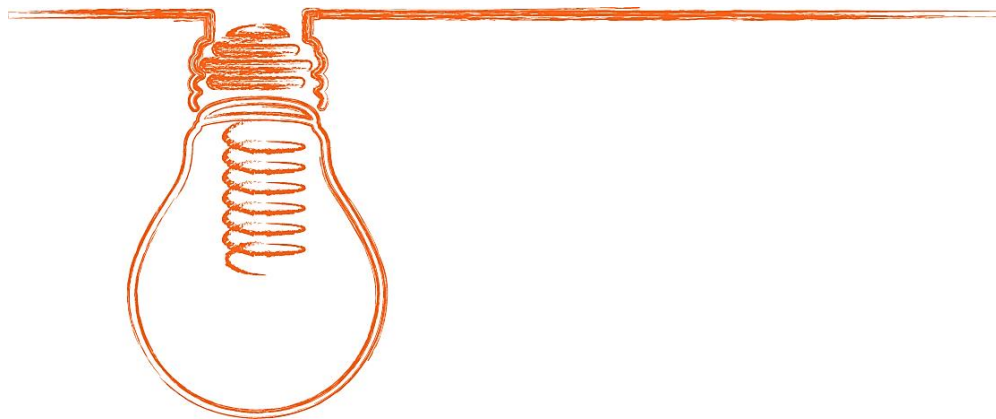




Nota Tecnica

ADESIONE

CONVENZIONE CONSIP GAS NATURALE 15

Roma, 18/04/2023
Prot. 2023/4106011

0.1

SOMMARIO

1.	PREMESSA	3
2.	SITUAZIONE ATTUALE	3
3.	CONVENZIONE GAS NATURALE 15	5
4.	CONSIDERAZIONI SULL'ESITO DELLA GARA CONSIP GAS NATURALE 15.....	7
5.	STIMA COSTI ATTIVAZIONE CONVENZIONE GAS NATURALE 15.....	9
6.	QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	10
7.	CONCLUSIONI	10

1. PREMESSA

Le attuali sedi dell'Agenzia delle entrate-Riscossione, di seguito AdeR, necessitano della fornitura di gas naturale, al fine di garantire il riscaldamento degli immobili utilizzati per lo svolgimento delle proprie attività istituzionali.

Il gas naturale rientra tra le categorie merceologiche per le quali, ai sensi dell'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni dalla L. 135/2012, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi della Legge n. 196/2009 (tra le quali è ricompresa AdeR) sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero altri strumenti di acquisto messi a disposizione dai medesimi soggetti sopra indicati.

Ai sensi della suddetta normativa, AdeR è pertanto tenuta a aderire a Convenzioni Consip, laddove disponibili, per l'approvvigionamento di gas naturale.

A tal proposito si evidenzia che Consip S.p.A. - per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze - ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999 e ss.mm.ii. e dell'art. 58 della Legge n. 388/2000 ha indetto, con bando pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 106 del 12/09/2022 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S-174 del 09/09/2022, una gara comunitaria per l'affidamento di una Convenzione avente ad oggetto la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi (di seguito "Convenzione Gas Naturale 15"), suddivisa in 12 Lotti (undici Lotti Territoriali ed un Lotto Italia).

Si evidenzia che, come nelle precedenti edizioni, la Convenzione Gas Naturale 15 non prevede l'ambito territoriale della Regione Sardegna.

La suddetta gara è andata quasi completamente deserta; dei 12 Lotti previsti, solo per tre Lotti sono pervenute offerte (Lotto 6: Toscana, Umbria, Marche; Lotto 8: Abruzzo e Molise; Lotto 12 Italia) .

2. SITUAZIONE ATTUALE

Attualmente AdeR, per le sedi che necessitano la fornitura di gas naturale, ha in essere il contratto attuativo stipulato, in adesione alla Convenzione Gas Naturale Edizione 14 (2022), con la società AGSM AIM ENERGIA S.p.A., aggiudicataria del Lotto 12 – Italia.

Il suddetto contratto di fornitura (CIG 92838478E6) è stato caricato sul sistema ERP365, per un importo di 621.964,00 euro, oltre IVA, stimato alla data di emissione dell'Ordinativo di Fornitura¹, sulla base della stima del fabbisogno acquisitivo di 433.271,00 smc (standard metro cubo) e della stima del prezzo della componente gas, come meglio specificato nel prosieguo.

Di seguito si riportano, per ciascun ambito territoriale coperto dal suddetto contratto (CIG 92838478E6), la data di inizio erogazione del primo Punto di Riconsegna del gas (PDR)² attivato e la data di fine erogazione dell'ultimo PDR attivato.

GAS 14 - Ambiti di competenza 2022-2023		
Ambito	DATA INIZIO EROGAZIONE	DATA FINE EROGAZIONE
PIEMONTE VALLE D'AOSTA, LIGURIA	01/10/2022	30/09/2023
PROVINCIA DI MILANO	01/10/2022	30/09/2023
LOMBARDIA ESCLUSA PROV MILANO	01/10/2022	30/09/2023
VENETO, TRENTINO ALTO ADIGE	01/10/2022	30/09/2023
EMILIA ROMAGNA, FRIULI VENEZIA GIULIA	01/10/2022	30/09/2023
TOSCANA, UMBRIA MARCHE	01/10/2022	30/09/2023
LAZIO	01/09/2022	31/08/2023
ABRUZZO MOLISE	01/10/2022	30/09/2023
CAMPANIA	01/09/2022	31/08/2023
PUGLIA, BASILICATA	01/09/2022	31/08/2023
CALABRIA	01/09/2022	31/08/2023
SICILIA	01/12/2022	30/11/2023

Per completezza si evidenzia che per la sede di AdeR nel comune di Lanusei, l'unica sede nella Regione Sardegna che necessita della fornitura di gas naturale, a seguito delle Determine del 15/06/2021 n. 122, (Prot. n 2021/2062553) del Responsabile del Settore Acquisti, AdeR ha proceduto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), del D.L. nr. 76/2020, convertito con la Legge 120/2020, all'affidamento diretto della fornitura di gas metano in favore della società

¹ L'Ordinativo di Fornitura, inviato al Fornitore, formalizza il contratto di fornitura nell'ambito della Convenzione Consip Gas Naturale.

² Il PDR è il codice che identifica l'utenza del gas.

GAXA S.p.A., essendo quest'ultima l'unica società fornitrice del servizio nell'ambito della Regione Sardegna.³

3. CONVENZIONE GAS NATURALE 15

La Convenzione Gas Naturale 15, come nella precedente edizione, prevede undici Lotti relativi ad ambiti territoriali (regionali o provinciali), di seguito "Lotti Territoriali" ed un Lotto relativo all'intero ambito nazionale (Lotto 12 Italia)

Di seguito i Lotti previsti dalla Convenzione Gas Naturale 15:

Lotto 1: Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria;

Lotto 2: Provincia di Milano;

Lotto 3: Lombardia esclusa Provincia di Milano;

Lotto 4: Veneto, Trentino Alto Adige

Lotto 5: Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia;

Lotto 6: Toscana, Umbria, Marche;

Lotto 7: Lazio;

Lotto 8: Abruzzo, Molise;

Lotto 9: Campania;

Lotto 10: Puglia, Basilicata;

Lotto 11: Calabria, Sicilia;

Lotto 12: Italia.

A seguito della crisi energetica del 2022, la Convenzione Gas Naturale 15 prevede che i singoli contratti di fornitura, attuativi della Convenzione stessa, stipulati dalle Amministrazioni mediante Ordinativo di Fornitura, possano essere solo a Prezzo Variabile per la durata di 12 mesi.⁴

³ Come indicato in premessa, la Convenzione Consip Gas Naturale 14 non prevedeva, come del resto anche l'attuale edizione 15, l'ambito territoriale della Sardegna.

⁴ Si rammenta che la Convenzione Gas Naturale 14 prevedeva che l'Ordinativo di Fornitura poteva essere a Prezzo Fisso per la durata di 12 mesi o a Prezzo Variabile per la durata di 12 o di 24 mesi. In data 25/05/2022 Consip S.p.A., con messaggio pubblicato sul portale www.acquistinretepa.it, ha reso noto che a seguito della forte tensione nei mercati energetici che ha determinato un elevato incremento dei prezzi del gas naturale ed una elevata volatilità, il Consiglio di Amministrazione della stessa *"ha deliberato la sospensione parziale della*

I corrispettivi dovuti al Fornitore verranno calcolati alla data di attivazione della fornitura (Ordinativo di Fornitura) di ciascuna utenza (Punti di Riconsegna "PDR"), sulla base della somma delle seguenti voci:

- costi di approvvigionamento del gas naturale, di seguito "prezzo componente gas", indicato da apposito indice (PSV);
- *Spread* espresso in Eurocent/smc, vale a dire il corrispettivo per l'esecuzione del servizio offerto in gara dal Fornitore che rimane fisso ed invariato per tutta la durata contrattuale. Ciascun Lotto Territoriale prevede uno *Spread* diverso per ciascuna Categoria d'uso (Termiche, Non termiche) e Cluster di consumo (≤ 200.000 smc > 200.000 smc). Per il Lotto 12 Italia, lo *Spread* è unico per Categoria d'uso e Cluster di consumo;
- oneri connessi alla fornitura di gas naturale (Altri Oneri), quali imposte e addizionali previsti dalla normativa vigente e gli oneri previsti dalle deliberazioni dell'Autorità di Regolazione per Energia reti e Ambiente (ARERA).

Al paragrafo 1 dell'allegato alla presente Nota Tecnica, di seguito "Allegato", sono riportate in dettaglio le modalità di determinazione degli importi dovuti al Fornitore.

Di seguito si riportano i principali obblighi del Fornitore previsti dalla documentazione di gara della Convenzione Gas Naturale 15:

- l'assistenza alla predisposizione degli atti necessari all'attivazione della fornitura;
- la stipula - in conformità con la normativa vigente, per proprio nome o per conto dell'Amministrazione e per tutta la durata dei contratti attuativi - del contratto relativo al servizio di trasporto (trasmissione, distribuzione e misura) e di dispacciamento del gas naturale con i distributori e comunque la predisporre di tutti gli atti necessari all'attivazione della fornitura;
- garantire che le forniture di gas naturale siano erogate in conformità a quanto indicato nella Convenzione.

Con riferimento al Lotto 12 Italia, il Fornitore è altresì obbligato a prestare servizi ulteriori tra i quali:

Convenzione Gas Naturale ed. 14 con riferimento alle sole forniture a prezzo fisso, ai sensi dell'art. 107, commi 4 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016."

- la fatturazione unica o aggregata (ad es. per centri di costo, per tipologia d'utenza, ...);
- la messa a disposizione di un "account dedicato" (persona fisica), che svolga da riferimento per tutte le attività che si rendessero necessarie nell'ambito della convenzione;
- il servizio di reportistica, su richiesta, relativo alla trasmissione dei dati di fatturazione per via telematica sul server indicato dall'Amministrazione contraente.

Il Lotto 12 Italia risulta pertanto particolarmente interessante, oltre che per i suddetti servizi aggiuntivi anche in termini di gestione tecnica ed amministrativa del contratto, visto che si avrebbe un unico Fornitore per tutto il territorio nazionale.

Per completezza si evidenzia che la capacità tecnico-economica dei Fornitori è garantita dai requisiti minimi richiesti da Consip S.p.A. ai fini della partecipazione alla procedura di gara, mentre la qualità del servizio che sarà erogato dai Fornitori è garantita dalle verifiche ispettive che, nel corso di esecuzione della Convenzione, Consip S.p.A. stessa, anche avvalendosi di Organismi di Ispezione accreditati, effettuerà al fine di accertare il rispetto dei livelli di servizio e degli adempimenti contrattualmente assunti.

4. CONSIDERAZIONI SULL'ESITO DELLA GARA CONSIP GAS NATURALE 15

Come anticipato in premessa, la gara indetta da Consip S.p.A. per l'affidamento della Convenzione Gas Naturale 15 è andata quasi completamente deserta.

Su 12 Lotti previsti, sono stati aggiudicati il Lotto 6 Toscana, Umbria e Marche (che verrà attivo dal 11/03/2023) e il Lotto 12 Italia (attivo dal 20/01/2023) alla società AGSM AIM ENERGIA S.p.A. ed il Lotto 8 Abruzzo e Molise (che verrà attivato dal 11/03/2023) alla società A2A ENERGIA S.p.A.,.

È da rilevare che tale esito negativo si è determinato malgrado la gara per l'affidamento della Convenzione Gas Naturale 15 già prevedesse i seguenti elementi di novità rispetto alla precedente edizione:

- l'aumento della base di gara, ovvero dello *Spread* massimo praticabile, rispetto ai valori storici adottati nelle precedenti edizioni. In particolare, lo *Spread* per i Lotti da 1 a 8 e per il Lotto 12 è passato dai 10,00 ai 12,00

Eurocent/smc mentre per i Lotti 9-10-11 è passato dai 12,00 ai 15,00 Eurocent/smc;

- la sostituzione, per la determinazione del prezzo della componente gas, dell'indice trimestrale P_{FOR} con l'indice PSV_m che, essendo aggiornato mensilmente, reagisce più tempestivamente alle variazioni di mercato;
- la previsione della sola opzione del Prezzo Variabile a 12 mesi.

Con ogni probabilità, la mancata partecipazione alla gara è da imputare alla grave crisi energetica innescatasi a settembre 2021 a causa della mancanza di risorse sufficienti a soddisfare la domanda di gas e di energia, a livello mondiale, connessa alla ripresa delle attività produttive del post-Covid.

Tale crisi, ha fatto sì che per tutto il 2022 il mercato del gas è stato caratterizzato da elevata volatilità ed incertezza.

Consip S.p.A., dato l'esito della gara, in data 22/11/2022 ha pubblicato un documento di consultazione di mercato in vista dell'indizione di una nuova gara per la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi (edizione 15-Bis) relativamente ai 9 lotti andati deserti (Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Trentino Alto Adige, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria e Sicilia) assegnando il termine del 2 dicembre 2022 per la trasmissione delle risposte.

Consip S.p.A. con la nuova pubblicazione, in data 14/12/2022, del suddetto documento di consultazione di mercato, ha prorogato i termini per la trasmissione delle risposte fino al 20/01/2023.

In data 27/02/2023 Consip ha avviato la nuova gara per la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi edizione 15-Bis.

Si rileva che l'unica modifica rispetto alla precedente edizione, è l'incrementato dello *Spread* posto a base di gara ed in particolare:

- per i Lotti nn. 1, 2, 3, 4, 5 e 6, è passato dai 12,00 ai 20,00 Eurocent/smc;
- per i Lotti nn. 7, 8 e 9 è passato dai 15,00 ai 22,00 Eurocent/smc.

Tenuto conto di quanto sopra, visto che attualmente sono stati aggiudicati solo tre Lotti, tra cui il Lotto 12 Italia con *Spread* di 11,02 Eurocent/smc, è ipotizzabile che quest'ultimo Lotto, a cui in questi ultimi anni AdeR ha aderito, andrà rapidamente ad esaurirsi.

In tale contesto, infatti, non è da escludere che le Amministrazioni che in passato procedevano mediante adesioni ai Lotti Territoriali, per garantirsi la

fornitura di gas naturale con la Convenzione Consip Gas Naturale 15 procederanno con l'adesione al Lotto 12 Italia qualora in possesso dei requisiti previsti dalla Convenzione stessa ⁵.

Pertanto, per soddisfare il fabbisogno acquisitivo della fornitura di gas naturale per tutte le sedi di AdeR, la scelta del Lotto 12 Italia risulta essere, allo stato, non solo obbligata ma anche, in prospettiva, la più conveniente.

5. STIMA COSTI ATTIVAZIONE CONVENZIONE GAS NATURALE 15

Tenuto conto delle considerazioni di cui al precedente paragrafo 4, di seguito si riporta la stima della spesa complessiva che presumibilmente dovrà essere sostenuta per la fornitura di gas naturale per il 2023 – 2024, aderendo al Lotto 12 Italia.

Preliminarmente si è proceduto a stimare il fabbisogno complessivo annuo di gas naturale per le sedi di AdeR che, come riportato al paragrafo 2 dell'Allegato, ammonta complessivamente a **406.088,00 smc**.

Considerato che, come indicato nella tabella riportata nel precedente paragrafo 2, le attivazioni dei diversi Punti di Riconsegna (PDR) si distribuiscono nel corso dell'anno (da ottobre a dicembre), al fine di determinare la spesa complessiva è stato necessario stimare il futuro prezzo della componente gas.

A tal fine si sono acquisiti dal portale Consip www.acquistinretepa.it, il valore dello *Spread* applicato dal Fornitore del Lotto 12 Italia, pari a 11,02 Eurocent/smc, ed il valore del prezzo medio della componente gas (indice mensile PSVm⁶) registrato nel corso del 2022 e nel mese di gennaio 2023.

È da evidenziare che nel corso del mese di gennaio 2023 il prezzo medio della componente gas ha registrato un valore pari a 72,9737 Eurocent/smc in flessione rispetto al prezzo medio registrato nel corso dell'ultimo trimestre del 2022 (ottobre 88,1050 Eurocent/smc, novembre 100,1015 Eurocent/smc e dicembre 130,4727 Eurocent/smc) il che sembrerebbe confermare la tendenza

⁵ Ai sensi di quanto previsto dall'art. 6, comma 8 dello Schema di convenzione, tra gli altri, si evidenzia che potranno aderire al Lotto 12 Italia le Amministrazioni che abbiano non meno di 10 PDR dislocati su di un'area geografica, che insista su almeno 4 regioni e che il consumo complessivo annuo stimato non sia inferiore a 400.000 smc.

⁶ Come riportato al paragrafo 1 dell'Allegato, l'indice PSVm, espresso in Eurocent/smc, indica i costi di approvvigionamento del gas naturale (prezzo componente gas naturale). L'indice mensile PSVm ha sostituito il precedente indice trimestrale P_{FOR} a decorrere dal 01/10/2022.

ribassista del mercato del gas se si considera il prezzo medio di vendita di 248,94 Eurocent/smc, registrato nel mese di agosto 2022⁷.

Al paragrafo 3 dell'Allegato, sono riportati i criteri di stima assunti ai fini della determinazione del prezzo della componente gas da applicare al suddetto fabbisogno annuo di gas naturale ed il calcolo della spesa complessiva stimata.

Sulla base dei calcoli riportati nell'Allegato, la spesa complessiva che presumibilmente dovrà essere sostenuta per la fornitura di gas naturale per il 2023 – 2024, aderendo al Lotto 12 Italia, ammonta a € **672.141,00 (seicentosettaduemilacentoquarantuno/00)**, oltre IVA.

6. QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO

Sulla base di quanto riportato nel precedente paragrafo 4 in termini di stima della spesa complessiva per il fabbisogno acquisitivo di gas naturale, il valore massimo dell'appalto è pari a € 672.141,00 a cui si aggiunge il valore dell'IVA indetraibile che per l'Ente è pari a € 2.957,42 (2% del valore dell'IVA) per determinare l'onere complessivo della procedura acquisitiva.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

7. CONCLUSIONI

Sulla base delle considerazioni di cui al precedente paragrafo 4 e tenuto altresì conto che negli ultimi anni AdeR ha aderito al Lotto Italia anche in ragione dei vantaggi, oltre che connessi ai servizi aggiuntivi previsti per detto Lotto dalla Convenzione, anche in termini di gestione tecnica ed amministrativa del contratto con un unico Fornitore per tutto il territorio nazionale, si rende necessario aderire alla Convenzione Gas Naturale 15, mediante emissione

⁷ Dato acquisito dal portale della società per azioni Gestore Mercato Energetico (GME) – facente parte del gruppo Gestore dei Servizi Energetici - GSE S.p.A. (società interamente partecipata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze) - responsabile dell'organizzazione e della gestione economica del mercato elettrico, dei mercati per l'ambiente, dei mercati del gas e della gestione della piattaforma dei conti energia.

dell'Ordinativo di Fornitura a Prezzo Variabile a 12 mesi attivando tutti i PDR con il Lotto 12 Italia per un importo complessivo pari a **€ 672.141,00 (seicentosettadue milacentotrentauno/00)**, oltre IVA, in regime di scissione dei pagamenti ex art. 17-ter del D.P.R. 633/1972.

Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 si propone di nominare Direttore dell'esecuzione il Sig. Giovanni Lacanna, che risulta in possesso dei necessari requisiti di competenza ed esperienza.

In ragione della tipologia dell'affidamento (mera fornitura), ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI. Di conseguenza gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero.

L'acquisto in parola è stato incluso nella programmazione dell'Ente e tracciato con il codice di programmazione interno 2023.31.003.I e CUI F13756881002202200017.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Fabio Turaccio

Firmato digitalmente

Pierluigi Chiattelli

Firmato digitalmente

Allegato: Convenzione Consip Gas Naturale 15 - Calcolo del valore economico del fabbisogno acquisitivo.