

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2018/1765775

DETERMINA A CONTRARRE N. 81 DEL 06/04/2018

OGGETTO: Adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale - Determina a contrarre ai sensi dell’art. 11, comma 2, del D. Lgs. nr. 163/2006.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2018/0084 (d’ora in avanti *RdA*), il Settore Risorse Umane (d’ora in avanti *Settore*), in considerazione dell’imminente scadenza degli Ordini di acquisto emessi in adesione alla convenzione Consip “Buoni pasto 7” stipulati dalle società ex Gruppo Equitalia (ora Agenzia delle entrate-Riscossione) nel corso del 2016, e dell’obbligo contrattuale di fornire un servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti di Agenzia delle entrate-Riscossione (d’ora in avanti *Agenzia*), ha formalizzato l’esigenza di acquisire la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per i dipendenti di Agenzia, per la durata di 36 mesi, attraverso l’adesione alla Convenzione stipulata da Consip S.p.A. denominata “Buoni pasto elettronici 1”.

La Convenzione “Buoni pasto elettronici 1” si compone di sette lotti, sei dei quali suddivisi in aree geografiche pluriregionali ed un settimo, senza limiti territoriali, da attivarsi solo in caso di esaurimento di almeno uno dei primi sei lotti e ha ad oggetto l’affidamento della “fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi, da erogarsi in favore delle Amministrazioni Pubbliche”.

Nella tabella sottostante è riportato lo sconto rispetto al valore nominale del buono pasto, espresso in % (iva esclusa), in seguito alla procedura indetta da Consip ed i fornitori aggiudicatari di ciascun lotto:

Lotto	Regioni	Sconto	Fornitore
1	Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia	21,73	Edenred Italia Srl
2	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino Alto Adige, EmiliaRomagna, Toscana	21,75	Edenred Italia Srl
3	Lazio	21,33	Day Ristoservice Spa
4	Umbria, Marche, Abruzzo, Puglia	19,09	Sodexo Motivation Solutions Italia srl
5	Campania, Molise	20,97	Qui!Group Spa
6	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	21,54	Day Ristoservice Spa
7	Lotto accessorio	18,72	Qui!Group Spa

Da ciò deriva che Agenzia, avente sedi di lavoro presenti in più lotti, aderirà alla Convenzione "Buoni pasto elettronici 1" con Ordinativi di acquisto distinti, in base ai lotti territoriali di competenza.

A seguito dell'accordo di rinnovo del CIA sottoscritto dalle parti in data 28 aprile 2018 è stato stabilito che a partire da giugno 2018 il servizio sostitutivo di mensa tramite Buoni pasto elettronici avrà i seguenti valori facciali: per il personale a tempo pieno euro 6,50 e per quello a tempo parziale euro 5,50. A partire da luglio 2019 i valori verranno portati rispettivamente ad euro 7,00 ed euro 6,00.

Con ciascun Ordine di acquisto potrà essere richiesto un solo valore nominale di buono pasto. Ciò comporta la necessità, anche nell'ambito del medesimo lotto, nel rispetto di quanto stabilito dal Comitato di Gestione del 26 marzo 2018, di dover emettere quattro diversi Ordini di acquisto.

Gli Ordini di acquisto devono riportare l'importo della fornitura per l'intera durata del contratto, con facoltà di richiedere, in relazione agli Ordini di

acquisto emessi, secondo quanto previsto all'art. 5 comma 2 della Convenzione, una diminuzione dell'ammontare dell'importo della fornitura, fino alla concorrenza di un quinto dell'importo stesso, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa per maggiori compensi, indennizzi e/o risarcimenti. Pertanto, fino ad una riduzione del 20%, eventuali flessioni a ribasso delle necessità di approvvigionamento che potrebbero essere determinate da una diminuzione del personale o da altri eventi al momento non determinabili, rientrerebbero in questa salvaguardia.

Per completezza, si precisa che l'art. 5, comma 7, del citato D.L. 6 luglio 2012 n. 95, prevede che "A decorrere dal 1° ottobre 2012 il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell' art. 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché le autorità indipendenti ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB) non può superare il valore nominale di 7,00 euro".

Secondo quanto indicato dal Settore richiedente nel Progetto Tecnico allegato alla RDA, la base di calcolo per determinare il fabbisogno, relativo al periodo giugno 2018 – maggio 2021, considerato ad organici invariati, ha la sua origine nei dati quantitativi consuntivati nell'arco di dodici mesi.

I valori economici sono stati calcolati moltiplicando le quantità previste per il valore facciale del buono pasto, scontato dei nuovi tassi stabiliti nella convenzione "Buoni pasto Elettronici 1", come di seguito riportato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
1	Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia	5,50	21,73	4,30	43.333	186.331,90
		6,50		5,09	346.667	1.764.535,03
2	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino Alto Adige, EmiliaRomagna, Toscana	5,50	21,75	4,30	49.333	214.281,90
		6,50		5,09	331.500	1.687.335,00
3	Lazio	5,50	21,33	4,33	7.583	32.834,39

		6,50		5,11	214.500	1.096.095,00
4	Umbria, Marche, Abruzzo, Puglia	5,50	19,09	4,45	14.083	62.669,35
		6,50		5,26	271.104	1.426.007,04
5	Campania, Molise	5,50	20,97	4,35	2.167	9.426,45
		6,50		5,14	188.500	968.890,00
6	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	5,50	21,54	4,32	7.583	32.758,56
		6,50		5,10	178.750	911.625,00
1	Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia	6,00	21,73	4,70	50.227	236.066,90
		7,00		5,48	403.260	2.209.864,80
2	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino Alto Adige, Emilia-Romagna, Toscana	6,00	21,75	4,70	57.761	271.476,70
		7,00		5,48	385.617	2.113.181,16
3	Lazio	6,00	21,33	4,72	8.793	41.502,96
		7,00		5,51	249.536	1.374.943,36
4	Umbria, Marche, Abruzzo, Puglia	6,00	19,09	4,85	16.348	79.287,80
		7,00		5,66	315.760	1.787.201,60
5	Campania, Molise	6,00	20,97	4,74	2.517	11.930,58
		7,00		5,53	219.361	1.213.066,33
6	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	6,00	21,54	4,71	8.783	41.367,93
		7,00		5,49	208.128	1.142.622,72
Importo complessivo						18.915.302,46

L'adesione alla Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1", per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto finalizzata a soddisfare il fabbisogno di Agenzia nel periodo 1 giugno 2018 – maggio 2021 prevede un impegno di spesa complessivo massimo di € 18.915.302,46 oltre IVA.

L'adesione alla Convenzione di cui sopra garantisce sia il rispetto dell'art. 1, commi 7 e 8, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 (così come integrato dal decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale del 4 febbraio 2016) che la convenienza economica. Infatti la scontistica applicata ai 6 lotti ai quali si andrebbe ad aderire consente, rispetto alle convenzioni precedentemente sottoscritte dalla stessa Consip con i fornitori del servizio, un risparmio stimato in circa 560.000,00 € nel triennio.

L'importo dell'affidamento è parzialmente imputabile, per un importo stimato in euro 4.519.194,00 al budget dell'anno in corso e il responsabile di budget ne ha verificato la disponibilità.

L'iniziativa è stata pianificata nella programmazione all'interno del master plan degli acquisti con il codice 2018.52.11.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. lgs. n. 163/2006, applicabile ratione temporis in forza, anche, di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell' 11/05/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 163/2006 ("Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture") e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.

Con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, recante "Estensione degli obblighi di acquisto tramite strumenti centralizzati alla categoria merceologica dei buoni pasto", è stato stabilito che "... la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni-pasto, sia cartacei che elettronici, è individuata quale ulteriore categoria merceologica per la quale si applicano le disposizioni dell'art. 1, commi 7 e 8, del citato decreto legge 6 luglio 2012, n. 95."

Il suddetto articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 - (recante "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure"), convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 - stabilisce tra l'altro che "...le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come

individuare dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta" hanno l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Inoltre, come specificato dall'ultimo periodo del predetto comma 7, la possibilità di ricorrere ad autonome procedure di gara nei settori merceologici sopra indicati è sospesa dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

Per effetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 7, ultimo periodo, D.L. n. 95/2012, la violazione delle riferite norme rileva "ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale". Sempre in caso di violazione, il successivo comma 8 prevede che "i contratti stipulati in violazione del precedente comma 7 sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto di cui al precedente comma 7 e quello indicato nel contratto".

Alla luce del chiaro tenore letterale delle disposizioni sopra richiamate, ne deriva quale logico corollario che l'affidamento della fornitura in oggetto debba necessariamente avvenire attraverso l'adesione alle convenzioni ed accordi quadro stipulati da Consip S.p.A.

In data 31 luglio 2017, Consip S.p.A. ha aggiudicato i 7 Lotti della convenzione "Buoni pasto 7", avente ad oggetto la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi in favore delle Amministrazioni Pubbliche.

La convenzione in oggetto, attivata nel mese di ottobre 2017, è suddivisa in 7 (sette) Lotti, 6 (sei) dei quali suddivisi in aree geografiche ed uno accessorio,

costituito da tutte le regioni presenti sul territorio nazionale da attivarsi in caso di esaurimento di uno degli altri sei. La suddetta Convenzione ha una durata di 24 (ventiquattro) mesi, dalla data di attivazione della stessa, termine entro il quale le Amministrazioni pubbliche possono inviare l'Ordine di acquisto relativo alla Convenzione medesima. La durata dei singoli contratti stipulati dalle Amministrazioni contraenti viene fissata nell'Ordine di acquisto e deve essere ricompresa in un periodo che va da 12 (dodici) mesi a 36 (trentasei) mesi a decorrere dalla data di emissione dell'Ordine stesso.

In particolare, Agenzia, in attuazione delle richieste formalizzate dal Settore, aderirà alla Convenzione "Buoni pasto elettronici 1" con Ordinativi di acquisto distinti, in base ai lotti territoriali ed ai valori facciali dei buoni pasto, secondo quanto dettagliato in premessa.

Gli Operatori economici aggiudicatari della Convenzione Consip, nei cui confronti dovranno essere emessi gli Ordinativi sono:

Lotto	Regioni	Fornitore
1	Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia	Edenred Italia Srl
2	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino Alto Adige, EmiliaRomagna, Toscana	Edenred Italia Srl
3	Lazio	Day Ristoservice Spa
4	Umbria, Marche, Abruzzo, Puglia	Sodexo Motivation Solutions Italia srl
5	Campania, Molise	Qui!Group Spa
6	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	Day Ristoservice Spa
7	Lotto accessorio	Qui!Group Spa

Attesi i valori facciali dei buoni pasto elettronici stabiliti in sede di rinnovo del CIA richiamati in premessa, aumentati rispetto a quanto sottoposto in sede di

delibera del Comitato di Gestione, si determina la necessità di richiedere un'integrazione degli ordini a completamento del fabbisogno quantitativo espresso per il triennio deliberato.

In conseguenza di ciò il Settore richiedente sottoporrà all'attenzione del primo Comitato di Gestione utile l'aggiornamento del fabbisogno.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. lgs. n. 163/2006.

il Responsabile del Settore Acquisti

- **in base a quanto deliberato dal Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione del 26/03/2018;**
- **in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 27 marzo 2018 con atto prot. 2018/1591579**

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” – Lotti 1, 2, 3, 4, 5 e 6 per l'acquisizione della fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi attraverso l'emissione di nr. 24 Ordini di Acquisto, come di seguito specificato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
1	Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia	5,50	21,73	4,30	43.333	186.331,90
		6,50		5,09	346.667	1.764.535,03
2	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino Alto Adige, Emilia-Romagna, Toscana	5,50	21,75	4,30	49.333	214.281,90
		6,50		5,09	331.500	1.687.335,00
3	Lazio	5,50	21,33	4,33	7.583	32.834,39
		6,50		5,11	214.500	1.096.095,00
4	Umbria, Marche, Abruzzo, Puglia	5,50	19,09	4,45	14.083	62.669,35
		6,50		5,26	271.104	1.426.007,04
5	Campania, Molise	5,50	20,97	4,35	2.167	9.426,45
		6,50		5,14	188.500	968.890,00
6	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	5,50	21,54	4,32	7.583	32.758,56
		6,50		5,10	178.750	911.625,00

1	Piemonte, Liguria, Valle d’Aosta, Lombardia	6,00	21,73	4,70	50.227	236.066,90
		7,00		5,48	403.260	2.209.864,80
2	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino Alto Adige, Emilia-Romagna, Toscana	6,00	21,75	4,70	57.761	271.476,70
		7,00		5,48	385.617	2.113.181,16
3	Lazio	6,00	21,33	4,72	8.793	41.502,96
		7,00		5,51	249.536	1.374.943,36
4	Umbria, Marche, Abruzzo, Puglia	6,00	19,09	4,85	16.348	79.287,80
		7,00		5,66	315.760	1.787.201,60
5	Campania, Molise	6,00	20,97	4,74	2.517	11.930,58
		7,00		5,53	219.361	1.213.066,33
6	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	6,00	21,54	4,71	8.783	41.367,93
		7,00		5,49	208.128	1.142.622,72
Importo complessivo						18.915.302,46

A tal fine stabilisce che:

- in funzione di quanto sopra l'importo complessivo massimo di spesa, per la fornitura di nr. 124.582 buoni pasto del valore facciale di €. 5,50, di nr. 1.531.021 buoni pasto del valore facciale di €. 6,50, di nr. 144.429 buoni pasto del valore facciale di €. 6,00 e di nr. 1.781.662 buoni pasto del valore facciale di €. 7,00 è pari a € 18.915.302,46 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero.
- i relativi Ordini di Acquisto avranno una durata pari a 36 mesi, decorrenti dalla data di emissione degli stessi;
- l'appalto sia remunerato a "misura", sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;
- è facoltà di Agenzia di richiedere, in relazione agli Ordini di acquisto emessi, una diminuzione dell'ammontare dell'importo della fornitura, fino alla concorrenza di un quinto dell'importo stesso;
- gli Ordini di acquisto, secondo quanto previsto dalla Convenzione, siano emessi ed inviati esclusivamente on line e con firma digitale, attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinrete.it, con facoltà di revoca entro il giorno lavorativo successivo all'invio, oltre il quale l'ordinativo diverrà irrevocabile;

- il Responsabile del procedimento per ciascun Ordine di acquisto è Raffaele Visconti;
- il Direttore dell'Esecuzione per ciascun Ordine di acquisto è Alexander J.M. Wallace.

IL Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)