

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2018/5421475

DETERMINA A CONTRARRE N. 18 DEL 15/10/2018

Oggetto: Proroga dei Contratti attuativi sottoscritti in adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 7 – Lotto 7” da Agenzia delle entrate-Riscossione con Day Ristoservice Spa (CIG 7517132590 – ZF923E0D05)

Determina a contrarre ai sensi dell'art.11, comma 2, D.Lgs. n.163/2006.

PREMESSE

Equitalia Servizi di Riscossione Spa (ora Agenzia delle entrate-Riscossione – d'ora in avanti anche AdeR) con Ordini diretti di acquisto n. 2988369 e n. 2988351, emessi in data 6 giugno 2016, ha aderito al lotto 5 (Regioni Campania e Molise) della Convenzione Consip “Buoni pasto 7” per la fornitura, ai propri dipendenti di quelle regioni, di nr. 336.168 buoni pasto del valore nominale di euro 5,29 e di nr. 3.792 buoni pasto del valore nominale di euro 4,50, per un periodo di 24 mesi. Il Comitato di Gestione di AdeR, in data 26 marzo 2018, ha deliberato l'adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per la durata di 36 mesi e per un impegno di spesa complessivo massimo di euro 18.915.330,00 oltre IVA, avviata con Determina del Responsabile del Settore Acquisti n. 81 del 6 aprile 2018.

In data 6 aprile 2018, AdeR ha avviato le attività propedeutiche all'adesione al lotto 5 (Regioni Campania e Molise) della Convenzione “Buoni pasto elettronici 1” inviando al Fornitore Qui!Group Spa, aggiudicatario del suddetto lotto, il previsto modello Alfa. In data 9 aprile 2018 veniva comunicato da Consip che, relativamente al lotto 5 della Convenzione “Buoni pasto elettronici 1”, si era

esaurito il massimale e che le Amministrazioni avrebbero ricevuto successiva comunicazione al momento dell'estensione del 6° e del 7° quinto e che, fino a tale data, non avrebbero potuto essere emessi Ordini d'acquisto per il lotto in questione.

In seguito a ciò, il Settore Risorse Umane (d'ora in avanti Settore), in considerazione dell'imminente scadenza degli Ordini di acquisto sopracitati e dell'obbligo contrattuale di fornire un servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti di AdeR, ha formalizzato l'esigenza di acquisire la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei, attraverso l'adesione al lotto 7 (Tutte le Regioni) della Convenzione stipulata da Consip S.p.A. denominata "Buoni pasto 7", per la durata di 4 mesi.

AdeR, con Ordini diretti di acquisto n. 4347104 e n. 4347063, emessi in data 5 giugno 2018, ha aderito al lotto 7 (Tutte le Regioni) della Convenzione Consip "Buoni pasto 7" per la fornitura di nr. 64.000 buoni pasto del valore nominale di euro 6,50 e di nr. 1.000 buoni pasto del valore nominale di euro 5,50 per i suoi dipendenti, per un periodo di 4 mesi, in osservanza alle regole previste dalla Convenzione in materia di lotto accessorio, che prevede come durata massima dell'approvvigionamento un quadrimestre.

In data 21 giugno 2018 Consip dichiarava esaurito anche il lotto accessorio 7 della Convenzione "Buoni pasto 7".

Con l'esaurimento del lotto accessorio della "Convenzione Buoni pasto 7" e di tutti i lotti della Convenzione "Buoni pasto elettronici 1", ad eccezione del lotto 2 Toscana - Friuli Venezia Giulia - Veneto - Trentino Alto Adige - Emilia Romagna, le Pubbliche Amministrazioni, ad esclusione di quelle che operano nel perimetro sopra citato, non hanno più la possibilità di acquistare buoni pasto attraverso lo strumento delle Convenzioni.

Il 13 luglio u.s. Consip comunicava, tramite il Portale Acquistinretepa.it, l'avvenuta risoluzione contrattuale con la società QuilGroup S.p.A., aggiudicataria dei lotti 1 e 3 della convenzione "Buoni pasto 7". In questa occasione dichiarava altresì il proprio piano straordinario finalizzato a rendere

disponibili, nel più breve tempo possibile, gli strumenti per consentire una nuova fornitura di buoni pasto individuando i seguenti strumenti acquisitivi:

1. Convenzione - attivazione dell'edizione 8 della convenzione "Buoni pasto" (elettronici e cartacei) entro il mese di dicembre 2018;
2. MEPA (per procedure sotto-soglia comunitaria) - pubblicazione di apposita categoria merceologica, nell'ambito del Bando SERVIZI, entro il mese di settembre 2018;
3. SDAPA (per procedure sopra-soglia comunitaria) - pubblicazione di un Bando istitutivo "Buoni pasto", entro il mese di novembre 2018.

Il 13 settembre u.s. Consip comunicava ancora, tramite il Portale Acquistinretepa.it, l'avvenuta risoluzione contrattuale con la società Qui!Group S.p.A. aggiudicataria dei lotti 5 e 7 della Convenzione "Buoni pasto elettronici 1".

In seguito a ciò, con le Richieste di Acquisto nr. 2018/332 - 336 (d'ora in avanti RdA), il Settore Risorse Umane, in considerazione dei tempi di realizzazione preannunciati da Consip per attivare gli strumenti da mettere a disposizione della Pubblica Amministrazione per l'acquisto delle nuove forniture e, in particolare, della Convenzione "Buoni pasto 8" che sarà utilizzata da AdeR, nonché dell'obbligo contrattuale di fornire un servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti di AderR, ha formalizzato l'esigenza, nelle more dell'attivazione della suddetta Convenzione, di procedere con una proroga tecnica degli attuali contratti attuativi della convenzione Consip "Buoni pasto 7", per il tempo strettamente indispensabile all'attivazione della Convenzione "Buoni pasto 8".

Il valore economico del fabbisogno previsto per il periodo novembre 2018 – gennaio 2019 è stato calcolato moltiplicando le quantità previste per il valore facciale del buono pasto, scontato dei tassi stabiliti nella Convenzione "Buoni pasto 7", come di seguito riportato:

Contratto nr.	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
4347104	6,50	16,59	5,42	48.000	260.160,00

4347063	5,50		4,59	750	3.442,50
Importo complessivo					263.602,50

Gli oneri della sicurezza da rischi interferenti sono pari a € 0,00 (zero/00).

L'iniziativa in argomento è stata pianificata con il codice 2018.52.005.P.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Il Bando della gara a procedura aperta, suddivisa in 7 lotti, indetta da Consip ad esito della quale è stata stipulata la Convenzione "Buoni pasto 7", è stato pubblicato sulla G.U.R.I. in data 17/12/2014 e sulla G.U.U.E. in data 18/12/2014.

Pertanto, in forza anche di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell'11 maggio 2016, alla presente procedura si applica la disciplina contenuta nel previgente D.Lgs. n.163/2006.

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 163/2006 ("Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture") e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.

Ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs. n.163/2006, applicabile ratione temporis, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, recante "Estensione degli obblighi di acquisto tramite strumenti centralizzati alla categoria merceologica dei buoni pasto", è stato stabilito che "... la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni-pasto, sia cartacei che elettronici, è individuata quale ulteriore categoria merceologica per la quale si applicano le disposizioni dell'art. 1, commi 7 e 8, del citato decreto legge 6 luglio 2012, n. 95."

Il suddetto articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 - (recante "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure"), convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 - stabilisce tra l'altro che "...le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 , a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta" hanno l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Inoltre, come specificato dall'ultimo periodo del predetto comma 7, la possibilità di ricorrere ad autonome procedure di gara nei settori merceologici sopra indicati è sospesa dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

Per effetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 7, ultimo periodo, D.L. n. 95/2012, la violazione delle riferite norme rileva "ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale". Sempre in caso di violazione, il successivo comma 8 prevede che "i contratti stipulati in violazione del precedente comma 7 sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto di cui al precedente comma 7 e quello indicato nel contratto".

Pertanto, in considerazione dei tempi stimati per il perfezionamento della nuova Convenzione Consip "Buoni pasto 8", nonché dell'obbligo contrattuale di fornire un servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti di AdeR e dell'importo del fabbisogno, si configura la necessità - per ragioni non imputabili alla Stazione appaltante - di ricorrere alla c.d. "proroga tecnica" dei servizi in argomento, che, come noto, è istituito che costituisce un'eccezionale deroga alle disposizioni normative ordinarie in materia di affidamento di contratti pubblici, essendo consentito, esclusivamente, al ricorrere di particolari condizioni.

La proroga tecnica, come chiarito sia dall'ANAC sia dalla giurisprudenza amministrativa, è un istituto di natura eccezionale che trova la propria ratio nell'esigenza indefettibile dell'amministrazione di garantire la continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost).

Alla luce di quanto sopra, al fine di assicurare l'esecuzione dei servizi in oggetto, senza soluzione di continuità per il tempo strettamente necessario alla definizione della nuova Convenzione Consip "Buoni pasto 8", si rende necessario prorogare i contratti stipulati con l'Operatore economico Day Ristoservice Spa (CIG 7517132590 – ZF923E0D05) per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto finalizzata a soddisfare il fabbisogno di AdeR (per le Regioni Campania e Molise) per il periodo di 3 mesi (novembre 2018 – gennaio 2019) e per un impegno di spesa complessivo massimo di euro 263.602,50, oltre IVA. (oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a euro 0,00 (zero/00)).

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs.n. 163/2006.

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi
in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 5 luglio 2017 per atti Notaio Marco De Luca (Rep. n.
42979 Racc. n. 24477)

DISPONE

di procedere alla proroga tecnica dei seguenti contratti:

1. Ordine diretto di acquisto nr. 4347104 - CIG 7517132590 -, stipulato con la Day Ristoservice Spa, per un periodo di 3 mesi (novembre 2018 – gennaio 2019), per la fornitura di nr. 48.000 buoni pasto del valore nominale di euro 6,50, per un importo pari a euro 260.160,00, oltre IVA; l'importo degli oneri della sicurezza per rischi interferenti è pari a euro 0,00;
2. Ordine diretto di acquisto nr. 4347063 - CIG ZF923E0D05 -, stipulato con la Day Ristoservice Spa, per un periodo di 3 mesi (novembre 2018 – gennaio

2019), per la fornitura di nr. 750 buoni pasto del valore nominale di euro 5,29, per un importo pari a euro 3.442,50, oltre IVA; l'importo degli oneri della sicurezza per rischi interferenti è pari a euro 0,00;

A tal fine stabilisce che:

- AdeR, senza il riconoscimento di indennizzo alcuno, si riserva, per entrambi i contratti, la facoltà di recesso - anche parziale - in caso di attivazione della Convenzione "Buoni pasto 8", da esercitarsi con comunicazione al Fornitore con preavviso di almeno 15 giorni;
- i corrispettivi massimi non vincoleranno in alcun modo AdeR per la richiesta di quantità minime di prestazioni da rendere e, di conseguenza, non determineranno il diritto del Fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il corrispettivo effettivo maturato dal Fornitore sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;
- Il Fornitore presterà una "garanzia definitiva" a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità di cui all'articolo 113 del D. Lgs. n.163/2006;
- l'atto di proroga contrattuale sarà sottoscritto nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- le prestazioni saranno eseguite alle medesime condizioni di cui ai citati contratti;
- per ogni contratto è individuato quale Responsabile del Procedimento e Direttore dell'esecuzione il Sig. Wallace Alexander Joseph Marion.

Il Direttore
Marco Balassi
(Firmato digitalmente)