

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2023/10962919

DETERMINA N. 204 DEL 11/12/2023

OGGETTO: Adesione alla Convenzione Consip Licenze Software Multibrand 5 – Lotto 8 (CIG 9133835715) Prodotti SAS e servizi connessi - per la manutenzione delle licenze SAS in uso presso Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.Lgs.n. 50/2016.

PREMESSE

La Direzione Tecnologie e Innovazione (d'ora in avanti "Direzione") ha inoltrato la Richiesta di Acquisto n. 2822 (d'ora in avanti RdA) per l'acquisizione dei servizi di manutenzione delle licenze SAS in uso presso la ex Riscossione Sicilia¹ (d'ora in avanti anche solo RS) e presso Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR) fino al 31/12/2024.

Come meglio dettagliato nel Progetto tecnico² predisposto dal Responsabile Unico del Procedimento (di seguito soltanto Rup) nel corso del 2009 la ex Equitalia S.p.A., oggi Agenzia delle entrate-Riscossione (AdeR), e SAS Institute Srl firmarono un Accordo di Licenza (Master License Agreement, nel seguito MLA); sulla scorta di tale accordo, fino al 31/12/2016, sono state acquisite e rinnovate licenze d'uso software temporanee per alcuni prodotti della suite SAS.

Nel corso del 2016, in ragione dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti pubblici e delle linee guida ANAC sui servizi infungibili, si è provveduto ad avviare una consultazione preliminare di mercato diretta a verificare la presenza di soluzioni tecnologiche alternative a quelle sino ad allora in uso. All'esito della

¹ Cfr. l'art. 76 del D.L. 25/05/2021, nr. 73, convertito con modificazioni con L. 23/07/2021 nr. 106, in forza del quale, con effetti a far data dal 30/09/2021, è stato disposto lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. e con effetti a far data dal 1°/10/2021 l'affidamento delle funzioni della riscossione nella Regione siciliana a AdeR, con il conseguente subentro di quest'ultima a titolo universale.

² Progetto Tecnico predisposto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.lgs.n.50/2016 prot. nr. 10814877 del 01/12/2023.

consultazione preliminare di mercato sono stati stipulati per gli anni successivi contratti triennali.

Più specificamente, ad ottobre 2016, è stata avviata una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art.66, comma 1, del D.Lgs.n.50/2016, al fine di individuare gli operatori economici in grado di fornire il rinnovo delle licenze dei prodotti SAS utilizzati e di verificare la presenza di soluzioni tecnologiche alternative ai menzionati prodotti SAS, con livelli qualitativi e prestazionali non inferiori a quelli in uso e ottenere la più proficua partecipazione da parte dei soggetti interessati.

L'analisi di mercato condotta nel 2016 ha confermato l'indisponibilità di soluzioni alternative basate su standard aperti tali da soddisfare i requisiti e le funzionalità occorrenti ad AdeR. L'unica soluzione tecnologica percorribile per l'erogazione dei servizi sopra descritti occorrenti ad AdeR risultava rappresentata dall'impiego dei prodotti SAS.

Quanto sopra è stato confermato anche dalla consultazione della banca dati della Gartner Group, costituente uno dei principali strumenti di analisi a disposizione nel settore ICT. In particolare l'analisi del "Magic Quadrant for Multichannel Campaign management" presente in detta banca dati a far data dall'aprile 2017 ha confermato la posizione di leadership dei prodotti SAS specialmente nella "ability to execute", la piena corrispondenza di tali prodotti alle esigenze di AdeR e la sostanziale assenza nel mercato di riferimento di prodotti simili o analoghi in termini di capacità prestazionali e di funzionalità.

Dalla consultazione preliminare e dalle valutazioni di natura tecnica ed economica conseguiva che le licenze in oggetto erano commercializzate esclusivamente dalla SAS Institute - che risultava essere l'unico distributore ufficiale di soluzioni software di proprietà di SAS Institute sul territorio italiano per la Pubblica Amministrazione – e non erano acquistabili da altri rivenditori e/o tramite strumenti Consip.

Successivamente, la diffusione dei prodotti SAS nella Pubblica Amministrazione e la loro modalità di commercializzazione, non più diretta ma attraverso canali di vendita indiretta, ha consentito a Consip S.p.A. di attivare specifiche Convenzioni

per l'acquisizione di prodotti e servizi del produttore SAS (Convenzioni "Licenze Software Multibrand 3, 4 e 5").

Inoltre con decorrenza 30 settembre 2021, l'art. 76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito con modificazioni dalla Legge del 23 luglio, n. 106, ha disposto lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (RS), nonché a far data dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 19 della Regione Siciliana, venga affidato all'Agenzia delle entrate e svolto da AdeR.

Per effetto della norma sopra citata, nel corso del 2022, si è provveduto alla migrazione del sistema informatico SAS Financial Management utilizzato da RS (di seguito brevemente indicato come SAS RS) verso il corrispondente sistema SAS di AdeR per integrare, in linea più generale, il sistema della riscossione di RS in quello di AdeR.

Per quanto riguarda, infine, il processo di notifica mediante messo notificatore, RS ha stipulato, con scadenza al 12/09/2024, il contratto CIG 736066768F e l'atto aggiuntivo CIG 9924082B88, con il Consorzio Stabile Olimpo che opera con processi e in modalità differenti rispetto a AdeR.

Sebbene nel corso del 2023, si è proceduto all'unificazione dei processi AdeR per i nuovi affidi, il sistema applicativo di RS, denominato Pronot, dovrà restare attivo fino alla chiusura del predetto contratto per gestire le rendicontazioni di affidi effettuati con il processo RS, rendendo necessaria la manutenzione software dei prodotti SAS che lo costituisce.

Infine, nella legge di bilancio L.197 del 29/12/2022, in base all' art. 1 comma 258, è stata definita la cessione del Ramo d'azienda del settore ICT di AdeR in Sogei S.p.A., secondo modalità che sono attualmente in via di definizione.

A fronte di tale cessione, la gestione delle licenze SAS per AdeR passerà, nei prossimi anni, a Sogei, per cui risulta conveniente allineare la scadenza dell'attuale contratto AdeR, fissata al 3/01/2024, e la scadenza dell'attuale contratto RS, fissata al 14/12/2023, alla scadenza della convenzione in vigore tra Sogei e SAS per la gestione degli altri clienti, fissata al 31/12/2024.

Attualmente la manutenzione delle licenze SAS in uso in RS e in AdeR è garantita in forza dei seguenti contratti:

- Ordine Prot. 6810026/2022 per l'acquisizione dei servizi di software Protection per licenze SAS in uso presso RS, con decorrenza 14/12/2022 e scadenza al 14/12/2023;
- Ordine Prot. 2020/4534117 del 16/12/2020 per l'acquisizione dei servizi di manutenzione licenze e acquisto nuove licenze SAS per AdeR, di durata pari a 36 mesi, dal 4/01/2021 al 3/01/2024.

Il Rup precisa che la manutenzione delle licenze SAS è necessaria per rendere ancora fruibile, nel periodo di non integrazione delle basi dati tra AdeR e RS, le informazioni necessarie alle attività di produzione tipiche dei servizi di riscossione ed al loro monitoraggio, al fine di garantire la continuità operativa delle attività. Tutte le procedure, ad oggi sviluppate, sono di fatto parte integrante del processo di riscossione ed affiancano il Sistema della Riscossione (SET) in molte attività.

La mancata acquisizione della manutenzione metterebbe a rischio la fruibilità dei dati da parte delle strutture di Business, soprattutto nel caso in cui si dovessero presentare delle anomalie/blocchi del sistema.

Di seguito l'elenco delle licenze attualmente in uso con il dettaglio di quelle che si intende rinnovare sino al 31/12/2024:

Prodotto	Licenze	Società	Rinnovare si/no
Visual Analytics	10 utenti (64 core complessivi)	ADER	NO
Visual Analytics	1 licenza ambiente di Test distribuito - 1 utente 16 core	ADER	NO
Visual Analytics	1 licenza ambiente di Collaudo distribuito - 1 utente 16 core	ADER	NO
Campaign management	10 utenti fino a 20.000.000 Client Equivalent Records	ADER	SI
Campaign management	1 licenza ambiente di Sviluppo e Test/Collaudo - 1 utente fino a 1.000.000 Client Equivalent Records	ADER	SI
SAS® Office Analytics	N. 2+6 processor cores. Contiene SAS Base, SAS/STAT, SAS/GRAPH e due ACCESS TO (ODBC e PC Files).	ADER	SI
SAS Access to DB2-Rel.9-	Utenti-1	Ex RS	SI
SAS GRAPH-Rel.9-	Utenti-1	Ex RS	SI

Prodotto	Licenze	Società	Rinnovare si/no
SAS AF-Rel.9-	Utenti-3	Ex RS	SI
SAS FSP-Rel.9-	Utenti-50	Ex RS	SI
SAS SHARE-Rel.9-	Utenti-2	Ex RS	SI
BASE SAS -Rel.9-	Utenti-50	Ex RS	SI
SAS Access to DB2-Rel.9 - server-		Ex RS	SI
SAS Financial Management- Rel.9-10 SYSADMIN	10 FINPWRUSER, 10 BUSUSER, 50 DSHBRDUSER	Ex RS	SI
SAS OLAP -Rel.9-server- Processor-4		Ex RS	SI
Oracle WebLogic Server OEM software	-Processore-1 Licenza a tempo determinato	Ex RS	SI

I servizi richiesti sono necessari al fine di consentire il mantenimento di quanto sviluppato negli anni da RS mediante il sistema SAS e garantire la continuità dell'attività di Business di AdeR.

La soluzione acquisitiva, individuata nel citato Progetto Tecnico fornito a corredo della RdA, consta nell'adesione al Lotto 8 della Convenzione Consip "Licenze Software Multibrand 5"³ (d'ora in avanti Convenzione), per un importo complessivo di spesa pari a € 125.413,81, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge. Gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza sono pari a zero.

I fabbisogni e le specifiche tecniche ed economiche dei servizi da acquistare, indicati nel Progetto Tecnico, sono i seguenti:

Prodotto	Codice articolo produttore	Prezzo 12 mesi	Durata richiesta in mese	Prezzo totale	Tipo Licenza
Campaign management 10 utenti fino a 20.000.000 Client Equivalent Records	M5L8- BUNDLESP-039	44.300,19 €	12	44.300,19 €	Perpetua
1 licenza ambiente di Sviluppo e Test/Collaudo - 1 utente fino a 1.000.000 Client Equivalent Records					
SAS® Office Analytics					
SAS Access to DB2-Rel.9- Utenti-1					
SAS AF-Rel.9-Utenti-3					
SAS FSP-Rel.9-Utenti-50					

³ Gara pubblicata da Consip in data 30/03/2022

SAS GRAPH-Rel.9-Utenti-1					
BASE SAS -Rel.9-Utenti-50					
SAS SHARE-Rel.9-Utenti-2					
SAS Access to DB2-Rel.9 - server	M5L8-BUNDLESP-030	81.113,62	12	81.113,62	NA
SAS Financial Management-Rel.9-10 SYSADMIN, 10 FINPWRUSER, 10 BUSUSER, 50 DSHBRDUSER-SAS OLAP – Rel.9-server-Processor-4					
Oracle WebLogic Server OEM software					
Processore-1 Licenza a tempo determinato					

Il prezzo di acquisto sopra indicato è quello previsto dal listino “Licenze Software Multibrand edizione 5 – lotto 8 (CIG 9133835715), come pubblicato sul portale di Consip, allegato alla Convenzione.

Il valore dell'appalto stimato è pari a € 125.413,81 (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze) a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per AdeR pari a € 551,82 (2% del valore dell'IVA) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva. Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicata in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Il quadro economico dell'appalto, tenuto conto anche degli oneri complessivi della procedura, è pari a € 125.965,63 € ed è così suddiviso:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA			
A	SERVIZI		Importi
A1	Importo comprensivo di opzioni		125.413,81 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi dell'opzione di rinnovo		- €
	Totale A		125.413,81 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. n. 50/2016		
B2	Spese per le commissioni giudicatrici		
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC		- €

B4	Spese massime per pubblicità legale		
B5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura		
	Totale B		- €
	Totale (A+B)		125.413,81 €
C	IVA (*)		
C1	IVA sul servizio (indetraibile) *		551,82 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (indetraibile)		- €
	Totale C		551,82 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)		125.965,63 €

Il Fornitore aggiudicatario per il Lotto di interesse della Convenzione è:

Lotto	Fornitore	Sede legale	c.f./p.iva
Lotto 8	R1 S.P.A.	Via Monte Carmelo 5, 00166, Roma (Rm)	05231661009

Il Lotto 8 della Convenzione è attivo dal 4 gennaio 2023 e avrà scadenza il 3 aprile 2024.

Tenuto conto delle scadenze ormai prossime degli attuali contratti per le licenze d'uso SAS, rispettivamente il 14/12/2023 per la manutenzione delle licenze SAS di RS e il 03/01/2024 per la manutenzione di quelle in uso in AdeR, si rende necessario, per le motivazioni sopra esposte, assicurare la continuità operativa di tutte le applicazioni che necessitano dei prodotti della suite SAS.

L'attività di consegna dei servizi è regolata dalle previsioni di cui al paragrafo 4.8.2 del Capitolato tecnico della stessa Convenzione e si sostanzierà nell'invio a AdeR, da parte del Fornitore, di una e-mail contenente tutte le informazioni necessarie per usufruire dei servizi entro e non oltre 15 (quindici) giorni solari dalla Data Ordine.

La data di ricezione della e-mail di cui sopra, contenente le informazioni e gli elementi necessari per l'esecuzione dell'ordinativo, rappresenta la "Data di Consegna" dei servizi.

In particolare, la Convenzione consente l'emissione dell'Ordinativo di fornitura *on line* attraverso la modalità dell'ordine diretto prevista sulla piattaforma di e-procurement.

Data la natura dei servizi, assimilabili a quelli di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26, c. 3 bis, D. Lgs. nr. 81/2008 e sue ss.mm.ii. e della determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008, non è stato predisposto il D.U.V.R.I. e, pertanto, gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza sono pari a zero.

In considerazione della tipologia e della natura del servizio da acquistare, al fine di ricevere un servizio univoco e di conseguire una maggiore efficienza nella gestione del contratto, più facilmente ottenibile con un unico interlocutore, anche in relazione all'esiguo importo contrattuale, si ritiene di non suddividere la procedura in più lotti.

L'iniziativa è inclusa nel Programma acquisti di AdeR con codice interno pari a 2023.7.019.I e CUI S13756881002202200014.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025, deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 27 ottobre 2022 e risulta coerente anche con quanto previsto nel Budget Economico 2024-2026, deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

In virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, AdeR è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni del Codice dei contratti pubblici, di cui al D. Lgs. nr. 50/2016 e ss.mm.ii, applicabile *ratione temporis*.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del citato D. Lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Le prestazioni in oggetto rientrano nel novero dei beni e servizi informatici e di connettività per i quali la L. 28/12/2015, nr. 208, art. 1, c. 512-516 (c.d. "legge di stabilità 2016") e ss.mm.ii prevede il loro approvvigionamento esclusivamente

tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori.

Sulla base delle esigenze operative, delle stime economiche condotte e delle disponibilità riscontrate, il Settore proponente ha individuato quale strumento acquisitivo idoneo a soddisfare il fabbisogno di cui trattasi il Lotto 8 della Convenzione Consip "Licenze Software Multibrand 5", a cui aderire tramite la sottoscrizione di apposito Ordinativo di Fornitura.

Il Lotto d'interesse ha per oggetto la fornitura di prodotti SAS e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni, del cui complesso fanno parte le licenze d'uso individuate nelle superiori premesse, che AdeR necessita di mantenere per garantire i servizi ICT giudicati essenziali ai fini del compimento della funzione pubblica della riscossione di cui è investita.

Nell'ambito di tale Convenzione, l'acquisto dei servizi sarà effettuato mediante l'emissione di un unico Ordinativo di fornitura nei confronti dell'Operatore economico aggiudicatario del Lotto 8 - R1 S.p.A. R1 S.p.A. (C.F. e P. IVA: 05231661009), con sede legale in Roma, Via Monte Carmelo 5.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 4 luglio 2023**

Rep. n. 180171 Racc. n. 12362 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere all'acquisto dei servizi di manutenzione delle licenze SAS, indicati nella tabella di cui alle superiori premesse, mediante l'adesione al Lotto 8 della Convenzione Consip "Licenze Software Multibrand 5" attraverso l'emissione di nr.1 Ordinativo di fornitura nei confronti dell'Operatore economico R1 S.p.A..

A tal fine stabilisce che:

- l'importo complessivo massimo dell'Ordinativo sia di € 125.413,81, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge. Gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza sono pari a zero;

- il contratto abbia decorrenza dal 15/12/2023, ovvero, se successiva, dalla “Data di accettazione dell'Ordine” e scadenza al 31/12/2024;
- l'Ordinativo sia sottoscritto “a corpo”;
- il corrispettivo relativo all'Ordinativo di Fornitura sarà fatturato dal Fornitore alla “Data di Accettazione della Fornitura”, secondo quanto previsto dalla Convenzione;”
- l'Ordinativo, secondo quanto previsto dalla Convenzione, sia emesso ed inviato esclusivamente *on line* e con firma digitale, attraverso la modalità di “ordine diretto” prevista sulla piattaforma di *e-procurement* www.acquistinretepa.it;
- il Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il Sig. Maurizio Cereda in possesso dei requisiti previsti dalle Linee Guida Anac n.3. del 2017.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmata digitalmente)