

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2021/2408230

DETERMINA A CONTRARRE N. 78 DEL 16 LUGLIO 2021

OGGETTO: Proroga tecnica dei Contratti Esecutivi stipulati in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC Cloud"- Lotto 2.
Determina a contrarre ai sensi dell'art. 11, comma 2, D.Lgs. nr.163/2006.

PREMESSE

Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR) si approvvigiona dei servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza in forza di Contratti Esecutivi, tempo per tempo stipulati a far data dal 2016, in adesione al Lotto 2 dell'Accordo Quadro stipulato tra Consip S.p.A. ed il RTI costituito da Leonardo S.p.A., capo gruppo mandataria, IBM Italia S.p.A., Fastweb S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l. mandanti (d'ora in avanti RTI Fornitore), sottoscritto in data 20/07/2016, della durata di 60 mesi.

La situazione aggiornata dei Contratti Esecutivi, a seguito delle variazioni nella durata e nell'importo tempo per tempo intervenute, è la seguente:

Descrizione servizio	Data stipula	Data scadenza	CIG	Importo contratto
Implementazione del sistema IGAM – "Identity Governance & Access Management". Implementazione dei servizi di "Firma digitale automatica", "Firma digitale con smart card", "Web application firewall & Next generation firewall", "Data loss/leak prevention".	10/01/17	19/07/21	69207027F4 ¹	€ 705.798,70

¹ Cfr. Determina prot. nr. 2016/102087 autorizzativa della sottoscrizione del Contratto esecutivo e Determine prot.nr.2017/13352; prot.nr.2017/75011; prot.nr.2017/1991472; prot. nr.2018/2554664 autorizzative delle modifiche al massimale contrattuale e Determina prot. nr. 2020/4573726 autorizzativa della proroga;

Descrizione servizio	Data stipula	Data scadenza	CIG	Importo contratto
Implementazione dei servizi di "Vulnerability Assessment" applicativo e "Vulnerability Assessment" infrastrutturale. Supporto specialistico per implementazione SGSI. Supporto specialistico per evoluzione SIEM - Security Information and Event Management, adottato da AdeR.	27/03/18	19/07/21	7423727D4F ²	€ 352.422,00
Estensione del servizio "Web application firewall & Next generation firewall". Potenziamento della capacità prestazionale del sistema di firma automatica. Evoluzione del sistema "IGAM" - "Identity Governance & Access Management". Implementazione del nuovo servizio di "DB Security".	28/03/19	19/07/21	77994906C1 ³	€ 627.085,13
Implementazione del servizio "Static application security testing", relativo all'analisi statica del software; Estensione del servizio "Firma digitale" - fabbisogno complementare rispetto a quello già ricompreso nel contratto esecutivo avente CIG 69207027F4 - per l'approvvigionamento di smart card CNS sulla base dei requisiti definiti dal cliente interno; Implementazione di un sistema integrato per il monitoraggio automatico delle risorse hardware e software gestite nell'ambito dei Data Center AdeR; Evoluzione dei servizi di "Security Operating Center" (SOC) e di prevenzione/gestione degli incidenti di sicurezza cibernetica.	01/08/19	19/07/21	7967875275 ⁴	€ 633.400,40
Protezione dei dati - Revisione ed integrazione del Catalogo delle misure di sicurezza ed assessment delle soluzioni applicative – Servizi Professionali	02/07/20	20/07/21	8284389E0F ⁵	€ 192.211,50
Servizio Timbro elettronico o "Glifo" e servizi professionali necessari ad implementare la soluzione	17/05/17	20/07/21	7065233EB3 ⁶	€ 1.569.167,16

Tabella 1 – Contratti esecutivi

Nelle more dell'indizione ed aggiudicazione di nuove iniziative riguardanti i servizi analoghi a quelli ricompresi nel Lotto 2 dell'Accordo Quadro in scadenza il 20/07/2021, Consip S.p.A. ed il RTI Fornitore sono addivenuti alla sottoscrizione di

² Cfr. Determina prot. nr.2018/1331456 autorizzativa della sottoscrizione del Contratto esecutivo e successiva Determina autorizzativa della proroga prot. nr. 2021/973014;

³ Cfr. Determina prot. nr. 2019/1100415 autorizzativa della sottoscrizione del Contratto esecutivo;

⁴ Cfr. Determina prot. nr. 2019/5776148 autorizzativa della sottoscrizione del Contratto esecutivo;

⁵ Cfr. Determina prot. nr. 2020/1858274 autorizzativa della sottoscrizione del Contratto esecutivo;

⁶ Cfr. Determina prot. nr. 2017/60811 autorizzativa della sottoscrizione del Contratto esecutivo e Determina prot. nr. 2020/1997534 autorizzativa della proroga

un Addendum in forza del quale è stata posticipata la suddetta scadenza al 20/07/2022.

Conformemente a tale proroga, i Settori di AdeR destinatari dei servizi oggetto dei Contratti Esecutivi, sulla base delle esigenze illustrate nelle rispettive Note tecniche che, sebbene non riprodotte, sono qui integralmente recepite, con le Richieste di Acquisto (d'ora in avanti RdA) di seguito riepilogate, hanno proposto:

- con riguardo a taluni i Contratti Esecutivi, la proroga meramente temporale degli stessi fino alla nuova scadenza dell'Accordo Quadro del 20/07/2022;
- con riguardo a taluni Contratti Esecutivi, tenuto in conto del residuo contrattuale maturato e dei nuovi fabbisogni emergenti, la variante, ai sensi dell'art. 311, comma 2 lett. b) e comma 4, del D.P.R. nr. 207/2010 ed il conseguente incremento contrattuale come di seguito rappresentato:

Settore beneficiario del Servizio	Nota Tecnica		RdA nr.	Contratto esecutivo CIG	Residuo contrattuale	Incremento massimale	% incremento massimale
	Prot. nr.	Data					
Esercizio Sistemi ICT	2181177	23/06/21	1727	77994906C1	64.738,80 €	0 €	0%
			1728	69207027F4	32.769,95 €	98.311,10 €	13,93%
			1729	7423727D4F	59.668,48 €	43.356,62 €	12,30%
			1730	7967875275	146.091,26 €	126.659,84 €	20,00%
Produzione Ruoli e Documenti	2395622	15/07/21	1732	7065233EB3	1.510.932,16 €	0 €	0%
Protezione Dati e Qualità	2242478	30/06/21	1738	8284389E0F	93.309,00 €	0 €	0%
						268.327,56 €	11,57%

Tabella 2 – RdA

I nuovi servizi per i quali è richiesto l'acquisto e per i quali è stato dato luogo alla modifica dei Progetti dei fabbisogni, previsti secondo l'iter procedimentale dell'Accordo Quadro, sono stati quotati secondo il tariffario vigente "SPC Cloud", Lotto 2, IVA esclusa, aggiornato da Consip il 27/05/2020 e sono così articolati:

Contratto esecutivo CIG	Progetto	Descrizione servizio	Importo
69207027F4	Prot. nr. LDO/CYS/P/0027962/21 del 07/07/21	Firma digitale remota – Servizi Professionali	2.237,40 €
		Web Application Farwell – Servizi Professionali	4.303,70 €
		Firma digitale remota – Firma automatica con SLA garantito	91.770,00 €
		Totale	
7423727D4F	Prot. nr. LDO/CYS/P/0028688/21 del 13-07-2021	Vulnerability Assessment	5.645,52 €
		Servizi prof System Security	37.711,10 €
		Totale	
7967875275	GOV-ADER-12072021 REV01.01 Del 2/07/2021	Firma Digitale con Smart Card	7.430,04 €
		Servizi Professionali Supporto Specialistico API Security	7.830,90 €
		Evoluzione Sistema IAM - FASE V	111.398,90 €
		Totale	

Tabella 3 – Nuovi servizi

All'impegno di spesa per l'acquisto dei nuovi servizi sopra indicato si deve aggiungere anche il contributo richiesto da Consip pari a € 804,98 (fuori campo IVA), nonché l'IVA indetraibile del 2% (pro rata di detrazione dell'IVA per AdeR in base al dato definitivo per il 2020) pari a € 1.180,64, secondo la ripartizione per Contratto evidenziata nella seguente tabella:

RdA nr.	Contratto esecutivo CIG	Contributo Consip	IVA indetraibile	Spese complessiva
1728	69207027F4	294,93 €	432,57 €	99.038,60 €
1729	7423727D4F	130,07 €	190,77 €	43.677,46 €
1730	7967875275	379,98 €	557,30 €	127.597,12 €
		804,98 €	1.180,64 €	270.313,18 €

Tabella 4 – Impegno di spesa complessivo

Alla luce della proroga e degli acquisti proposti, la situazione dei Contratti Esecutivi inizialmente indicata risulta così aggiornata:

Settore titolare del servizio	Contratto esecutivo CIG	Scadenza	Importo contratto
Esercizio Sistemi ICT	69207027F4 *	20/07/22	804.109,80 €
	7423727D4F*		395.778,62 €
	77994906C1		627.085,13 €
	7967875275*		760.060,24 €
Protezione Dati e Qualità	8284389E0F	20/07/22	192.211,50 €
Produzione Ruoli e Documenti	7065233EB3	20/07/22	1.569.167,16 €

* importo contratto variato in aumento

Tabella 5 – Contratti esecutivi – situazione aggiornata

Sulla base di quanto specificato nelle singole Note Tecniche, i Settori confermano che gli impegni di spesa risultano coerenti con il Budget triennale 2020-2022 deliberato dal CdG di AdeR nella riunione del 25 giugno 2020 e con il Budget 2021-2023 deliberato dal medesimo CdG nella riunione del 29 ottobre 2020 e che delle spese si terrà conto ai fini dell'obbligo introdotto dall'art. 1, comma 591 della Legge di bilancio n.160 del 27 dicembre 2019, riguardante il tetto massimo di spesa per l'acquisto di beni e servizi, pari al valore annuale medio della spesa sostenuta per le medesime finalità nel triennio 2016-2018.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.Lgs. nr.163/2006, applicabile ratione temporis in forza anche di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell'11/05/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

I servizi oggetto dei Contratti Esecutivi rientrano tra i “beni, servizi e di connettività” per i quali vige l'obbligo previsto dall'art. 1, comma 512, della L. 28/12/2015 nr. 208 (cd. “Legge di stabilità 2016”) di procedere all'acquisto esclusivamente tramite Consip S.p.A..

Nelle more dell'indizione ed aggiudicazione di nuove iniziative Consip riguardanti i servizi analoghi a quelli ricompresi nel Lotto 2 dell'Accordo Quadro scadente il 20/07/2021, al fine di scongiurare il rischio che a tale scadenza potesse avvenire l'interruzione improvvisa della possibilità per le PP.AA. di fruire di prestazioni che, nell'attuale quadro storico e normativo emergenziale, si sarebbero, invece, potute rivelare per le stesse essenziali, tenuto in conto della esistente capienza contrattuale, Consip S.p.A. ed il RTI Fornitore sono addivenuti alla sottoscrizione di un Addendum in forza del quale la scadenza dell'Accordo Quadro è stata posticipata al 20/07/2022.

Per taluni Contratti Esecutivi tempo per tempo stipulati in adesione al Contratto Quadro di cui sopra, tenuto in conto del parziale consumo dei servizi contrattualizzati e dell'esigenza di garantire la continuità operativa delle attività avviate è stata proposta la proroga meramente temporale con l'allineamento della loro scadenza alla nuova scadenza dell'Accordo Quadro.

La prosecuzione proposta risulta senz'altro inquadrabile nell'istituto della c.d. “proroga tecnica” che, essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e, in particolare, come quella che qui ricorre, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more che sia reperito un nuovo contraente. Tenuto conto altresì che l'articolo nr. 5.2 del Contratto Quadro prevede che i singoli Contratti Esecutivi possano avere una durata massima fino alla scadenza ultima del Contratto Quadro, la soluzione prospettata risulta essere la soluzione maggiormente idonea ai fini della continuità operativa necessitata.

Per gli altri Contratti Esecutivi, stimata l'esigenza di servizi aggiuntivi oltre a quelli contrattualizzati, è stato proposto l'incremento dell'importo contrattuale essenzialmente configurabile, attesa la sopraggiunta esigenza dei servizi rispetto

alla stesura del Piano dei fabbisogni e l'impossibilità di ricorrere per il loro acquisto a strumenti alternativi di acquisto in ambito Consip, nella variazione contrattuale ex art. 311 del D.P.R. nr. 207/2010 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. nr. 163/2006) di cui alla causa identificabile tra quelle previste alla lettera b) del comma 2 del suddetto articolo ed importo, viste le evidenze di cui alla Tabella 2 – RdA, entro il limite previsto dal successivo comma 4, medesimo articolo.

In relazione a quanto sopra, l'art. 8 dell'Accordo Quadro prevede che, nel corso della durata del Contratto Esecutivo, si possa apportare al Piano dei fabbisogni quelle modifiche resesi necessarie in ragione delle esigenze ed al mutare delle stesse e che, a sua volta, il Fornitore sia tenuto a recepirle aggiornando il relativo Progetto dei Fabbisogni.

Per la realizzazione dei nuovi servizi è conseguentemente dato luogo allo slittamento del termine di scadenza dei Contratti Esecutivi con allineamento al nuovo termine dell'Accordo Quadro.

Ricorrendo il caso dell'incremento del valore del Contratto Esecutivo a seguito di modifica del Piano e del Progetto dei Fabbisogni, ai sensi dell'art. 26.2 dell'Accordo Quadro, AdeR è tenuta a versare a Consip S.p.A., entro il termine di trenta giorni solari dall'approvazione del Progetto, il contributo nella misura prevista dall'art. 2, lettera c), del D.P.C.M. 23/6/2010, pari al 3 per mille del valore dell'atto aggiuntivo.

Per effetto della proroga dovrà procedersi alla richiesta al RTI Fornitore di allineamento delle garanzie prestate a fronte della stipula dei Contratti Esecutivi e loro successive modificazioni ai sensi dell'art. 21 dell'Accordo Quadro alla loro nuova durata. Per i Contratti esecutivi il cui massimale viene incrementato dovrà essere contemporaneamente richiesta anche l'integrazione dell'importo della garanzia a copertura dell'esatto e puntuale adempimento dei nuovi servizi aggiunti.

L'Addendum sottoscritto tra il RTI Fornitore e Consip S.p.A. ai fini della proroga dell'Accordo Quadro – Lotto 2 prevede che il RTI Fornitore si obblighi a chiedere

alle Amministrazioni di assumere a fronte della proroga richiesta il seguente triplice impegno:

- che non ci siano altri strumenti Consip, tra quelli previsti dalla Legge di Stabilità 2016, idonei e disponibili alla data di sottomissione della richiesta ovvero, pur presenti, abbiano tempi di attivazione non compatibili con l'urgenza della PA e, al contempo, l'impossibilità per l'Amministrazione, operando per tempo, di ricorrere, autonomamente, alla procedura d'urgenza di cui all'art. 75 del D.L. n. 18/2020 convertito in legge n. 27/2020;
- che sia impossibile attendere le attivazioni dell'iniziativa di gara descritta in premessa e attualmente in divenire per prestazioni identiche o analoghe a quelle dei Contratti Quadro in essere;
- che i servizi oggetto di ordinativo dovranno corrispondere pienamente al perimetro dei servizi del Contratto Quadro in premessa.

Restano invariate e valide le rimanenti condizioni contrattuali previste nei Contratti Esecutivi sottoscritti.

Nell'Addendum suddetto è altresì previsto che il RTI Fornitore sia tenuto a rifiutare l'ordine qualora l'Amministrazione non sottoscriva i sopra indicati impegni.

Tutto ciò premesso e considerato,

Il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi,
in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate - Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019, Rep. n. 45.137 - Raccolta n. 26.000 per
atti Notaio Marco De Luca

DETERMINA

con riferimento ai Contratti Esecutivi stipulati con il RTI fra Leonardo S.p.A. (capo gruppo mandataria) e IBM Italia S.p.A., Fastweb S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l. (mandanti) per la fornitura di servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza, di procedere:

- alla mera proroga "tecnica" temporale fino al 20/07/2022 per i Contratti esecutivi CIG 77994906C1, CIG 8284389E0F e CIG 7065233EB3;

- per il Contratto Esecutivo CIG 69207027F4, alla variante con incremento fino al 20/07/22 per **€ 98.311,10** per l'acquisto dei seguenti nuovi servizi di cui al Progetto di fabbisogni Identificativo PRO.GOVVM 210237/2107 - prot. nr. LDO/CYS/P/0027962/21 del 07/07/21:

descrizione servizio	Importo
Firma digitale remota – Servizi Professionali	2.237,40 €
Web Application Farwell – Servizi Professionali	4.303,70 €
Firma digitale remota – Firma automatica con SLA garantito	91.770,00 €

- per il Contratto esecutivo CIG 7423727D4F alla variante con incremento fino al 20/07/22 per **€ 43.356,62** per l'acquisto dei seguenti nuovi servizi di cui al Progetto di fabbisogni prot. nr. LDO/CYS/P/0028688/21 del 13/07/21:

descrizione servizio	Importo
Vulnerability Assessment	5.645,52 €
Servizi prof System Security	37.711,10 €

- per il Contratto esecutivo CIG 7967875275 alla variante con incremento fino al 20/07/22 di **€ 126.659,84** per l'acquisto dei seguenti nuovi servizi di cui al Progetto di fabbisogni Identificativo GOV-ADER-12072021 REV01.01 del 12/07/2021 – prot. nr. LDO/CYS/P/0028750/21 del 13/07/21:

descrizione servizio	Importo
Firma Digitale con Smart Card	7.430,04 €
Servizi Professionali Supporto Specialistico API Security	7.830,90 €
Evoluzione Sistema IAM - FASE V	111.398,90 €

A tal fine stabilisce che:

- il RTI Fornitore dovrà conseguentemente allineare le garanzie prestate alla nuova durata dei Contratti Esecutivi e per i Contratti esecutivi, il cui massimale viene incrementato, dovrà altresì integrare la garanzia per l'importo a copertura dell'esatto e puntuale adempimento dei nuovi servizi acquistati;

- a fronte dell'incremento dei Contratti Esecutivi di cui sopra sia versato a Consip il contributo complessivamente determinato in € 804,98;
- la proroga di ciascun Contratto Esecutivo sia sottoscritta congiuntamente con il RTI Fornitore nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- la proroga contenga il seguente triplice impegno assunto da AdeR:
 - che non ci siano altri strumenti Consip, tra quelli previsti dalla Legge di Stabilità 2016, idonei e disponibili alla data di sottomissione della richiesta ovvero, pur presenti, abbiano tempi di attivazione non compatibili con l'urgenza della PA e, al contempo, l'impossibilità per l'Amministrazione, operando per tempo, di ricorrere, autonomamente, alla procedura d'urgenza di cui all'art. 75 del D.L. n. 18/2020 convertito in legge n. 27/2020;
 - che sia impossibile attendere le attivazioni dell'iniziativa di gara descritta in premessa e attualmente in divenire per prestazioni identiche o analoghe a quelle dei Contratti Quadro in essere;
 - che i servizi oggetto di ordinativo dovranno corrispondere pienamente al perimetro dei servizi del Contratto Quadro in premessa.
- salvo quanto sopra stabilito, restano ferme le disposizioni contenute nei Contratti Esecutivi stipulati.

Il Direttore

Marco Balassi

(Firmato digitalmente)