

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2022/3502315

DETERMINA A CONTRARRE N. 47 DEL 24 GIUGNO 2022

Oggetto: Adesione alla Convenzione Consip "Gas Naturale 14", Lotto 12 - Italia.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto n. 2238 (d'ora in avanti, anche solo "RdA"), l'Ufficio Servizi Logistici e Amministrativi (d'ora in avanti, anche solo "*Ufficio richiedente*") ha manifestato l'esigenza di garantire la fornitura di gas naturale per il riscaldamento degli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti, anche solo "AdeR" o "*Ente*"), attraverso l'adesione alla Convenzione Consip "Gas Naturale 14" Lotto 12 - Italia (d'ora in avanti, anche solo "Convenzione").

In precedenza la suddetta fornitura è stata acquisita mediante adesione alla previgente Convenzione Consip "Gas Naturale 13 - Lotto 12 Italia", per tutte le sedi di AdeR, ad eccezione di quelle della Regione Sardegna non prevista nella Convenzione Consip, da cui scaturisce la situazione contrattuale riportata nella tabella seguente, che evidenzia anche l'incremento dell'importo, stabilito con la Determina n. 28 del 7/4/2022 del Direttore Area Innovazione e Servizi Operativi (Prot. n. 2022/1874212 a cui si fa rimando), che si è reso necessario a seguito dell'incremento del prezzo della componente gas registrato nell'ultimo trimestre del 2021 e nel primo trimestre del 2022.

GAS 13 - Ambiti di competenza 2021-2022					
Ambito	Fornitore GAS 13	DATA INIZIO EROGAZIONE (*)	DATA FINE EROGAZIONE (**)	Importo Stipula Contratti	CIG
PIEMONTE, VALLE D'AOSTA, LIGURIA	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	37.746,00 €	8779241ADA
PROVINCIA DI MILANO	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	17.079,00 €	8779241ADA
LOMBARDIA ESCLUSA PROVINCIA DI MILANO	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	46.188,00 €	8779241ADA
VENETO, TRENTINO ALTO ADIGE	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	10.215,00 €	8779241ADA
EMILIA-ROMAGNA, FRIULI VENEZIA GIULIA	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	31.651,00 €	8779241ADA
TOSCANA, UMBRIA MARCHE	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	33.797,00 €	8779241ADA
LAZIO	HERA COMM S.p.A.	01/09/2021	31/08/2022	43.501,00 €	8779241ADA
ABRUZZO, MOLISE	HERA COMM S.p.A.	01/10/2021	30/09/2022	7.808,00 €	8779241ADA
CAMPANIA	HERA COMM S.p.A.	01/09/2021	31/08/2022	2.101,00 €	8779241ADA
PUGLIA, BASILICATA	HERA COMM S.p.A.	01/09/2021	31/08/2022	332,00 €	8779241ADA
CALABRIA	HERA COMM S.p.A.	01/09/2021	31/08/2022	13.528,00 €	8779241ADA
SICILIA	HERA COMM S.p.A.	01/12/2021	30/11/2022	6.849,00 €	Z7133253EB

TOTALE CONTRATTI ORIGINARI

250.795,00 €

INCREMENTO 2022

284.651,00 €

TOTALE ATTUALE

535.446,00 €

(*) Data inizio erogazione del primo PDR nell'ambito territoriale

(**) Data fine erogazione dell'ultimo PDR nell'ambito territoriale

N.B. il PDR è il codice che identifica l'utenza del gas

In considerazione delle prossime scadenze dei contratti in essere, l'Ufficio richiedente ha rappresentato l'esigenza di provvedere all'acquisizione della fornitura di gas naturale per gli immobili di AdeR, per un periodo di 12 mesi a partire dalle date di scadenza, per singolo ambito territoriale, di cui alla precedente tabella.

Come per la precedente Convenzione Gas Naturale 13 (edizione del 2021), nella vigente Convenzione sono previsti dodici lotti, di cui undici relativi ad ambiti territoriali regionali o provinciali e uno relativo all'intero ambito nazionale, il Lotto 12 - Italia, come di seguito rappresentato:

Lotto 1: Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria;

Lotto 2: Provincia di Milano;

Lotto 3: Lombardia esclusa Provincia di Milano;

Lotto 4: Veneto, Trentino Alto Adige;

Lotto 5: Emilia-Romagna, Friuli Venezia Giulia;

Lotto 6: Toscana, Umbria, Marche;

Lotto 7: Lazio;

Lotto 8: Abruzzo, Molise;

Lotto 9: Campania;

Lotto 10: Puglia, Basilicata;

Lotto 11: Calabria, Sicilia;

Lotto 12: Italia.

Si evidenzia che, come nelle precedenti edizioni, la Convenzione Gas Naturale 14 non prevede l'ambito regionale della Sardegna; pertanto, per le sedi di AdeR rientranti in detto ambito si procederà con una separata iniziativa di acquisto.

La Convenzione Gas Naturale 14 prevede che i singoli contratti di fornitura, attuativi della Convenzione stessa, stipulati dalle Amministrazioni mediante Ordinativo di Fornitura, possano essere a Prezzo fisso per la durata di 12 mesi oppure a Prezzo variabile per la durata di 12 o di 24 mesi.

Le specifiche tecnico-economiche per l'erogazione della fornitura sono sintetizzate nella Nota Tecnica Prot. n. 2022/2702885 del 18/05/2022 (d'ora in poi anche solo "Nota Tecnica") e nella documentazione a corredo della Convenzione disponibile sul sito di Consip, a cui si fa rimando.

Come dettagliatamente indicato nella Nota Tecnica, i corrispettivi dovuti al Fornitore verranno calcolati alla data di attivazione della fornitura di ciascuna utenza (Punti di Riconsegna "PDR"), sulla base della somma dei costi di approvvigionamento del gas naturale, dello Spread offerto dai Fornitori e degli oneri connessi alla fornitura.

La Convenzione prevede i seguenti obblighi a carico del Fornitore:

- fornire assistenza alla predisposizione degli atti necessari all'attivazione della fornitura;
- stipulare - in conformità con la normativa vigente, per proprio nome o per conto dell'Amministrazione e per tutta la durata dei contratti attuativi - il contratto relativo al servizio di trasporto (trasmissione, distribuzione e misura) e di dispacciamento del gas naturale con i distributori e comunque la predisposizione di tutti gli atti necessari all'attivazione della fornitura;
- mettere a disposizione un *contact center* dedicato per le richieste di informazione ed assistenza tecnica;
- applicare la tariffazione a Prezzo fisso fino al raggiungimento di un quantitativo massimo ordinato, pari al 50% del massimale iniziale del lotto.

Con riferimento al Lotto 12 - Italia, il Fornitore è altresì obbligato a prestare servizi ulteriori tra i quali: la messa a disposizione, in aggiunta al servizio di *contact center*, di un "account dedicato" (persona fisica), a cui rivolgersi per tutte le attività che si rendessero necessarie nel corso della fornitura; un servizio di reportistica, attivabile su richiesta, relativo alla trasmissione dei dati di fatturazione per via telematica. L'adesione al Lotto 12 presenta l'ulteriore vantaggio di una gestione tecnica ed amministrativa del contratto unitaria su tutto il territorio italiano coperto dalla Convenzione.

Per completezza, si evidenzia che la capacità tecnico-economica dei Fornitori è garantita dal possesso dei requisiti minimi in capo agli stessi richiesti da Consip S.p.A. ai fini della partecipazione alla procedura di gara, mentre la qualità del servizio che sarà erogato dagli stessi è garantita dalle verifiche ispettive che, nel corso di esecuzione della Convenzione, Consip S.p.A. stessa, anche avvalendosi di Organismi di Ispezione accreditati, effettuerà al fine di accertare il rispetto dei livelli di servizio e degli adempimenti contrattualmente assunti.

Relativamente alla stima dei costi di attivazione della Convenzione, nella Nota Tecnica allegata alla RdA, è stato evidenziato che Consip S.p.A., con comunicazione pubblicata sul portale www.acquistinretepa.it, in data 25/05/2022, e di seguito testualmente riportata, ha reso nota, con riferimento alle sole forniture a prezzo fisso, la sospensione parziale della stessa Convenzione Gas Naturale 14 per tutti i lotti: *“La forte tensione nei mercati energetici, generata dagli eventi geopolitici in corso, sta difatti comportando non solo un elevato incremento dei prezzi del gas naturale, ma anche un andamento degli stessi del tutto imprevedibile che ne sta determinando l'elevata volatilità. In considerazione di tali eventi straordinari, imprevisti ed imprevedibili, il Consiglio di Amministrazione di Consip S.p.A. ha pertanto deliberato la sospensione parziale della Convenzione Gas Naturale ed. 14 con riferimento alle sole forniture a prezzo fisso, ai sensi dell'art. 107, commi 4 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016.”*

Consip S.p.A. ha segnalato, per quanto qui d'interesse, che:

- *“a decorrere dalla data di sottoscrizione dell'Addendum e per una durata massima di 180 giorni, saranno temporaneamente sospese tutte le previsioni della Convenzione e del Capitolato Tecnico, relative alla possibilità di emettere ordinativi a prezzo fisso;*
- *resta ferma la modalità di acquisto della fornitura a prezzo variabile alle condizioni previste dalla Convenzione;*
- *al termine del periodo di sospensione, le Amministrazioni che hanno emesso un ordinativo a prezzo variabile durante il periodo di sospensione potranno,*

senza l'applicazione di alcun onere, emettere un nuovo ordinativo, a 12 mesi, per la fornitura a prezzo fisso all'interno della medesima Convenzione";

concludendo che "Sarà nostra cura comunicare le modalità con cui le Amministrazioni potranno procedere ad emettere i nuovi ordinativi al prezzo fisso, al termine della sospensione.".

In considerazione di quanto sopra rappresentato, la Struttura richiedente, in via prudenziale, ha proposto di considerare la sola opzione a prezzo variabile per l'affidamento della fornitura di cui trattasi, per il periodo di 12 mesi a far data dalla scadenza dei contratti vigenti.

Ciò premesso, per determinare la spesa complessiva che presumibilmente dovrà essere sostenuta per la fornitura di gas naturale per il 2022 – 2023, si è proceduto preliminarmente a stimare il fabbisogno complessivo annuo di gas naturale per tutte le sedi di AdeR che, come riportato al paragrafo 2 dell'Allegato alla Nota Tecnica, ammonta complessivamente a **433.271 smc**.

Tenuto conto del suddetto fabbisogno, per ciascun Lotto si è quindi proceduto a calcolare la spesa complessiva, sulla base dei valori pubblicati sul portale Consip www.acquistinretepa.it, dove viene riportato, per ciascun Lotto, il corrispettivo dovuto al Fornitore (Spread) nonché, relativamente all'opzione prezzo variabile, il prezzo della componente gas ($P_{FOR,t}$)¹ aggiornato trimestralmente.

Considerato che le attivazioni dei diversi Punti di Riconsegna (PDR) si distribuiscono nel corso dell'anno, al fine di determinare la spesa complessiva, è stato necessario stimare il futuro prezzo della componente gas.

I criteri di stima del prezzo della componente gas e quelli per il calcolo della spesa complessiva per ciascuna opzione tariffaria, sono chiariti nel paragrafo 3 dell'Allegato alla Nota Tecnica, a cui si rimanda per i dettagli.

Sulla base della stima del fabbisogno di gas naturale, e della stima del corrispettivo dovuto a metro cubo standard (Eurocent/smc), come

¹ Come riportato al paragrafo 1 dell'Allegato alla Nota Tecnica, l'elemento $P_{FOR,t}$, espresso in Eurocent/smc, indica i costi di approvvigionamento del gas naturale (prezzo componente gas naturale).

rappresentato nella Nota Tecnica, di seguito si riporta la stima della spesa complessiva, al netto dell'IVA, per la fornitura di gas a seguito dell'adesione alla Convenzione GAS Naturale 14 con la tariffa a prezzo variabile per 12 mesi, arrotondata all'unità di euro, con calcolo operato per singolo PDR.

AMBITO	Fabbisogno 2022-2023 (smc)	Lotto Territoriale (€)	Lotto Italia (€)
Lotto 1 - Piemonte, Valle d'Aosta, Liguria	66.139,00	95.074,00 €	94.942,00 €
Lotto 2 - Provincia di Milano	29.449,00	42.653,00 €	42.274,00 €
Lotto 3 - Lombardia esclusa provincia di Milano	81.468,00	117.771,00 €	116.948,00 €
Lotto 4 - Veneto, Trentino Alto Adige	17.892,00	25.779,00 €	25.684,00 €
Lotto 5 - Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia	54.708,00	78.824,00 €	78.534,00 €
Lotto 6 - Toscana, Umbria, Marche	58.246,00	83.729,00 €	83.612,00 €
Lotto 7 - Lazio	74.918,00	108.070,00 €	107.546,00 €
Lotto 8 - Abruzzo, Molise	13.503,00	19.411,00 €	19.384,00 €
Lotto 9 - Campania	3.610,00	5.222,00 €	5.182,00 €
Lotto 10 - Puglia, Basilicata	577	829,00 €	829,00 €
Lotto 11 - Calabria, Sicilia	32.761,00	47.471,00 €	47.029,00 €
TOTALE	433.271,00	624.833,00 €	621.964,00 €

Come si evince dalla tabella suesposta, l'opzione del Prezzo Variabile a 12 mesi Lotto Italia risulta nel complesso la più vantaggiosa e, per tale opzione, il valore massimo dell'appalto risulta pari a € 621.964,00 a cui si aggiunge il valore dell'IVA indetraibile che per l'Ente è pari a € 5.473,28 (4% del valore dell'IVA).

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Sulla base di quanto sopra riportato, al fine di soddisfare il fabbisogno acquisitivo di gas naturale per le sedi di AdeR, si rende necessario aderire alla Convenzione Consip - Gas Naturale 14, mediante emissione dell'Ordinativo di Fornitura a Prezzo variabile per il periodo di 12 mesi attivando tutti i PDR con il Lotto – 12 - Italia per un importo complessivo pari a € **621.964,00** (seicentoventunomilanovecentosessantaquattro/00), oltre IVA, in regime di scissione dei pagamenti ex art. 17-ter del D.P.R. 633/1972.

Il Fornitore aggiudicatario del Lotto 12 della Convenzione è **AGSM Energia SPA** (d'ora in avanti anche solo "Fornitore") - C.F. e P.I. 02968430237 - con sede legale in Verona, via Lungadige Galtarossa, 8.

In continuità con le scadenze dei contratti in essere, le attivazioni saranno richieste per il Lotto 12 - Italia, come meglio specificato nell'allegato 1 all'ordinativo di fornitura "GN14 - Elenco dei punti di prelievo r2".

Qualora il quantitativo totale effettivo delle forniture risulti diverso dal consumo stimato, nulla potrà essere preteso a qualsiasi titolo dal Fornitore, il quale sarà tenuto a dare seguito alle forniture sempre entro i termini ed alle condizioni indicate nella Convenzione e nei relativi allegati. È inteso, quindi, che il corrispettivo dovuto verrà calcolato sulla base dell'effettivo consumo, che, pertanto, potrà non coincidere con il quantitativo stimato.

L'acquisto di cui trattasi è stato incluso nella programmazione dell'Ente e tracciato con il codice di programmazione interno 2022.31.003.I e CUI F13756881002202100006.

In ragione della tipologia dell'affidamento (mera fornitura), ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI. Di conseguenza gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la richiesta.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

Il processo di approvvigionamento delle forniture di gas per le amministrazioni pubbliche è normato dall'art. 1, comma 7, del D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 135/2012.

Tale tipologia di forniture rientra tra le categorie merceologiche (nello specifico, sotto la comune definizione di "gas") per il cui affidamento le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi dell'art.1, L. 31 dicembre 2009, n.196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta, tra le quali è ricompresa AdeR, hanno l'obbligo di:

- approvvigionarsi attraverso le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

ovvero

- esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente avvalendosi degli altri strumenti di acquisto (sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione) messi a disposizione dai medesimi soggetti di cui al punto precedente.

La violazione del disposto di cui all'art. 1, comma 7, D.L. n. 95/2012, comporterà, a seconda della fattispecie:

- nullità contrattuale;

- illecito disciplinare;
- responsabilità amministrativa per danno erariale.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016,

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi
in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Direttore dell'Agenzia delle
entrate-Riscossione con Procura Speciale del 28 aprile 2022, Rep. n. 177891,
Racc. n. 11774 - per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip "Gas naturale 14 – Lotto 12" – Opzione Prezzo variabile per l'acquisizione della fornitura di gas naturale e dei servizi connessi per gli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione.

A tal fine, verrà predisposto un Ordine di Fornitura, con firma digitale, alla seguente società, in qualità di aggiudicataria del Lotto 12 della suddetta Convenzione:

- AGSM Energia SPA – C.F e P.I 02968430237, con sede legale in Verona, Lungadige Galtarossa, 8.

L'ordine verrà sottoscritto per l'opzione a "prezzo variabile" per la durata di 12 mesi e per un **consumo stimato di 433.271 smc, per un importo totale massimo stimato di € 621.964,00** (seicentoventunomilanovecentosessantaquattro/00), oltre IVA ed oneri della sicurezza da interferenza pari a € 0,00.

L'Ordinativo di Fornitura sarà trasmesso esclusivamente on line con firma digitale attraverso le modalità di "Ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinretepa.it.

I corrispettivi dovuti verranno calcolati sulla base dell'effettivo consumo di gas da parte delle singole utenze di cui alle sedi aziendali sul territorio nazionale, che pertanto, potrà non coincidere con il quantitativo stimato.

L'Ordinativo di fornitura decorrerà a partire dalla data di attivazione, coincidente con la data di inizio dell'erogazione del gas naturale da parte del Fornitore, stabilita in base alle date di scadenza dei contratti attualmente in essere come indicato nelle premesse.

Come nelle precedenti edizioni, la Convenzione Gas Naturale 14 non prevede l'ambito regionale della Sardegna; pertanto, per le sedi di AdeR rientranti in detto ambito si procederà con una separata iniziativa di acquisto.

E' nominato Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Fabio Turaccio, in possesso dei requisiti previsti dalle Linee Guida ANAC n.3.

E' nominato Direttore dell'esecuzione del Contratto il Sig. Sylvain Ouedraogo.

Il Responsabile del Settore Acquisti, Sig. Alberto Orlandini è delegato alla sottoscrizione dell'ordinativo di fornitura.

Il Direttore

Marco Balassi

(Firmata digitalmente)