun contratto, in base al consuntivo 2019/2020.

Contatore	Consuntivo 2019/2020	Stima costo mensile (€)	Data inizio contratto	Data fine contratto	Durata mesi	Costo Medio periodo (€)	Costo Affidamento + incremento 20%	Diritti Amm. (€)	Depos. Cauz. (€)	Importo affidamento (€)
1	125,14	10,43 €	11/12/2021	03/10/2024	34	354,56	425,48	30,00	104,00	560,00
2	46,18	3,85 €	11/12/2021	03/10/2024	34	130,84	157,01	30,00	104,00	292,00
3	336,94	28,08 €	11/12/2021	03/10/2024	34	954,66	1.145,60	30,00	104,00	1.280,00
					Tot.	1.440,07	1.728,08		Tot.	2.132,00

In termini di stima della spesa complessiva per il fabbisogno acquisitivo del servizio idrico a consumo, il valore massimo è pari a € 2.132,00 (duemilacentotrentadue/00), a cui si aggiunge il valore dell'IVA indetraibile che per l'Ente è pari a € 3,46 (2% del valore dell'IVA) per determinare l'onere complessivo dell'appalto.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art.26 c. 3 del D.Lgs.81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr.3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI. Di conseguenza gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze sono pari a € 0,00 (zero).

Come disposto dal Legislatore e dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambienti (ARERA), la gestione idrica viene regolamentata dall'ente di governo

incaricato per l'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) di competenza, il quale può affidare ad altre società tale gestione come indicato dall'art.149-bis comma 1 del D.Lgs. 152 del 2006 *"L'ente di governo dell'ambito, ..., delibera la forma di gestione fra quelle previste dall'ordinamento europeo provvedendo, conseguentemente, all'affidamento del servizio nel rispetto della normativa nazionale in materia di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica. L'affidamento diretto può avvenire a favore di società interamente pubbliche, in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento europeo per la gestione in house, comunque partecipate dagli enti locali ricadenti nell'ambito territoriale ottimale"*.

Ciò premesso, il comune di Avezzano, che ricade all'interno dell'ATO n.2 Marsciano (Regione Abruzzo), ha trasferito la gestione del Servizio Idrico Integrato al Consorzio Acquedottistico Marsicano S.p.A. (di seguito "Consorzio") integralmente partecipato da enti pubblici locali (n. 33 Comuni rientranti nell'ATO n. 2).

Pertanto, i contratti di somministrazione per la fornitura di acqua alla sede di AdeR nel comune di Avezzano possono essere formalizzati unicamente con il Consorzio, mediante sottoscrizione di contratti *standard* predisposti per la generalità degli utenti.

Della spesa si è tenuto conto degli obblighi di contenimento di cui all'art.1, commi 591 e 592 della Legge di bilancio n.160 del 27 dicembre 2019. L'acquisto in parola è stato incluso nella programmazione dell'Ente con codice interno 2021.56.001.N

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nell'aggiornamento del Budget economico relativo al Triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 28 ottobre 2021.

In considerazione della tipologia delle procedura acquisitiva, non è adottabile la suddivisione in Lotti.

Tutte le strutture competenti hanno validato la richiesta d'acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai fini dell'acquisizione del CIG si rileva che il Consorzio, ai sensi dell'art.3, comma1, lettera e), numero 1) del D.Lgs.50/2016, è un "ente aggiudicatore" e quindi, come le "amministrazioni aggiudicatrici", rientra nella definizione di "stazione appaltante" ai sensi dell'art.3, comma 1, lettera o) di detto decreto.

L'affidamento in oggetto è ascrivibile agli appalti non assoggettabili all'applicazione del Codice dei contratti pubblici ai sensi di quanto previsto dall'art.9, c. 1, a mente del quale *"Le disposizioni del presente codice relative ai settori ordinari e ai settori speciali non si applicano agli appalti pubblici di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice, a un'altra amministrazione aggiudicatrice, a un ente che sia amministrazione aggiudicatrice o a un'associazione di amministrazioni aggiudicatrici in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative o regolamentari o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea."*

L'ANAC aggiunge, per quanto concerne la tracciabilità dei flussi finanziari, che *"Sono escluse dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità le seguenti fattispecie gli appalti di cui all'articolo 9, comma 1, del Codice dei*

contratti pubblici” (cfr. Delibera ANAC n. 556 del 31/5/2017 “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”).

Sul punto, l’ANAC ritiene che *“in considerazione della ratio della legge n. 136/2010, detti appalti non siano soggetti agli obblighi di tracciabilità in quanto contenuti in un perimetro pubblico, ben delimitato da disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, tali da rendere ex se tracciati i rapporti, anche di natura finanziaria, intercorrenti tra le amministrazioni aggiudicatrici.”* mentre devono essere assoggettati agli obblighi di tracciabilità *“gli appalti pubblici di servizi aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice a un’altra amministrazione aggiudicatrice, a un ente che sia amministrazione aggiudicatrice o a un’associazione di amministrazioni aggiudicatrici, in condizioni di concorrenza con operatori di mercato.”* (cfr. Delibera ANAC n. 556 del 31/5/2017 “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”).

Tale posizione si ritrova al punto A.8 delle FAQ ANAC per la tracciabilità dei flussi finanziari, che prevede che *“Sono escluse dall’obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità le seguenti fattispecie gli appalti di cui all’articolo 9, comma 1, del Codice dei contratti pubblici”*.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell’art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016.

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell’ Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura Speciale del 25 Novembre 2021

Rep. n. 176494 Racc. n.11556 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell’art.1, comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito dalla legge nr.120/2020, all’affidamento diretto per l’acquisizione del servizio

idrico a consumo presso la sede di Agenzia delle entrate-Riscossione di Avezzano, mediante la sottoscrizione dei tre contratti *standard* predisposti dal Consorzio Acquedottistico Marsicano SpA (CAM SpA).

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il prezzo complessivo massimo sarà pari a € 2.132,00 (duemilacentotrentadue/00) oltre IVA di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;
- ✓ l'attivazione dei tre contratti *standard*, collegati ai tre diversi contatori, decorre dall'11 dicembre 2021 sino alla scadenza del contratto di locazione della sede di Avezzano, prevista per il 3 ottobre 2024;
- ✓ la stipula avverrà attraverso la sottoscrizione, con firma digitale, dei tre contratti *standard* allegati al Progetto Tecnico del 28 dicembre 2021 (prot. 2021/4486792);
- ✓ in considerazione della tipologia delle procedura acquisitiva, non è adottabile la suddivisione in Lotti;
- ✓ la fatturazione verrà effettuata quadrimestralmente e l'importo della stessa verrà determinato sulla base dei consumi di acqua del quadrimestre precedente. La fattura verrà emessa nel rispetto di quanto prescritto dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente con Deliberazione 23 dicembre 2015, n. 655/2015/R/IDR "Regolazione della qualità contrattuale del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono";
- ✓ è nominato Responsabile del procedimento il sig. Fabio Turaccio;
- ✓ in considerazione della complessità della gestione e del controllo tecnico-contabile dei contratti per il servizio idrico delle diverse sedi di AdeR nonché dell'organizzazione interna della Stazione Appaltante, si ritiene

opportuno nominare Direttore dell'esecuzione dei suddetti contratti la Signora Maria Teresa Ruscica;

- ✓ In considerazione del valore dell'appalto, dell'unicità del Fornitore e del fatto che si tratta di ente aggiudicatore, ai fini dei controlli circa i requisiti previsti dall'art.80 del D.L.gs.50/2016 si procederà alla richiesta del DURC e della regolarità fiscale. A tal fine, il responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione delle relative richieste.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)