

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/3585607

DETERMINA n. 189 del 04 Novembre 2021

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per l'affidamento di servizi informatici di una piattaforma e-learning.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto (d'ora in avanti RDA) n.1925 il Settore Gestione Risorse Umane (d'ora in avanti Settore richiedente) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR o Ente) ha rappresentato la necessità di usufruire dei servizi informatici di una piattaforma e-learning, il cui contratto è scaduto il 03/11/2021, acquisendoli tramite affidamento diretto, con ODA MEPA, al fornitore Appleby S.r.l., nell'attesa della transizione verso una nuova piattaforma e-learning, in fase di acquisizione tramite apposita procedura acquisitiva.

La richiesta è supportata, come meglio specificato nella RDA e nel Progetto tecnico prot. n.3533718 del 29/10/2021, redatto ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.L.gs.50/2016 e ad essa allegato, dalle seguenti motivazioni:

"La società aggiudicataria NS12 S.p.A., della suddetta recente procedura, come prevede il capitolato ha avuto 30 giorni per la comunicazione delle chiavi di accesso utili al collaudo che costituisce la fase preliminare alla sottoscrizione del contratto.

Le chiavi di accesso sono state fornite tramite pec in data 23 ottobre, per il collaudo il capitolato prevede che venga effettuato nei 10 giorni successivi e se

fossero necessari degli adeguamenti la società NS12 avrà la possibilità di svilupparli nei 5 giorni successivi con la successiva necessità di ulteriori altri 10 giorni per il secondo collaudo. Nel corso dell'espletamento delle attività relative alla gara e più precisamente in relazione ai tempi dei collaudi, è emersa la necessità di rivedere detti tempi che hanno indotto le parti ad una più adeguata valutazione degli stessi.

Ciò porta a stimare la conclusione dei collaudi previsti entro fine novembre.

A queste considerazioni si aggiunga il fatto che la RDA per l'acquisto della nuova soluzione ha risentito, per la sua emissione, di ritardi causati dalla complessità della stesura del relativo capitolato.

Inoltre, dai primi contatti con la società NS12 spa, è emerso anche che, trattandosi di una piattaforma nativa, la fase di migrazione dalla attuale piattaforma (Moodle open source), che non potrà che essere successiva alla sottoscrizione del nuovo contratto (per motivi legati al trattamento dei dati personali), sarà particolarmente laboriosa ed impegnativa come anche l'attivazione di un sistema di change management (successivo alla fase di migrazione) che permetta un adeguato passaggio tra due tipologie di piattaforme completamente diverse.

Il suddetto periodo di transizione, senza un adeguato parallelo con l'attuale piattaforma moodle open source di Appleby, rischia di creare un grave disservizio al sistema della formazione dell'Ente ed una discontinuità nel processo di sviluppo delle competenze che solo una piattaforma e-learning può continuare ad assicurare anche tenendo conto la perdurante emergenza sanitaria. In particolare, la delicatezza del momento organizzativo nasce dal recente subentro di Ader in Riscossione Sicilia e dalle relative urgenti necessità di permettere un'adeguata formazione/informazione tramite la piattaforma e-learning. Non va inoltre dimenticato che il perdurare dello stato di emergenza impedisce in maniera totale la formazione d'aula in presenza e quindi il sistema

e-learning costituisce l'unico strumento per il necessario training della popolazione aziendale.

Per quanto riguarda l'individuazione della procedura da espletare per l'affidamento dei servizi di cui trattasi, Il Responsabile del Procedimento (di seguito "Rup") evidenzia quanto segue:

- AdeR ha necessità di continuare ad usufruire dei servizi di una piattaforma elearning in questa fase di delicata transizione verso la nuova piattaforma Fluimind della società aggiudicataria NS12 spa per i motivi sopra esposti;
- I tempi contrattuali e di implementazione della nuova piattaforma risultano non del tutto coerenti, come sopra spiegato, rispetto alla scadenza del contratto Applepy della piattaforma moodle open source;
- il RUP ritiene che l'operatore Appleby S.r.l. risulta essere idoneo a garantire l'esecuzione corretta dei servizi in parola, in ragione:
 - della propria capacità tecnico economica;
 - della propria organizzazione;
 - della corretta esecuzione dei servizi finora erogati in forza dei vigenti contratti con AdeR;
 - dell'incongruenza tecnico-organizzativa nell'attuare una rotazione in vista della prossima conclusione della procedura di gara appositamente attivata per sostituire il fornitore Appleby.

In relazione a quanto evidenziato, il RUP propone, quindi, l'esperimento di una procedura sotto soglia ai sensi dell'art.1, c.2 lett. a del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020 in coerenza con il "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", da espletarsi per il tramite di un affidamento diretto tramite OdA MePA (Codice MePA: AG012210) con Appleby S.r.l. risultato quale operatore con l'offerta più economica rispetto a quelle presenti su MePA.

Il valore dell'affidamento sarà a pari a 2.000,00 € oltre IVA, per una durata pari a quattro mesi, a partire dalla stipula; tale valore risulta congruo rispetto alla media dei valori del mercato di riferimento.

L'affidamento contemplerà la possibilità del recesso anticipato in modo da concludere il contratto tempestivamente in caso di anticipata chiusura della fase di transizione verso la nuova piattaforma con un preavviso di 10 giorni.

Il valore massimo dell'appalto è pari a € 2.000,00 (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione dei rischi da interferenza) a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 8,80 (2% dell'IVA) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva. Il pro-rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

In ragione della tipologia dell'affidamento, i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali risultano essere pari a euro 0,00.

La fatturazione avverrà con cadenza mensile previo rilascio della regolare esecuzione.

In considerazione dell'unitarietà dell'affidamento e del modico valore dello stesso, non è adottabile la suddivisione in Lotti.

Data la natura intellettuale del servizio, non si applica la clausola sociale.

Conformemente con quanto previsto dal comma 11 dell'art. 103 del codice si prevede che l'esonero dalla prestazione della garanzia è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione. Il soggetto affidatario dovrà possedere una copertura assicurativa per la RC come previsto al paragrafo 9.5 del Regolamento acquisti sotto soglia.

Ai fini dell'affidamento è richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art.80 del D.L.gs.50/2016, nonché l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art.53 c. 16-ter del D.lgs. 165/2001.

Le strutture competenti hanno validato la richiesta di acquisto ed essa è regolarmente annoverata nella pianificazione degli acquisti con il numero iniziativa 2021.8.014.N .

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nell'aggiornamento del Budget economico relativo al Triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 28 ottobre 2021.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Le prestazioni oggetto dell'acquisto proposto rientrano tra i servizi informatici e di connettività per i quali è previsto l'obbligo di acquisizione per il tramite esclusivo di Consip a norma dell'art. 1, del comma 512 della Legge nr. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016").

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ..."*.

Visto quanto esposto in premessa la fornitura può essere affidata all'Operatore economico Appleby S.r.l. (P.IVA 02590440182), secondo le disposizioni sopra citate.

L'affidamento in argomento è altresì conforme a quanto indicato al comma 5 del punto 6.2. del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente vigente in AdeR, in quanto prevede che "nel caso di affidamento effettuato tramite MEPA, AdeR utilizza ordinariamente lo strumento dell' "OdA", anche all'esito del confronto delle offerte presenti sulla vetrina MEPA".

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.lgs.n.50/2016.

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell' Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019

Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito dalla legge nr.120/2020, alla sottoscrizione dell'Ordine diretto di acquisto sul MePa per l'acquisizione di servizi informatici di piattaforma e-learning a favore della Società **Appleby S.r.l.** (P.IVA 02590440182).

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il prezzo complessivo massimo sarà pari a € 2.000,00 (duemila/00) oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero;
- ✓ la fatturazione del corrispettivo dovrà avvenire con cadenza mensile previo rilascio della regolare esecuzione;
- ✓ in considerazione delle motivazioni indicate in premessa, la procedura non sarà suddivisa in Lotti;

- ✓ si dia luogo alla stipulazione del Contratto attraverso la sottoscrizione dell'Ordine Diretto di Acquisto sul M.E.P.A., con firma digitale;
- ✓ sia richiesta la produzione della garanzia definitiva prevista dall'art.103 del D.L.gs.50/2016, fatto salvo un miglioramento del prezzo offerto;
- ✓ il soggetto affidatario disponga di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto, come previsto al paragrafo 9.5 del Regolamento acquisti sotto soglia;
- ✓ è nominato Responsabile del procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Antonio Martuscelli;
- ✓ il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)