

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Roma, 17/11/2017

Prot. 2017/1752370

Determina a contrarre n. 77 del 17/11/2017

Oggetto: Richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'affidamento del servizio di prenotazione sale per lo svolgimento delle assemblee sindacali di Agenzia delle entrate-Riscossione (AdeR), ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 commi 2, lett. a) e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 – Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

L'art. 20 dello Statuto dei Lavoratori stabilisce che "i lavoratori hanno diritto di riunirsi, nell'unità produttiva in cui prestano la loro opera, fuori dall'orario di lavoro, nonché durante l'orario di lavoro, nei limiti di dieci ore annue....".

L'art. 22 del Protocollo sulle Agibilità Sindacali dell'11 febbraio 2016 stabilisce che le rappresentanze sindacali delle OO.SS. possano indire, singolarmente o congiuntamente, le riunioni di interesse sindacale per i lavoratori assegnati ad un'unità produttiva e che il locale, come cita il 3° comma, sarà messo a disposizione dall'azienda.

L'art. 2 del CCNL del 9 aprile 2008, prevede, altresì, che le assemblee del personale siano indette con un preavviso di almeno 48 ore; nei suddetti termini, l'azienda deve identificare il locale e comunicarlo alle OO.SS. affinché queste ultime possano informare i lavoratori.

Dal momento che presso svariate sedi non vi sono locali aziendali adeguati al numero dei possibili lavoratori partecipanti, la Struttura Disciplinare e Relazioni Sindacali, in applicazione dei citati articoli, si deve adoperare per la ricerca di sale esterne, per le quali il preavviso risulta al massimo di 48/72 ore. La ricerca avviene in via principale presso strutture non alberghiere (istituti scolastici, auditorium, sale parrocchiali, ecc.) che sono caratterizzate da un profilo di costo contenuto, che consente l'acquisizione del servizio e la relativa gestione attraverso l'iter aziendale previsto per le cosiddette

Agenzia delle entrate-Riscossione

Agente della riscossione per tutti gli ambiti provinciali nazionali ad esclusione del territorio della Regione Siciliana

Sede legale Via Giuseppe Grezar, 14 – 00142 Roma

Iscritta al registro delle imprese di Roma, C. F. e P. IVA 13756881002

“spese di modico valore”; in assenza di disponibilità, ovvero in caso di superamento della soglia di importo massimo previsto dalla citata regolamentazione interna (pari ad euro 500), occorre procedere con una ricerca presso strutture alberghiere attraverso un intermediario, individuato tramite una adeguata procedura acquisitiva.

La necessità di poter usufruire di sale conferenze da mettere a disposizione dei dipendenti di AdeR per lo svolgimento delle assemblee sindacali è concentrata sulle seguenti piazze:

- Milano
- Torino
- Napoli
- Salerno
- Caserta
- Genova
- Roma
- Bari
- Firenze.

Pertanto, la Struttura Disciplinare e Relazioni Sindacali di AdeR ha manifestato l'esigenza del servizio di prenotazione sale per lo svolgimento delle assemblee sindacali, site nelle suddette piazze, come meglio specificato nel progetto e nel capitolato tecnico allegati alla Richiesta d'Acquisto (RdA) n. 2017/355, proponendo, quale soluzione acquisitiva, l'affidamento diretto ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 commi 2, lett. a e 6 del D.Lgs. n. 50/2016, per la durata di 12 mesi.

La scelta del Fornitore sarà effettuata invitando tutti gli operatori economici, presenti in Mepa senza distinzioni territoriali e aderenti al bando “Servizi di accoglienza”.

Ai fini della partecipazione sono ritenuti sufficienti i requisiti del bando Mepa.

In merito al criterio di aggiudicazione, visto l'art. 95, comma 4, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sarà quello “al minor prezzo” mediante ribasso unitario sul prezzo a base d'asta.

Al fine di stimare i fabbisogni annui per il servizio richiesto e, conseguentemente, il valore a base d'asta, si è provveduto ad effettuare una ricognizione sullo storico delle sale utilizzate in AdeR nel II semestre 2016, rappresentato nelle seguenti tabelle:

PROTOCOLLO	DATA RICHIESTA	REGIONE	SPORTELLLO	MOTIVAZIONE	IMPORTO LAQUIDATO	IMPORTO COSTO IVA esclusa
2016/07/001	07/07/2016	Lombardia	Milano	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Milano	€ 1.220,00	€ 1.000,00
2016/07/002	07/07/2016	Toscana	Firenze	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Firenze	€ 475,80	€ 390,00
2016/07/003	07/07/2016	Piemonte	Torino	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Torino	€ 183,00	€ 150,00
2016/07/004	07/07/2016	Veneto	Rovigo	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Rovigo	€ 85,00	€ 69,67
2016/07/005	07/07/2016	Lombardia	Cremona	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Cremona	€ 70,00	€ 57,38
2016/07/006	07/07/2016	Campania	Salerno	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Salerno	€ 268,40	€ 220,00
2016/07/007	07/07/2016	Campania	Caserta	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Caserta (la cifra comprende l'affitto per la sala anche per il giorno 22/7)	€ 300,00	€ 245,90
2016/07/008	07/07/2016	Campania	Avellino e Benevento	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Avellino e Benevento	€ 53,35	€ 43,73
2016/07/009	07/07/2016	Campania	Napoli	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Napoli	€ 1.000,00	€ 819,67
2016/07/010	07/07/2016	Umbria	Terni	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Terni	€ 146,40	€ 120,00
2016/07/011	07/07/2016	Umbria	Perugia	Sala assemblea sindacale 11/07/2016 sede di Perugia	€ 219,60	€ 180,00
2016/07/013	19/07/2016	Umbria	Terni	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Terni	€ 146,40	€ 120,00
2016/07/014	19/07/2016	Piemonte	Torino	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Torino	€ 183,00	€ 150,00
2016/07/015	19/07/2016	Veneto	Rovigo	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Rovigo	€ 36,60	€ 30,00
2016/07/016	19/07/2016	Lombardia	Cremona	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Cremona	€ 244,00	€ 200,00
2016/07/017	20/07/2016	Campania	Salerno	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Salerno	€ 305,00	€ 250,00
2016/07/018	20/07/2016	Campania	Napoli	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Napoli	€ 671,00	€ 550,00
2016/07/019	19/07/2016	Lombardia	Milano	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Milano	€ 2.747,44	€ 2.252,00
2016/07/020	20/07/2016	Umbria	Perugia	Sala assemblea sindacale 22/07/2016 sede di Perugia	€ 219,60	€ 180,00
totale					€ 8.574,59	€ 7.028,35
<i>di cui spese superiori a euro 500,00 (per numero 4 richieste su 2 sedi)</i>					€ 5.638,44	€ 4.621,67
costo medio locazioni > euro 500					€ 1.409,61	€ 1.155,42

Sulla base del trend rappresentato e tenuto conto di alcuni picchi di costo fuori standard, si stima che il fabbisogno annuo sia di n. 25 sale per un costo medio unitario per singola sala di euro 1.050,00, per un totale massimo di 26.250,00 oltre IVA.

La base d'asta stimata, che corrisponde al compenso del fornitore per l'attività d'intermediazione, viene determinata nel 12% dell'importo totale delle presunte locazioni future.

Pertanto il valore complessivo massimo del compenso, considerato il fabbisogno annuale sopra espresso e della percentuale posta a base d'asta, è pari ad euro 3.150,00 oltre IVA. Per i costi della sicurezza derivanti da interferenza, in ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 5/3/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali e, pertanto, gli stessi dovranno essere pari ad euro 0,00.

Ai sensi dell'art. 23, c. 16, del D. Lgs. n. 50/2016, di seguito si riporta il calcolo dei costi della manodopera impiegata nel contratto.

Considerato che:

- il CCNL di riferimento è quello per il Turismo (rinnovo siglato in data 14/11/2016);
- non avendo specifiche relative ai livelli di personale ci si riferisce ai livelli intermedi tra B1 e C1;
- per tale attività vengano dedicate due ore di lavoro per ogni evento,

il costo della manodopera è pari ad euro 21,90 per ogni prenotazione come da tabella sotto riportata:

Livello di Qualifica	Totale mese al 01/08/2017	gg lav.	€ /gg	H Lavor.	€ /H
B1	€ 1.863,27	21	€ 88,73	7,5	€ 11,83
B2	€ 1.703,52	21	€ 81,12	7,5	€ 10,82
C1	€ 1.606,97	21	€ 76,52	7,5	€ 10,20
					€ 10,95
		ore lavorate x commessa		2	€ 21,90

Dato l'importo esiguo posto a base d'asta, si ritiene opportuno affidare ad un solo operatore il servizio per tutto il territorio nazionale, senza una suddivisione in Lotti, al fine di rendere più competitiva l'offerta e mantenere un prezzo unitario più basso, considerando che gli operatori aditi hanno una vocazione ultra-nazionale.

Così come indicato al paragrafo 9, c. 2, del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", a fronte dell'importo di scarsa entità dell'appalto e della non complessità dello stesso, non sarà richiesta la produzione di nessuna garanzia.

L'Ordine di Acquisto sarà sottoscritto a misura.

L'acquisizione in argomento non rientra fra quelle pianificate, in quanto l'esigenza è sorta in un momento successivo rispetto alla programmazione stessa.

Per il solo importo di euro 525,00, la spesa è imputabile al budget d'esercizio;

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Agenzia delle entrate-Riscossione è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

L'articolo 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che: "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, ...".

Con Delibera adottata il 14 dicembre 2016, il Consiglio di amministrazione dell'ex Equitalia S.p.A. ha approvato il "Regolamento per le acquisizioni di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria", comunicato con Circolare n. 172. Il suddetto Regolamento prevede che l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 avvenga di norma previa consultazione informale di tre operatori tramite indagini di mercato, albo fornitori ovvero fornitori abilitati MEPA, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento.

Attesa la natura della prestazione ed il suo valore massimo, l'affidamento non è suddiviso in più lotti e sarà aggiudicato utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Presidente dell' Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 5 luglio 2017 Rep. n. 42979 Racc. n. 24477 per atti Notaio Marco De Luca;

DISPONE

di avviare una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, del servizio di prenotazione sale per lo svolgimento delle assemblee sindacali di AdeR. La scelta del Fornitore sarà effettuata mediante una richiesta di offerta a tutti i fornitori presenti sul territorio nazionale aderenti al Mepa che effettuino tale servizio.

A tal fine stabilisce che:

- l'affidamento avvenga tenuto conto del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera c) del D.lgs. n. 50/2016;
- l'importo massimo complessivo della spesa sia di € 3.150,00, corrispondente all'applicazione del 12% sul fabbisogno stimato, oltre IVA e costi della sicurezza per oneri interferenziali pari a € 0,00;
- l'appalto avrà una durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione dell'Ordine;
- l'Ordine di Acquisto sarà sottoscritto a misura;
- i servizi oggetto della presente procedura dovranno essere svolti dal Fornitore nei tempi e nei modi stabiliti nel Capitolato Tecnico;
- per quanto in premessa la presente procedura non verrà suddivisa in Lotti;
- l'affidamento del servizio verrà definito mediante sottoscrizione, con firma digitale, di un Ordine di Acquisto predisposto da Agenzia delle entrate-Riscossione ed inviato tramite Mepa;
- non sarà richiesta agli operatori economici la produzione di alcuna garanzia per l'esecuzione del contratto;
- è nominato Responsabile del procedimento il Sig Pasquale Di Chiaro;
- è nominata Direttore dell'Esecuzione la Sig.ra Patrizia Ballani;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Stefano Carosi
[Firma digitale]