

Direzione Approvvigionamento e logistica
Settore Acquisti

Prot. nr. 2021/639818

DETERMINA A CONTRARRE N. 35 DEL 22 FEBBRAIO 2021

Oggetto: Proroga dei contratti (CIG ZE62C403A3 e CIG ZF42C40478) per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro nelle Regioni Calabria, Sicilia e Lazio - Determina a contrarre, ex art.32, comma 2, D.lgs.nr.50/2016

PREMESSA

La nomina del Medico Competente per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria ed il controllo sanitario dei lavoratori rappresentano, ai sensi dell'art.18 del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., un obbligo del Datore di Lavoro e del Delegato del Datore di Lavoro in materia di sicurezza.

La sorveglianza sanitaria prefigura una delle misure generali di tutela per la protezione della salute dei lavoratori esposti a rischi professionali in grado di determinare l'insorgenza di effetti dannosi.

I dipendenti in forza presso Agenzia delle entrate-Riscossione (in seguito anche solo AdeR o Ente) possono essere principalmente soggetti al cosiddetto rischio da esposizione a videoterminali, con la conseguente applicazione di un determinato protocollo sanitario.

Per tutte le risorse dell'Ente la modalità di approvvigionamento dei servizi di sorveglianza sanitaria è stata, sinora, l'adesione alla Convenzione CONSIP "Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro" ed. 3 (SIC3).

Arrivati a scadenza i contratti attivati mediante adesione alla Convenzione Consip SIC3, è stata utilizzata ove possibile, di tempo in tempo, la disponibilità della Convenzione Consip SIC4.

AdeR ha individuato la soluzione acquisitiva per le regioni non coperte dalla SIC4 in una procedura aperta, indetta con Determina del Presidente n. 23 del 15 ottobre 2020, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 – Codice dei contratti pubblici.

L'affidamento, che avrà una durata di 36 mesi con l'opzione di rinnovo per 12 mesi, è suddiviso in 6 lotti geografici, i cui ambiti territoriali sono riportati in tabella:

Nr LOTTO AMBITI TERRITORIALI

- | | |
|---|------------------------------------|
| 1 | Valle d'Aosta – Piemonte – Liguria |
| 2 | Lombardia – Trentino Alto Adige |
| 3 | Emilia Romagna – Marche – Abruzzo |
| 4 | Lazio |
| 5 | Campania – Molise |
| 6 | Calabria – Sicilia |

Al fine di garantire la continuità dei servizi, nelle regioni ove non vi era la disponibilità della nuova Convenzione Consip e nell'attesa dell'espletamento delle varie fasi della procedura aperta, AdeR ha avviato delle procedure ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. lgs. n. 50/2016 per l'acquisizione dei servizi di Sorveglianza Sanitaria nei luoghi di lavoro in Calabria, Sicilia e Lazio.

All'esito delle relative procedure sono stati stipulati i seguenti contratti della durata di 6 mesi:

CIG: ZE62C403A3

Lotto 1: CALABRIA e SICILIA	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	186	60,00 €	11.160,00 €	6	200,00 €	1.200,00 €	8	70,00 €	560,00 €	12.920,00 €

CIG: ZF42C40478

Lotto 2: LAZIO	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	315	55,00 €	17.325,00 €	6	150,00 €	900,00 €	8	70,00 €	560,00 €	18.785,00 €

Alla scadenza di ciascun contratto, è stata disposta una proroga temporale fino al 28 febbraio 2021, secondo il dettaglio di seguito riportato:

CIG: ZE62C403A3

Lotto 1: CALABRIA e SICILIA	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	100	60,00 €	6.000,00 €	0	200,00 €	- €	0	70,00 €	- €	6.000,00 €

CIG: ZF42C40478

Lotto 2: LAZIO	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	320	55,00 €	17.600,00 €	0	150,00 €	- €	0	70,00 €	- €	17.600,00 €

Nelle more della conclusione della procedura aperta e dell'avvio dei relativi contratti, tenuto conto dell'imminente scadenza dei contratti in esecuzione, allo scopo di mantenere l'Ente in compliance con le previsioni del D. Lgs. 81/08, si rende necessario provvedere ad un'ulteriore proroga temporale dei contratti indicati, fino al 31 agosto 2021, secondo quanto di seguito indicato:

CIG	Fornitore	N° visite aggiuntive	Regioni	Importo proroga
ZE62C403A3	D.ssa Pagliaro Maria	100	Calabria e Sicilia	Euro 6.000,00
ZF42C40478	D.ssa Valentini Valentina	50	Lazio	Euro 2.750,00

Si evidenzia infatti che ciascun contratto contiene una clausola, che indica la facoltà in capo a AdeR di prolungarne la durata ai sensi dell'art.106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del Fornitore successivo.

Ciò detto, con RDA n.1479 e n.1480, il RUP propone con apposita Nota Tecnica di procedere ad una seconda proroga con i professionisti precedentemente individuati per le regioni Calabria, Sicilia e Lazio al fine di garantire la continuità nello svolgimento del servizio a tutela della salute dei lavoratori per quanto di seguito:

1. sopralluoghi, riunioni periodiche, redazione del piano di sorveglianza e quanto necessario per gli adempimenti di cui al D. Lgs. 81/08;

2. effettuazione delle visite mediche di sorveglianza sanitaria di cui all'art. 41 D. Lgs. 81/08.

In considerazione di quanto sopra, tenuto conto in particolare:

- a. dell'avvio di un'autonoma procedura aperta per l'affidamento dei servizi in parola, per la quale sono in corso le attività valutative da parte della Commissione giudicatrice;
- b. dell'esigenza di garantire comunque l'erogazione dei servizi di cui trattasi senza soluzione di continuità, essendo indispensabili a garantire il rispetto di quanto previsto da D. Lgs. 81/08;
- c. della inopportunità di avviare una diversa procedura ordinaria che di fatto costituirebbe un inutile dispendio di attività amministrativa, essendo già in corso una procedura di affidamento;
- d. della facoltà di proroga, prevista nei contratti sopra riportati, recanti testualmente *"E' riservata, in favore di AdeR, la facoltà di prolungare la durata del presente contratto, ai sensi dell'art.106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del Fornitore successivo"*;

risultano sussistere i presupposti per prorogare i menzionati contratti per la durata di sei mesi, a pari termini e condizioni dei contratti in oggetto, per il tempo necessario all'avvio dei nuovi contratti, a valle della conclusione delle fasi di analisi delle offerte prevenute e di assegnazione della gara in essere.

A fronte delle scadenze di tempo in tempo maturate in termini di visite di sorveglianza sanitaria, il fabbisogno si incrementa in funzione dell'allungarsi della scadenza stessa del contratto. Mentre per le attività di sopralluogo straordinario e gli esami specialistici si è verificato un rallentamento delle attività operative a causa dell'infezione da COVID – 19 ed i plafond residui dei contratti attivi evidenziano ancora una capienza tale da consentire la soddisfazione delle eventuali richieste, per le visite di sorveglianza sanitaria assistiamo ad un incremento dell'esigenza di seguito rappresentato:

CIG	Regioni	Fornitore	N° visite aggiuntive
ZE62C403A3	Calabria e Sicilia	D.ssa Pagliaro Maria	100
ZF42C40478	Lazio	D.ssa Valentini Valentina	50

Sebbene i lotti d'interesse in CONSIP siano stati riattivati (lotto 6 per il Lazio, lotto 9 per Calabria e Sicilia), il RUP reputa opportuno, al momento, non procedere con l'adesione e conferma la strategia acquisitiva promossa con l'indizione della gara di prossima aggiudicazione ed in avanzato stato di lavorazione.

L'affidamento sarà pari ad:

- CIG ZE62C403A3 - € 6.000,00;
- CIG ZF42C40478 - € 2.750,00;

Oneri della sicurezza per rischi interferenziali, anche per la proroga, pari ad € 0,00 (zero/00).

I fornitori hanno già preventivamente e formalmente accettato le condizioni di proroga, a pari termini e condizioni degli attuali contratti.

Nell'atto di proroga sarà inserita un'apposita clausola per riservare all'Ente la facoltà di recedere anticipatamente, senza il riconoscimento di indennizzo alcuno, con preavviso di 15 giorni, nel caso in cui siano sottoscritti i nuovi contratti all'esito della gara in corso di espletamento.

L'iniziativa è rinvenibile al codice 2021.35.013.P

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici.

L'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, dispone che le Amministrazioni

aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il D.lgs.81/2008 (Testo Unico della sicurezza sul Lavoro) ed in particolare l'art. 18 prevede che Il Datore di Lavoro, in base alle attribuzioni e competenze ad esso conferite, deve, tra le altre cose, nominare il Medico Competente e vigilare affinché i lavoratori per i quali vige l'obbligo di Sorveglianza Sanitaria non siano adibiti alla mansione lavorativa specifica senza il prescritto giudizio di idoneità.

Il Datore di Lavoro, pertanto, deve garantire la Sorveglianza Sanitaria ai sensi dell'art.41 del D.Lgs.81/08 e la presenza della figura del Medico Compente che assolva gli obblighi di cui all'art. 25 del citato Decreto.

La proroga c.d. "Tecnica" - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture – è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e sempreché la facoltà del ricorso al predetto istituto sia stata prevista, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs.50/2016, dalla documentazione con cui si è indetta la procedura. In particolare, la suddetta disposizione, nel confermare il carattere eccezionale dell'istituto in parola, stabilisce espressamente che *"la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*.

Nel caso in esame detta previsione è stata inserita nella determina a contrarre e negli articolati contrattuali, segnatamente all'interno dell'art.4 dei contratti stessi. Alla luce di quanto sopra esposto, risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga tecnica, nel rispetto dei termini e delle condizioni dei contratti in oggetto, per consentire il corretto svolgimento dei servizi di

Sorveglianza Sanitaria presso le sedi di Ader ubicate nelle Regioni Lazio, Calabria e Sicilia.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30/10/2019, per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000)

DISPONE

di procedere, ai sensi dell'art. 4 dei contratti indicati in oggetto (CIG ZE62C403A3 e CIG ZF42C40478), alla proroga tecnica degli stessi come di seguito riportato:

- contratto CIG ZE62C403A3 - riguardante i luoghi di lavoro nelle Regioni Calabria e Sicilia, stipulato con la dott.ssa Maria Pagliaro, per il periodo dal 1° marzo al 31 agosto 2021 e per l'importo complessivo massimo di Euro 6.000,00 oltre IVA di legge e oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero, determinato sulla base del numero massimo di visite e dei prezzi unitari riportati in premessa;
- contratto CIG ZF42C40478 - riguardante i luoghi di lavoro nella Regione Lazio, stipulato con la dott.ssa Valentina Valentini, per il periodo dal 1° marzo al 31 agosto 2021 e per l'importo complessivo massimo di Euro 2.750,00 oltre IVA di legge e oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero, determinato sulla base del numero massimo di visite e del prezzo unitario riportati in premessa;

Allo scopo stabilisce che:

- le proroghe non vincoleranno in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione per la richiesta di quantità minime di prestazioni da rendere e, di conseguenza, non determineranno il diritto dei Medici al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il corrispettivo effettivo maturato dai Medici sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione;
- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non

- espressamente derogato, restano ferme le disposizioni dei relativi contratti di appalto;
- gli Atti di proroga contrattuali saranno sottoscritti nella forma della scrittura privata con firma digitale;
 - Agenzia delle entrate-Riscossione, nell'eventualità dell'aggiudicazione della procedura di gara illustrata in premessa, potrà recedere dal contratto, con un preavviso di 15 giorni, senza alcun onere aggiuntivo per la stessa, oltre a quanto dovuto per le prestazioni effettivamente rese fino alla data di efficacia del recesso;
 - il Responsabile del Procedimento è Valerio Saccucci, il quale è in possesso dei requisiti delle linee guida ANAC n. 3;
 - E' confermato Direttore dell'esecuzione, per entrambi i contratti, Cristiana De Cubellis;
 - il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(firmato digitalmente)