

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2023/3344077

DETERMINA N. 65 DEL 06/04/2023

OGGETTO: fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi, per gli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione: 1) Adesione alla Convenzione Consip “Energia Elettrica 20”; 2) Incremento di spesa dell’ordinativo emesso per l’adesione alla Convenzione Consip “Energia Elettrica 19” - Determina a contrarre ai sensi dell’art.32, comma 2, D.Lgs.n.50/2016.

PREMESSE

Con le Richieste di Acquisto (d’ora in avanti RdA) nr. 2543 e nr. 2550, il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (d’ora in avanti anche solo “Struttura richiedente”) di Agenzia delle entrate–Riscossione (d’ora in avanti anche solo “AdeR”) ha manifestato le necessità di:

- garantire la fornitura di energia elettrica per gli immobili di AdeR, al fine di garantire il funzionamento dei propri apparati elettrici ed elettronici;
- incrementare la spesa dell’ordinativo di fornitura attuato in adesione alla Convenzione Consip “Energia Elettrica 19” (di seguito anche solo “EE19”).

In data 24/03/2022, il Comitato di gestione di AdeR, ha autorizzato l’adesione alla EE19, per un importo complessivo massimo pari a euro 6.642.090,00 oltre IVA, adottando la soluzione ritenuta economicamente più vantaggiosa tra quelle disponibili.

Successivamente, con Determina a Contrarre n. 53 del 28/03/2022 (Prot. n. 2022/1670814) del Responsabile del Settore Acquisti, AdeR ha formalizzato un unico Ordinativo di Fornitura per il Lotto 17 – Italia a Prezzo Variabile, con durata pari a 12 mesi e con l’attivazione dell’Opzione Verde, alla Società AGSM Energia S.p.A., aggiudicataria del Lotto Italia (contratto CIG 9161127129), della quantità complessiva stimata di 18.943.690 KWh(chilowattora), pari all’importo autorizzato di 6.642.090,00 euro, oltre IVA.

Come rappresentato dal Settore richiedente, la scelta del Prezzo Variabile è stata di fatto obbligata in quanto Consip S.p.A. ha disposto la sospensione della EE19, per tutti i lotti, relativi alle forniture a Prezzo Fisso, sino alla naturale scadenza della stessa.

Di seguito si riportano, per ciascun ambito territoriale coperto dal suddetto contratto (CIG 9161127129), la data di inizio erogazione del primo Punto di Riconsegna (POD) attivato e la data di fine erogazione dell'ultimo POD attivato.

EE19 - Ambiti di competenza 2022-2023

AMBITO	DATA INIZIO EROGAZIONE ⁽¹⁾	DATA FINE EROGAZIONE ⁽²⁾
VALLE D'AOSTA, PIEMONTE	01/05/2022	31/07/2023
MILANO E LODI	01/06/2022	30/06/2023
LOMBARDIA ESCLUSO MILANO E DI LODI	01/07/2022	30/06/2023
TRENTINO ALTO ADIGE, FRIULI VENEZIA GIULIA	01/05/2022	30/06/2023
VENETO	01/05/2022	31/05/2023
EMILIA ROMAGNA	01/07/2022	30/06/2023
SARDEGNA, LIGURIA	01/07/2022	31/08/2023
TOSCANA	01/06/2022	30/09/2023
UMBRIA, MARCHE	01/06/2022	31/05/2023
ROMA	01/06/2022	31/05/2023
LAZIO ESCLUSO ROMA	01/06/2022	31/05/2023
ABRUZZO, MOLISE	01/06/2022	31/10/2023
CAMPANIA	01/10/2022	30/09/2023
PUGLIA, BASILICATA	01/07/2022	31/10/2023
CALABRIA	01/06/2022	31/05/2023
SICILIA	01/06/2022	31/05/2023

(1) Data di inizio erogazione del primo POD.

(2) Data di scadenza dell'erogazione dell'ultimo POD attivato.

In vista della scadenza dei contratti, di utenze elettriche, in essere nell'anno 2023, al fine di garantire le forniture in oggetto senza soluzione di continuità, in ordine per le necessità richieste, occorre:

1) aderire alla Convenzione Consip per la fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni – denominata “Energia Elettrica 20” (di seguito anche solo “EE20”) al Prezzo Variabile e per un periodo pari a 12 mesi (Lotto 17 Italia), in coerenza alle scadenze dell’attuale contratto di fornitura in corso, in adesione alla EE19;

2) incrementare la spesa complessiva da sostenere in riferimento alle residue scadenze del contratto di fornitura in corso, stipulato a seguito dell’adesione alla EE19, in conseguenza dei considerevoli aumenti del costo della materia prima, registratisi nel corso del 2022.

1) Adesione alla Convenzione Consip “Energia Elettrica 20”, Lotto 17 - Italia.

La Consip S.p.A. - per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999 e s.m.i. - con bando pubblicato sulla GURI n. 81 del 13/7/2022 e sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S-131 dell'11/07/2022, ha indetto una gara comunitaria tramite procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, suddivisa in 17 Lotti, per l'affidamento di una Convenzione (“Convenzione Consip EE20”) avente a oggetto la fornitura a Prezzo Variabile di energia elettrica e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni.

La crisi energetica registrata a settembre del 2021 e successivamente amplificata dallo scoppio della guerra tra la Russia e l'Ucraina, ha fatto sì che il mercato dell'energia elettrica nel corso del 2022 sia stato caratterizzato dalla più alta volatilità mai registrata. Motivi per i quali la società Consip S.p.A. ha indetto la suddetta gara prevedendo solo il Prezzo Variabile e la durata di 12 mesi, con eventuale proroga di ulteriori 6 mesi.

Durante il periodo di vigenza della EE20, le Amministrazioni possono emettere ordinativi di fornitura esclusivamente fino al raggiungimento del quantitativo/importo massimo stabilito.

I Lotti aggiudicati sono divenuti disponibili tra il 22 dicembre 2022 e il 1° marzo 2023.

Nella nota tecnica tecnica del 09/03/2023 prot. 2023/2101704, alla quale si fa rimando, allegata alla RdA n. 2543, vengono enunciati nel dettaglio:

- la situazione contrattuale dell'attuale approvvigionamento in scadenza;
- le caratteristiche della Convenzione EE20;
- le analisi condotte volte a stabilire il fabbisogno di energia elettrica per le sedi di AdeR;
- la stima della spesa complessiva, l'opzione più vantaggiosa individuata per il nuovo affidamento e il calcolo del valore economico del fabbisogno acquisitivo.

Sulla scorta delle analisi svolte, al fine di soddisfare il fabbisogno acquisitivo di energia elettrica, si rende necessario aderire alla EE20, attivando l'opzione del Prezzo Variabile a 12 mesi Lotto 17 Italia, la quale risulta nel complesso più vantaggiosa, rispetto all' attivazione di ogni singolo Lotto Regionale per ambito territoriale.

Attualmente, come risulta dal portale Consip, il Lotto Italia ha la piena disponibilità. Non può tuttavia escludersi che, all'atto della trasmissione dell'Ordinativo di Fornitura a Prezzo Variabile Lotto 17 - Italia a 12 mesi, lo stesso non risulti completamente disponibile e nel solo caso di sua indisponibilità al momento dell'invio dell'Ordine, si procederà con l'opzione a 12 mesi ancora disponibile che risulti più vantaggiosa per AdeR (es. adesione ai singoli Lotti per ambito territoriale).

Atteso quanto sopra, si ritiene di procedere, per il quantitativo massimo stimato di 19.105.866 kWh, corrispondente all'importo di € 9.303.963,95¹, oltre IVA.

Per individuare il quadro economico complessivo della procedura occorrerà aggiungere l'IVA indetraibile per l'importo di € 40.937,44 (corrispondente al 2%

¹ L'importo massimo stimato è calcolato dalla somma degli importi stimati per ogni lotto di ambito territoriale della Convenzione EE20

del valore dell'IVA, determinata sulla base della percentuale definitiva di prorata individuata in relazione alle operazioni effettuate nell'anno 2022).

Per l'adesione alla suddetta Convenzione occorrerà:

- a. provvedere all'emissione di Ordinativi di Fornitura con opzione a Prezzo Variabile Lotto 17 - Italia a 12 mesi e, in caso di non completa disponibilità, scegliendo la combinazione tra Lotti Territoriali disponibili e Lotto 17 - Italia che, a seguito di valutazione, risulterà la più vantaggiosa;
- b. attivare l'Opzione Verde qualora disponibile;
- c. sostenere, per il tempo strettamente necessario, i costi connessi alla fornitura con il "Servizio in salvaguardia", nei casi di problematiche tecniche dovute a disallineamenti dei dati tra Fornitori e Distributori.

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c.3-bis del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali e, pertanto, gli stessi sono pari a € 0,00 (zero).

La data di inizio dell'erogazione di energia elettrica per le forniture a Prezzo Variabile 12 mesi, salvo diverso accordo fra le parti, è così stabilita dalla Convenzione:

- il primo giorno del secondo mese successivo alla ricezione dell'Ordinativo di Fornitura da parte del Fornitore, per gli ordini ricevuti entro le ore 24:00 del 10 del mese;
- il primo giorno del terzo mese successivo alla ricezione dell'Ordinativo di Fornitura da parte del Fornitore per gli ordini ricevuti dopo le ore 24:00 del 10 del mese.

In ogni caso, l'attivazione del contratto di somministrazione di energia elettrica (l'avvio dell'erogazione), per le utenze (POD) che si trovano già in corso di somministrazione con il medesimo o altro esercente la vendita (c.d. utenze attive) potrà avvenire esclusivamente a decorrere dal primo giorno solare del mese (ad es.: 1° gennaio, 1° febbraio, ecc.), salvo per le richieste di prestazione (prime

attivazioni, subentri, forniture temporanee a carattere straordinario,...) le cui decorrenze sono stabilite dai tempi tecnici e di regolazione previsti.

Qualora il quantitativo totale effettivo delle forniture risulti diverso dal consumo indicato, nulla potrà essere preteso a qualsiasi titolo dal Fornitore, il quale sarà tenuto a dare seguito alle forniture sempre entro i termini ed alle condizioni indicate nella Convenzione e nei relativi allegati. È inteso, quindi, che il corrispettivo dovuto verrà calcolato sulla base dell'effettivo consumo dell'energia elettrica, che pertanto potrà divergere dal quantitativo stimato.

Il Fornitore aggiudicatario per il Lotto Italia di interesse è:

Lotto	Fornitore	Sede legale	c.f./p.iva
Lotto Italia (Lotto 17)	HERA COMM S.P.A.	VIA MOLINO ROSSO 8, 40026, IMOLA (BO)	02221101203

L'iniziativa è inclusa nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di AdeR per gli anni 2023-2024 con il codice CUI F13756881002202200007 (codice interno 2023.30.005.I).

L'impegno di spesa trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato le RDA.

2) Incremento dell'ordinativo in adesione alla Convenzione Consip "Energia elettrica 19", Lotto 17 – Italia.

La crisi energetica registrata a settembre del 2021, successivamente amplificata dallo scoppio della guerra tra la Russia e l'Ucraina, ha fatto sì che il mercato dell'energia elettrica nel corso del 2022 sia stato caratterizzato dalla più alta volatilità mai registrata, per questo motivo si rende necessario un incremento della spesa dell'attuale contratto CIG 9161127129, come sopra menzionato.

Il contratto, prevede che il corrispettivo relativo alla quota energia vari mensilmente secondo modalità specificamente disciplinate negli allegati alla Convenzione medesima.

Nella nota tecnica del 16/03/2023 prot. 2023/2414049, allegata alla RdA n. 2550, la Struttura richiedente, ha rappresentato:

- la situazione contrattuale attuale, in base alla quale il prezzo della componente energia, c.d. "PUN" (Prezzo Unico Nazionale medio), varia mensilmente, come previsto dall'art. 8 del Capitolato Tecnico della Convenzione;
- l'attuale incremento dei costi mensili dell'energia elettrica;
- la stima della spesa complessiva per l'incremento dell'importo contrattuale.

Per quanto sopra, la Struttura richiedente ha chiesto di aumentare l'importo del contratto in favore della Società AGSM Energia S.p.A., per la quale AdeR aveva emesso il seguente ordinativo in adesione alla EE19

Ordine Mepa n.	CIG	Lotto	Fornitura	KWH	Importo
6731368	9161127129	17-italia	Prezzo Variabile 12 mesi (opzione verde)	18.943.690	€ 6.642.090,00

L'importo stimato per la copertura della spesa di energia elettrica per le sedi di AdeR che dovrà essere sostenuta sino alla scadenza del contratto, risulta essere pari a € 1.493.338,72, oltre IVA. Per determinare il quadro economico complessivo occorrerà aggiungere l'IVA indetraibile per l'Ente, pari a € 6.570,69 (corrispondente al 2% del valore dell'IVA, determinata sulla base della percentuale definitiva di pro-rata individuata in relazione alle operazioni effettuate nell'anno 2022).

Di seguito la tabella riassuntiva dell'importo del contratto di fornitura:

Contratto	Importo Contratto	Importo incremento contrattuale	Nuovo importo Contratto
CIG 9161127129	6.642.090,00	1.493.338,72	8.135.428,72

Tale incremento di spesa non determina una variazione del contratto in oggetto, in quanto è dovuto all'incremento del prezzo della componente energia, individuato con le modalità previste dall'art. 8 del Capitolato Tecnico della EE19,

in quanto restano fissi e invariati i corrispettivi (Spread e Opzione Verde) offerti in gara da AGSM Energia S.p.A..

L'impegno di spesa trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato l'RDA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. nr.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.nr.50/2016, le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

La fornitura in oggetto al punto **1)** rientra tra le categorie merceologiche (nello specifico, sotto la comune definizione di "energia elettrica") di cui all'art.1 comma 7, del D.L.n.95/2012 (convertito, con modificazioni dalla L. n. 135/2012 e s.m.i.) per il cui affidamento "le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi dell'art.1, L.31 dicembre 2009, n.196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta" hanno l'obbligo di:

- approvvigionarsi attraverso le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

ovvero

- esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente avvalendosi degli altri strumenti di acquisto (sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione) messi a disposizione dai medesimi soggetti di cui al punto precedente.

La violazione del disposto di cui all'art.1, comma 7, D.L.n.95/2012, comporterà, a seconda della fattispecie:

- illecito disciplinare;
- responsabilità amministrativa per danno erariale.

Per la fornitura in oggetto al punto **2)** si deve evidenziare che, come riportato all'art. 8 del Capitolato Tecnico della EE19, i corrispettivi dovuti mensilmente al Fornitore risultano dalla sommatoria delle seguenti voci di costo: Servizi di vendita, Servizi di rete, Opzione Verde e Imposte e addizionali.

Si evidenzia che nell'ambito della voce di costo Servizi di vendita è compreso il prezzo della "componente energia"², o anche "PUN" (Prezzo Unico Nazionale medio), aggiornato mensilmente, e dello "Spread" espresso in Euro/MWh, vale a dire il corrispettivo offerto in gara dal concorrente aggiudicatario che rimane fisso e invariato per tutta la durata contrattuale.

Relativamente alle altre voci di costo si evidenzia che:

- per i Servizi di rete si corrisponde una tariffa fissata dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA);
- l'Opzione Verde è il corrispettivo, espresso in Euro/MWh, offerto in gara dal concorrente aggiudicatario per la fornitura di Energia Verde (proveniente da fonti rinnovabili non fossili). Detto corrispettivo è fisso ed invariabile per tutta la durata contrattuale.
- le Imposte e addizionali sono quelle previste dalla normativa vigente. In particolare, l'imposta erariale di consumo è fissata dall'ARERA e varia a seconda del consumo di energia in kWh e dalla tipologia di fornitura che si distingue in Domestico, Altri Usi ed Illuminazione Pubblica. Per le esigenze di AdeR si applica la tipologia Altri Usi.

Tenendo conto del fabbisogno acquisitivo di kilowattora indicati negli Ordinativi di Fornitura, l'importo indicato in ciascun contratto di fornitura con AGSM Energia S.p.A. è stato a suo tempo calcolato sommando gli importi stimati delle suddette voci di costo.

² Il prezzo della componente energia è determinato, per ciascuna Fascia Oraria, sulla base del "Prezzo medio di acquisto per fasce orarie" del MPE-MGP (Mercato elettrico a pronti – Mercato del giorno prima) della società pubblica Gestore dei Mercati Energetici (GME), relativo al mese di prelievo.

L'incremento del prezzo della componente energia (PUN) ha determinato l'incremento della spesa complessiva a suo tempo stimata per soddisfare il fabbisogno di energia elettrica delle sedi di AdeR.

Conseguentemente, l'importo relativo al contratto di fornitura, calcolato come sopra descritto, risulta insufficiente a coprire la spesa che dovrà essere sostenuta sino alla scadenza del contratto.

Pertanto, al fine di determinare l'importo incrementale di detto contratto si è proceduto, con le stesse modalità di calcolo della stima della spesa complessiva a suo tempo fatta ai fini dell'adesione alla EE19, a determinare il corrispettivo alla data attuale, aggiornando esclusivamente il prezzo della componente energia. Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

- in base a quanto deliberato dal Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione del 23/03/2023;
- in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 23/03/2023, con atto Prot.n. 2698242,

DETERMINA

- 1) Di aderire alla Convenzione Consip "Energia Elettrica 20" – Lotto Italia (Lotto 17), per l'acquisizione della fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi per gli immobili di Agenzia entrate-Riscossione.

A tal fine, verrà predisposto un Ordine di Fornitura, per il Lotto 17 (Lotto Italia), con Opzione a Prezzo Variabile per 12 mesi, alla società:

Lotto	Fornitore	Sede legale	c.f./p.iva
Lotto Italia (Lotto17)	HERA COMM S.P.A.	VIA MOLINO ROSSO 8, 40026, IMOLA (BO)	02221101203

per un consumo di 19.105.866 kWh corrispondente all'importo di € 9.303.963,95 (novemilionitrecentotremilanovecentosessantatre/95) oltre IVA.

I corrispettivi dovuti verranno calcolati sulla base dell'effettivo consumo dell'energia elettrica che, pertanto, potrà divergere dal quantitativo stimato. Gli Ordinativi di Fornitura saranno emessi con la "Opzione a Prezzo Variabile" e con l'attivazione dell'Opzione Verde, e in caso di indisponibilità, scegliendo l'opzione a 12 mesi che risulterà, a seguito di valutazione, la più vantaggiosa nell'imminenza dell'emissione degli stessi, nel limite massimo di spesa deliberato dal Comitato, pari a € 9.303.963,95 oltre IVA.

La data di decorrenza della fornitura è fissata secondo quanto previsto dalla Convenzione e citato nelle superiori premesse, cui si rimanda.

L'Ordinativo di Fornitura sarà emesso ed inviato al Fornitore esclusivamente on line e con firma digitale attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinrete.it.

E' nominato Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Fabio Turaccio, il quale è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3. È nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Giovanni Lacanna.

- 2)** Di incrementare il corrispettivo del contratto CIG 9161127129, sottoscritto con la ditta AGSM Energia S.p.A. per l'importo massimo di € 1.493.338,72 (unmilionequattrocentonovantatremilatrecentotrentotto/72),
rideterminando, per l'effetto, l'importo complessivo in € 8.135.428,72 oltre IVA.
Di confermare il fabbisogno indicato nell'Ordinativo di Fornitura, che pertanto non sarà oggetto di modifica.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)