

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2020/1921584

DETERMINA A CONTRARRE N. 97 DEL 04/05/2020

OGGETTO: Adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 8” per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale - Determina a contrarre ai sensi dell’art. 32, comma 2, D.Lgs. n.50/2018.

PREMESSE

Con nota tecnica prot. 2020/1543081, l'Area Risorse Umane e Organizzazione (d'ora in avanti Area Risorse Umane) ha rappresentato l'esigenza di provvedere all'affidamento, mediante adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 8” (d'ora in avanti Convenzione), della fornitura del servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale, per i fabbisogni di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti Agenzia). In particolare, nella predetta nota tecnica è stato evidenziato che la richiesta acquisitiva in questione è stata già autorizzata dal Comitato di Gestione nelle sedute del 26 marzo e del successivo 18 aprile 2018, con le quali è stata deliberata l'adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 1”, per un importo complessivo di euro 24.394.441,00 oltre IVA. Senonché, l'intero massimale di spesa autorizzato non è stato ancora consumato integralmente e, per la parte residua, allo stato non è più possibile aderire alla Convenzione Consip denominata “Buoni pasto 1”, in quanto scaduta.

In ragione di ciò, al fine di poter garantire il rispetto delle previsioni normative derivanti dalla Contrattazione Nazionale e da quella integrativa, l'Area Risorse Umane, con le Richieste di acquisto n. 1094, 1096, 1097, 1098, 1099, 1100, 1101, 1102, 1103, 1104, 1105, ha proposto di procedere all'affidamento della fornitura

del servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto elettronici fino a maggio 2021, tramite adesione alla Convenzione Consip denominata "Buoni pasto 8" anziché alla Convenzione Consip denominata "Buoni pasto 1", nel rispetto dei limiti residui di spesa ricompresi nelle citate delibere del marzo e dell'aprile 2018, pari ad euro 5.021.820,00 oltre IVA.

La Convenzione "Buoni pasto 8" si compone di quindici lotti, dodici dei quali suddivisi in aree geografiche pluriregionali e tre denominati "Lotti accessori" suddivisi in centro, nord e sud, da attivarsi solo in caso di esaurimento dei relativi lotti geografici, e ha ad oggetto l'affidamento della "fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici e cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi, da erogarsi in favore delle Amministrazioni Pubbliche".

Nella tabella sottostante sono riportati lo sconto rispetto al valore nominale del buono pasto elettronico, espresso in % (iva esclusa), in seguito alla procedura indetta da Consip, ed il fornitore aggiudicatario di ciascun lotto:

Lotto	Regioni	Sconto %	Fornitore
1	Lombardia	15,69	DAY RISTOSERVICE SPA
2	Piemonte, Valle d'Aosta	15,85	DAY RISTOSERVICE SPA
3	Veneto	15,00	EDENRED ITALIA SRL
4	Friuli Venezia Giulia; Trentino Alto Adige	14,85	DAY RISTOSERVICE SPA
5	Liguria	15,97	SODEXO MOTIVATION SOLUTIONS ITALIA S.R.L.
6	Toscana	19,75	REPAS LUNCH COUPON SRL
7	Emilia Romagna	18,57	DAY RISTOSERVICE SPA
8	Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise, Sardegna	19,50	REPAS LUNCH COUPON SRL
9	Campania	22,16	REPAS LUNCH COUPON SRL
10	Puglia, Basilicata	21,97	SODEXO MOTIVATION SOLUTIONS ITALIA S.R.L.
11	Calabria	21,97	SODEXO MOTIVATION SOLUTIONS ITALIA S.R.L.

Da ciò deriva che Agenzia, avente sedi di lavoro presenti in più lotti, aderirà alla Convenzione "Buoni pasto 8" con Ordinativi di acquisto distinti, in base ai lotti territoriali di competenza.

A seguito dell'accordo di rinnovo del CIA sottoscritto dalle parti in data 28 marzo 2018 è stato stabilito, per ultimo, che, a partire da luglio 2019, il servizio sostitutivo di mensa tramite Buoni pasto elettronici avrà il valore facciale di euro 7,00 per il personale a tempo pieno di euro 6,00 per quello a tempo parziale.

Con ciascun Ordine di acquisto potrà essere richiesto un solo valore nominale di buono pasto elettronico. Ciò comporta la necessità, anche nell'ambito del medesimo lotto, di dover emettere due diversi Ordini di acquisto.

Gli Ordini di acquisto devono riportare l'importo della fornitura per l'intera durata del contratto, con facoltà di richiedere, in relazione agli Ordini di acquisto emessi, secondo quanto previsto all'art. 5 comma 2 della Convenzione, una diminuzione dell'ammontare dell'importo della fornitura, fino alla concorrenza di un quinto dell'importo stesso, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa per maggiori compensi, indennizzi e/o risarcimenti. Pertanto, fino ad una riduzione del 20%, eventuali flessioni a ribasso delle necessità di approvvigionamento che potrebbero essere determinate da una diminuzione del personale o da altri eventi al momento non determinabili, rientrerebbero in questa salvaguardia.

Per completezza, si precisa che l'art. 5, comma 7, del citato D.L. 6 luglio 2012 n. 95, prevede che "A decorrere dal 1° ottobre 2012 il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell' art. 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché le autorità indipendenti ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB) non può superare il valore nominale di 7,00 euro".

Come dettagliato dall'Area Risorse Umane - Risorse Umane Amministrazione e Paghe nella nota prot, 2020/1836860 allegata alle RDA, l'impegno massimo di spesa stimato per il fabbisogno, per il periodo maggio 2020 – maggio 2021, è

pari a euro 4.776.673,50 oltre IVA (oneri della sicurezza da interferenza pari a € 0,00).

I valori economici sono stati calcolati moltiplicando le quantità previste per il valore facciale del buono pasto elettronico, scontato dei tassi stabiliti nella convenzione "Buoni pasto 8", come di seguito riportato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
1	Lombardia	6,00	15,69	5,06	17.000	86.020,00
		7,00		5,90	96.000	566.400,00
2	Piemonte, Valle D'Aosta	6,00	15,85	5,05	5.000	25.250,00
		7,00		5,89	63.000	371.070,00
3	Veneto	6,00	15,00	5,10	12.000	61.200,00
		7,00		5,95	76.000	452.200,00
4	Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige	6,00	14,85	5,11	4.700	24.017,00
		7,00		5,96	43.200	257.472,00
5	Liguria	6,00	15,97	5,04	3.100	15.624,00
		7,00		5,88	24.000	141.120,00
6	Toscana	6,00	19,75	4,82	7.000	33.740,00
		7,00		5,62	82.000	460.840,00
7	Emilia Romagna	6,00	18,57	4,89	9.000	44.010,00
		7,00		5,70	71.000	404.700,00
8	Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise, Sardegna	6,00	19,50	4,83	13.650	65.929,50
		7,00		5,64	175.500	989.820,00
9	Campania	6,00	22,16	4,67	700	3.269,00
		7,00		5,45	74.000	403.300,00
10	Puglia, Basilicata	6,00	21,97	4,68	2.200	10.296,00
		7,00		5,46	56.000	305.760,00

11	Calabria	6,00	21,97	4,68	0	0
		7,00		5,46	10.000	54.600,00
Importo complessivo						4.776.637,50.

Per la determinazione del valore complessivo dell'appalto, al costo sopra indicato deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 19.106,55 (4% del valore dell'IVA).

Il pro rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Riguardo alle somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113, D. Lgs.n.50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

La Convenzione consente l'emissione dell'ordinativo di fornitura esclusivamente on line con firma digitale, con invio dello stesso attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement <https://www.acquistinretepa.it>

Le strutture competenti hanno validato le richieste di acquisto ed esse sono regolarmente annoverate nella pianificazione degli acquisti con il numero iniziativa 2020.52.004.I.

La spesa, essendo già stata deliberata, trova altresì capienza nel budget degli esercizi interessati.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n.50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il Comitato di Gestione di AdeR, nella seduta del 26 marzo 2020, ha deliberato, di autorizzare l'adesione alla Convenzione Consip "Buoni Pasto 8" ovvero a quella disponibile al momento dell'effettuazione degli ordini di acquisto, per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici fino a concorrenza della somma ancora disponibile pari a euro 5.021.847, oltre IVA".

Con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, recante "Estensione degli obblighi di acquisto tramite strumenti centralizzati alla categoria merceologica dei buoni pasto", è stato stabilito che "... la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni-pasto, sia cartacei che elettronici, è individuata quale ulteriore categoria merceologica per la quale si applicano le disposizioni dell'art. 1, commi 7 e 8, del citato decreto legge 6 luglio 2012, n. 95."

Il suddetto articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 - (recante "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure"), convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 - stabilisce tra l'altro che "...le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta" hanno l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Per effetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 7, ultimo periodo, D.L. n. 95/2012, la violazione delle riferite norme rileva "ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale". Sempre in caso di violazione, il successivo comma 8 prevede che "i contratti stipulati in violazione del precedente comma

7 sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto di cui al precedente comma 7 e quello indicato nel contratto".

Alla luce del chiaro tenore letterale delle disposizioni sopra richiamate, ne deriva quale logico corollario che l'affidamento della fornitura in oggetto debba necessariamente avvenire attraverso l'adesione alle convenzioni ed accordi quadro stipulati da Consip S.p.A.

In data 12 dicembre 2018, Consip S.p.A. ha attivato la Convenzione "Buoni pasto 8", avente ad oggetto la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici e cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi in favore delle Amministrazioni Pubbliche.

La convenzione in oggetto è suddivisa in 15 (quindici) Lotti, 12 (dodici) dei quali suddivisi in aree geografiche pluriregionali e 3 (tre) denominati "Lotti accessori" suddivisi in centro, nord e sud, da attivarsi in caso di esaurimento dei relativi lotti geografici. La durata dei singoli contratti stipulati dalle Amministrazioni contraenti viene fissata nell'Ordine di acquisto e deve essere ricompresa in un periodo che va da 12 (dodici) mesi a 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla data di emissione dell'Ordine stesso.

L'adesione alla Convenzione Consip "Buoni pasto 8", per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici finalizzata a soddisfare il fabbisogno di Agenzia per il periodo di 12 (dodici) mesi prevede un impegno di spesa complessivo massimo di euro 4.776.673,50, oltre IVA.

In particolare, Agenzia, in attuazione delle richieste formalizzate dal Settore, aderirà alla Convenzione "Buoni pasto 8" con Ordinativi di acquisto distinti, in base ai valori facciali dei buoni pasto, secondo quanto dettagliato in premessa. Gli Operatori economici aggiudicatari della Convenzione Consip, nei cui confronti dovranno essere emessi gli Ordinativi sono:

Lotto	Regioni	Fornitore
1	Lombardia	DAY RISTOSERVICE SPA
2	Piemonte, Valle d'Aosta	DAY RISTOSERVICE SPA
3	Veneto	EDENRED ITALIA SRL
4	Friuli Venezia Giulia; Trentino Alto Adige	DAY RISTOSERVICE SPA
5	Liguria	SODEXO MOTIVATION SOLUTIONS ITALIA S.R.L.
6	Toscana	REPAS LUNCH COUPON SRL
7	Emilia Romagna	DAY RISTOSERVICE SPA
8	Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise, Sardegna	REPAS LUNCH COUPON SRL
9	Campania	REPAS LUNCH COUPON SRL
10	Puglia, Basilicata	SODEXO MOTIVATION SOLUTIONS ITALIA S.R.L.
11	Calabria	SODEXO MOTIVATION SOLUTIONS ITALIA S.R.L.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

- **in base a quanto deliberato dal Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione del 26 marzo 2020;**
- **in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 26 marzo 2020 con atto prot.2020/1591053**

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip "Buoni pasto 8" – Lotti 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11 per l'acquisizione della fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi attraverso l'emissione di nr. 21 Ordini di Acquisto, come di seguito specificato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
1	Lombardia	6,00	15,69	5,06	17.000	86.020,00
		7,00		5,90	96.000	566.400,00
2	Piemonte, Valle D'Aosta	6,00	15,85	5,05	5.000	25.250,00
		7,00		5,89	63.000	371.070,00
3	Veneto	6,00	15,00	5,10	12.000	61.200,00
		7,00		5,95	76.000	452.200,00
4	Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige	6,00	14,85	5,11	4.700	24.017,00
		7,00		5,96	43.200	257.472,00
5	Liguria	6,00	15,97	5,04	3.100	15.624,00
		7,00		5,88	24.000	141.120,00
6	Toscana	6,00	19,75	4,82	7.000	33.740,00
		7,00		5,62	82.000	460.840,00
7	Emilia Romagna	6,00	18,57	4,89	9.000	44.010,00
		7,00		5,70	71.000	404.700,00
8	Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise, Sardegna	6,00	19,50	4,83	13.650	65.929,50
		7,00		5,64	175.500	989.820,00
9	Campania	6,00	22,16	4,67	700	3.269,00
		7,00		5,45	74.000	403.300,00
10	Puglia, Basilicata	6,00	21,97	4,68	2.200	10.296,00
		7,00		5,46	56.000	305.760,00
11	Calabria	6,00	21,97	4,68	0	0
		7,00		5,46	10.000	54.600,00
Importo complessivo						4.776.637,50.

A tal fine stabilisce che:

- in funzione di quanto sopra l'importo complessivo massimo dell'acquisto è pari ad euro 4.776.673,50, oltre IVA, di cui euro 0,00 per oneri della sicurezza da interferenze;
- i relativi Ordini di Acquisto avranno una durata pari a 12 (dodici) mesi, decorrenti dalla data di emissione degli stessi;
- l'appalto sia remunerato a "misura", sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;
- gli Ordini di acquisto, secondo quanto previsto dalla Convenzione, siano emessi ed inviati esclusivamente on line e con firma digitale, attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinrete.it, con facoltà di revoca entro il giorno lavorativo successivo all'invio, oltre il quale l'ordinativo diverrà irrevocabile;
- secondo quanto previsto dalla Convenzione in argomento, la fornitura avverrà tramite Richiesta di Approvvigionamento;
- il Responsabile Unico del procedimento per ciascun Ordine di acquisto è Alexander J.M. Wallace;
- il Direttore dell'Esecuzione per ciascun Ordine di acquisto è Vito Antonio Maria Marghinotti.

IL Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)