

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2023/4833951

DETERMINA N. 75 del 27/04/2023

Oggetto: Adesione al Contratto Quadro Consip “SPC2” per l’affidamento dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza nell’ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa. Determina a contrarre ai sensi dell’art.11, comma 2, del D.lg. n.163/2006¹.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2023/2591 (in seguito per brevità RdA), il Settore Esercizio Sistemi ICT (in seguito per brevità Settore) di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito per brevità AdeR) ha formalizzato la richiesta di approvvigionamento dei servizi di connettività, interoperabilità di base e di sicurezza nell’ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa mediante la stipula di un contratto esecutivo in adesione al Contratto Quadro Consip “SPC2”, secondo le modalità previste nel contratto medesimo, avente durata dal 24/05/2023 al 31/12/2023 e con un impegno massimo di spesa pari a € 4.588.566,96, oltre IVA, prorogato ai sensi dell’art. 1–ter del D.L. 29 dicembre

¹ Secondo l’art. 1.3 dell’Accordo Quadro Consip ID 1367:

Il presente Contratto Quadro OPA ed i singoli Contratti Esecutivi OPA sono regolati in via gradata:

- a) dalle disposizioni del presente atto e dai suoi allegati, che costituiscono la manifestazione integrale di tutti gli accordi intervenuti con il Fornitore relativamente alle attività e prestazioni contrattuali;
- b) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005;
- c) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 163/2006;
- d) dalle disposizioni di cui al d.P.R. 10 ottobre 2010, n. 207;
- e) dalle disposizioni contenute nel D.M. 28 ottobre 1985 del Ministero dell’Economia e delle Finanze, nonché dalle altre disposizioni anche regolamentari in vigore per le Amministrazioni Beneficiarie, di cui il Fornitore dichiara di avere esatta conoscenza e che, sebbene non siano materialmente allegati, formano parte integrante del presente atto;
- f) dalle norme in materia di Contabilità delle Amministrazioni;
- g) dal codice civile e dalle altre disposizioni normative in vigore in materia di contratti di diritto privato;
- h) dal Codice Etico della Consip S.p.A.

2022, n. 198 (D.L. Milleproroghe), convertito nella Legge n. 14 del 24 febbraio 2023, entrata in vigore il 28/02/2023.

Come precisato nella Nota Tecnica prot. nr. 3684448 del 13/04/2023, AdeR soddisfa le proprie esigenze in termini di connettività, interoperabilità di base e sicurezza cibernetica nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa, mediante il contratto esecutivo CIG 7088768C66, sottoscritto in data 24 maggio 2017 tra Equitalia S.p.A. (oggi AdeR) e Fastweb S.p.A. (C.F. 12878470157), in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" - ID 1367 (di seguito anche CQ SPC2).

All'atto di adesione iniziale, il contratto esecutivo - CIG 7088768C66 – è stato emesso per un importo pari a € 23.993.123,76 oltre IVA con scadenza al 23/05/2023. In data 16 dicembre 2019, il Comitato di gestione ha autorizzato una variante in incremento del suddetto contratto Esecutivo "SPC2" per una spesa aggiuntiva massima di € 1.417.096,24 oltre IVA, determinando così una spesa complessiva di € 25.410.220,00, ricompresa nel massimale deliberato dal menzionato CdA del 22/5/2017.

A causa dell'emergenza "Covid 19", il Comitato di gestione del 25 gennaio 2021 ha autorizzato un'ulteriore variante in aumento, per una spesa aggiuntiva massima di € 2.835.057,13, oltre IVA, rideterminando quindi il massimale di spesa complessivo in misura pari a € 28.245.277,13, oltre IVA.

Successivamente, il 24 giugno 2021 il Comitato di gestione ha autorizzato un'ulteriore variante, ai sensi dell'art. 311, comma 3 del D.P.R. 207/2010, per una spesa aggiuntiva massima di € 260.000,00 oltre IVA, necessaria per la realizzazione dei servizi di connettività necessari ad attuare la migrazione del Data Center di AdeR in Sogei.

Da ultimo, in data 25 novembre 2021, il Comitato di gestione ha autorizzato una variante in incremento - ai sensi dell'art. 311 comma 2 lett. a) e lett. b) del D.P.R. 207/2010, per una spesa aggiuntiva massima pari a € 327.544,95 (con ulteriore rideterminazione del valore del contratto nella misura di € 28.772.540,13, oltre IVA) - finalizzata ad avviare:

- la copertura economica, fino al termine del contratto esecutivo esistente, per i servizi "SPC2" volturati in data 01/10/2021 dal contratto esecutivo "SPC2" di ex Riscossione Sicilia S.p.A. – attivato in data 24/05/2017, con massimale di spesa pari a € 1.913.623,82, scadenza 23/05/2023 e CIG 7090245F41 - nel contratto di AdeR e adeguare i medesimi al modello di servizio adottato da AdeR in merito alla connettività su rete fissa, ai servizi VoIP e agli annessi servizi di sicurezza cibernetica;
- i servizi di centrale telefonica per la rilevazione del traffico sul numero breve "060101", nell'ambito del servizio di Contact Center erogato da AdeR ai cittadini-contribuenti.

Nella già menzionata Nota Tecnica il Responsabile del procedimento (di seguito Rup) precisa che i servizi ricompresi nel CQ SPC2 consentono la gestione:

- della Rete Telematica Unitaria dell'Ente, che collega tutte le sedi e gli sportelli di AdeR (circa 230 circuiti) tra loro e ai data center, interni ed esterni, attraverso i quali vengono erogati i servizi ICT di supporto e ausilio a tutti i processi aziendali;
- dei servizi di trasporto dati implementati per consentire il lavoro in modalità "agile" all'intera platea di dipendenti-utenti AdeR;
- dei servizi di trasporto dati per connettività verso cloud - "express routing";
- dei servizi di Telepresenza e di trasporto dati necessari per il funzionamento del servizio "Sportello on line" offerto da AdeR ai cittadini-contribuenti;
- dei servizi di comunicazione evoluta utilizzati nell'ambito del servizio di "Contact Center" erogato da AdeR ai cittadini-contribuenti;
- dei servizi VoIP e di centrale telefonica, utilizzati dall'intera platea aziendale;
- dei servizi di sicurezza perimetrale – sistema firewall e intrusion detection/prevention system – a protezione della rete telematica di AdeR.

La regolarità e continuità di funzionamento dell'intero sistema della connettività è, dunque, una condizione indispensabile per ogni servizio erogato da AdeR, sia interno che esternalizzato e l'attuale contratto esecutivo scadrà in data 23/05/2023.

Atteso che la nuova gara "SPC3", ad oggi, non è ancora stata bandita da Consip e al fine di garantire la continuità dei servizi ricompresi nell'attuale contratto esecutivo, il Settore richiedente ha richiesto la stipula di un nuovo contratto esecutivo in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" per l'acquisto dei servizi analiticamente riportati nel Piano dei Fabbisogni allegato alla suddetta RDA, denominato "Piano_dei_Fabbisogni_SPC2_AdE-R_V1_00_2023_04_05".

La spesa da sostenere risulta complessivamente pari a € 4.588.566,96, oltre IVA, come riportato nella tabella che segue:

Descrizione servizio	Canone mensile IVA esclusa	Costo da sostenere dal 24/05/2023 al 31/12/2023 IVA esclusa
Servizi di trasporto dati (connettività) - circuiti primari e secondari del perimetro AdeR, a esclusione degli ambiti ex Riscossione Sicilia	€ 482.516,25	€ 3.512.295,82
Servizi di trasporto dati (connettività) - circuiti primari e secondari del perimetro ex Riscossione Sicilia	€ 43.902,92	€ 318.650,23
Servizi di trasporto dati implementati per consentire il lavoro in modalità "agile" all'intera platea di dipendenti-utenti AdeR	€ 21.306,48	€ 154.643,81
Servizi di trasporto dati per connettività verso cloud - "express routing"	€ 4.505,41	€ 32.700,56
Sportello on line - servizi di trasporto dati, servizi di telepresenza	fino al 31/08/2023 € 45.827,36 dal 01/09/2023 € 55.843,66	€ 372.683,14
Servizi di comunicazione evoluta -centrale telefonica afferenti al sistema di rilevazione traffico sul numero 060101, utilizzato da AdeR nell'ambito del Contact Center dedicato ai cittadini-contribuenti	€ 1.734,00	€ 12.585,48
Servizi Voip e centrale telefonica erogati nell'ambito dell'intero perimetro AdeR	€ 21.712,60	€ 157.591,45
Servizi di firewalling e annessi servizi di sicurezza perimetrale unificata "SPUN"	€ 3.777,38	€ 27.416,47
Totale		€ 4.588.566,96

Gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a euro zero.

Il Rup precisa che la stima economica è stata determinata considerando i canoni mensili riportati nell'ultimo Progetto dei Fabbisogni del contratto esecutivo in

vigore, prot. n. 2023/1947469 del 06/03/2023, sviluppato applicando il listino "SPC2" vigente, aggiornato in occasione della seconda e ultima revisione dei prezzi prevista all'art. 20 del Contratto Quadro OPA SPC2, fissata al sessantesimo mese di validità del medesimo CQ, applicato dal 1°/09/2021 e pubblicato da Consip in data 06/08/2021 sul proprio portale.

Il quadro economico complessivo della presente procedura acquisitiva, risultante pari a € 4.631.699,48, è stato determinato sulla base del valore dell'acquisizione dei nuovi servizi pari a € 4.588.566,96, del contributo da corrispondere a Consip S.p.A., pari a € 22.942,83, calcolato sulla base di quanto riportato all'art. 23 del Contratto Quadro, e dell'IVA indetraibile (2%) calcolata al netto del contributo Consip, pari a € 20.189,69.

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi
A1	Importo NON comprensivo del rinnovo	4.588.566,96 €
A2	Importo del rinnovo (eventuale)	- €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze (comprensivi del rinnovo)	- €
	Totale A	4.588.566,96 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B3	Spese massime per pubblicità legale	
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto - contributo Consip fuori campo IVA, conformemente alla misura prevista dall'articolo 2, lettera b), del D.P.C.M. 23 giugno 2010 (5 per mille del valore del contratto esecutivo sottoscritto)	22.942,83 €
	Totale B	22.942,83 €
	Totale (A+B)	4.611.509,79 €
C	IVA (*)	

C1	IVA sul servizio (2% indetraibile) *	20.189,69 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (2% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (2%) (voce B3)	- €
Totale C		20.189,69 €
TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)		4.631.699,48 €

(*) Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Per quanto riguarda gli oneri relativi agli incentivi per funzioni tecniche (voce B1), di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, si rappresenta che la citata disposizione normativa ha esteso la portata dell'istituto introdotto per il settore dei lavori pubblici anche agli appalti di servizi e forniture.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113, comma 2, saranno individuate nel rispetto del limite massimo ivi previsto, fermo restando che l'incentivo, in conformità con quanto previsto al comma 3 del medesimo art. 113, sarà determinato solo a seguito dell'adozione, in recepimento dei criteri e modalità fissati in sede di contrattazione decentrata integrativa, di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo dell'incentivo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione dello stesso. L'importo complessivo dell'incentivo calcolato alla luce dei parametri stabiliti nel suddetto, emanando, regolamento sarà sottoposto all'approvazione dell'organo munito dei necessari poteri.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Il codice interno AdeR dell'iniziativa è 2023.9.006.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'art. 1 del D.L. 22 ottobre 2016 n. 193, convertito con modificazioni dalla Legge n. 225 del 1° dicembre 2016 e pubblicato in G.U. n. 282 del 2 dicembre 2016

(recante “Disposizioni urgenti in materia fiscale e per il finanziamento di esigenze indifferibili”), ha stabilito che “a decorrere dal 1° luglio 2017 le società del Gruppo Equitalia sono sciolte” a esclusione di Equitalia Giustizia S.p.A. e che “al fine di garantire la continuità e la funzionalità delle attività di riscossione, è istituito un ente pubblico economico, denominato «Agenzia delle entrate-Riscossione»” il quale dalla medesima data “subentra, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, delle società del Gruppo Equitalia di cui al comma 1 e assume la qualifica di agente della riscossione con i poteri e secondo le disposizioni di cui al titolo I, capo II, e al titolo II, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602”.

In forza delle menzionate previsioni normative e in particolare delle specifiche funzioni attribuitele dal legislatore e della composizione degli organi di amministrazione, Agenzia delle entrate-Riscossione ha natura di organismo di diritto pubblico e come tale è ricompresa nell'alveo della nozione di amministrazione aggiudicatrice dettata dal Codice dei contratti pubblici.

A esito della gara a procedura ristretta (licitazione privata), il cui Bando veniva pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea nr. S99 del 24/05/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5° Serie Speciale, nr. 60 del 24/05/2013, Consip, in data 23/05/2016, stipulava con Tiscali Italia S.p.A., il Contratto Quadro OPA SPC2 per la definizione della disciplina normativa e contrattuale, comprese le modalità di conclusione ed esecuzione dei singoli Contratti Esecutivi, relativa alla prestazione da parte del Fornitore dei servizi di connettività nell'ambito del Sistema Pubblico di connettività (SPC), nonché dei servizi connessi comprensivi di quelli idonei al monitoraggio dei consumi ed al controllo della spesa, mediante l'uso di strumenti di “Information Technology”, in favore delle Amministrazioni Beneficiarie. Il Contratto aveva durata di 84 mesi, con scadenza il 23/05/2023.

Nel gennaio 2017, in conseguenza di cessione del ramo d'azienda attivo nella prestazione di servizi di telecomunicazione ai clienti business e alla P.A., Fastweb S.p.A. (C.F. 12878470157) subentrava, in qualità di fornitore, a Tiscali Italia S.p.A.

In forza di quanto previsto dall'art. 1.3 del Contratto Quadro, al Contratto medesimo e ai discendenti Contratti Esecutivi è applicata la disciplina prevista dal D.Lgs. nr. 163/2006 e dal D.P.R. nr. 207/2010.

L'art. 76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, ha disposto, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (nel seguito anche RS), nonché a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 19 della Regione Siciliana, è affidato all'Agenzia delle Entrate ed è svolto da AdeR.

I servizi ricompresi nel citato Contratto afferiscono al Sistema Pubblico di Connettività, di cui agli artt. 72 e ss. del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 ("Codice dell'amministrazione digitale"), al quale Agenzia delle entrate-Riscossione è tenuta a partecipare, essendo ricompresa tra i soggetti di cui all'art. 2, comma 2, del citato Codice dell'amministrazione digitale.

Il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazione dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 stabilisce, all'art. 4, comma 3 *quater* che, per la realizzazione di quanto previsto dall'articolo 14-bis del Codice dell'amministrazione digitale, Consip svolge le attività di centrale di committenza relative al Sistema pubblico di Connettività.

I servizi in oggetto rientrano tra le categorie di cui all'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016") che impone ad AdeR di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, salvo il caso in cui gli strumenti acquisitivi resi disponibili non siano idonei a soddisfare i relativi fabbisogni.

A tali affidamenti non si applicano gli obblighi di risparmio della spesa per effetto dell'esimente espressamente prevista all'art. 1, comma 515, della legge n. 208/2015 medesima, che esclude da tale obiettivo *"la spesa effettuata tramite Consip S.p.A."*.

L'art. 1-ter, del D.L. 29 dicembre 2022, n. 198 (D.L. Milleproroghe), convertito con Legge n. 14 del 24 febbraio 2023, dispone quanto segue: *"Al fine di favorire la più*

ampia digitalizzazione dei servizi e delle attività della pubblica amministrazione, gli importi e i quantitativi massimi complessivi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla Consip S.p.A. e dai soggetti aggregatori aventi ad oggetto i servizi di gestione e manutenzione dei sistemi IP e quelli aventi ad oggetto servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività, il termine della cui durata contrattuale non sia ancora scaduto alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, sono prorogati al 31 dicembre 2023 e i relativi importi e quantitativi massimi complessivi, anche se sia stato già raggiunto l'importo o il quantitativo massimo, sono incrementati in misura pari al 50 per cento del valore iniziale, purché detti strumenti non siano già stati prorogati e incrementati da precedenti disposizioni legislative e fatta salva la facoltà di recesso dell'aggiudicatario con riferimento a tale incremento, da esercitare entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto".

Sulla scorta della riportata disposizione normativa Consip, in data 13 marzo 2023 (con aggiornamento al 29 marzo 2023), ha pubblicato sul proprio portale un avviso in cui viene precisato che "La Legge 24 febbraio 2023, n. 14 di conversione del D.L. 29 dicembre 2022, n. 198 (D.L. Milleproroghe) ha disposto l'estensione al 31 dicembre 2023 del CQ Id 1367 - SPC 2 Connettività, relativo ai servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività. Nel periodo che intercorre fra la previgente scadenza del 23/05/2023 e la nuova data del 31/12/2023 le Amministrazioni legittimate e i fornitori potranno stipulare nuovi Contratti Esecutivi (con nuovo CIG derivato), per i quali sarà dovuto il contributo nella misura pari al 5 PER MILLE² da calcolarsi sull'imponibile (art. 18, comma 3, del D.Lgs. 1° dicembre

² Il calcolo del contributo dovuto a Consip sarà effettuato nei termini di legge sulla base delle seguenti indicazioni, conformemente all'art.2 "Contributo dovuto con riferimento ad accordi o contratti quadro" del Dpcm 23 giugno 2010:

2.a) per i contratti esecutivi di accordi o contratti quadro di acquisizione di beni e servizi informatici e telematici, il cui corrispettivo non sia superiore ad euro 1.000.000,00: 8 per mille del valore del contratto esecutivo sottoscritto;

2.b) per i contratti esecutivi di accordi o contratti quadro di acquisizione di beni e servizi informatici e telematici, il cui corrispettivo sia superiore ad euro 1.000.000,00: 5 per mille del valore del contratto esecutivo sottoscritto;

2.c) per gli atti aggiuntivi a contratti esecutivi: 3 per mille sull'incremento tra il valore del contratto esecutivo ed il valore dell'atto aggiuntivo.

2009 n. 177 da corrispondere a Consip, ai sensi dell'art. 4, comma 3-quater, del DL 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni in L. 7 agosto 2012 n. 135)".

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto, ai sensi e per gli effetti dell'art.11, comma 2, del D.Lgs. nr.163/2006.

Il Responsabile del Settore Acquisti,

- ✓ **vista la delibera del Comitato di gestione di Agenzia delle entrate Riscossione del 20/04/2023;**
- ✓ **in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate- Riscossione con Procura Speciale Prot. n. 4325830 del 20/04/2023;**

DETERMINA

l'acquisizione dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa, mediante sottoscrizione di un contratto esecutivo con Fastweb S.p.A. in adesione al contratto quadro Consip "SPC2", secondo le modalità previste nel medesimo contratto quadro.

A tal fine stabilisce che:

- a) l'importo massimo complessivo di spesa per i servizi richiesti è di € 4.588.566,96 (di cui IVA indetraibile (2%) calcolata al netto del contributo Consip, pari a € 20.189,69), come dettagliato nelle considerazioni che precedono, alle quali si rinvia;
- b) gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- c) sia corrisposto a Consip S.p.A. il contributo previsto ai sensi di legge e quantificato in € 22.942,83, calcolato sulla base di quanto riportato all'art. 26 del Contratto Quadro;

Il contributo, così come previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 giugno 2010, deve essere versato dalle amministrazioni entro 30 giorni dalla data di sottoscrizione dei contratti.

Ai fini del pagamento si specifica inoltre quanto segue:

- i contributi di cui all'art.18, comma 3 del D.LGS.1 dic.2009 n.177 sono considerati fuori campo dell'applicazione dell'IVA, ai sensi dell'art.2, comma 3, lettera a) del D.P.R. del 1972 e pertanto non è prevista nessuna emissione di fattura;
- in considerazione della natura di contributo per la copertura dei costi relativi alle attività espletate in funzione di compiti istituzionali affidati ex lege, i contributi di cui all'art.18, comma 3 del d.lgs. 1° dicembre 2009, n. 177 non rientrano nell'ambito di applicazione della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136.

- d) il contratto esecutivo, stipulato seguendo le modalità previste all'art. 7 ("Piano dei fabbisogni e Progetto dei fabbisogni") del CQ SPC2, abbia decorrenza 24/05/2023 e scadenza 31/12/2023;
- e) il Piano dei Fabbisogni, il Progetto dei Fabbisogni e il contratto esecutivo siano sottoscritti con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- f) a garanzia dell'esatto e tempestivo adempimento degli obblighi contrattuali, il fornitore provveda, entro il termine di 10 giorni lavorativi dalla richiesta, alla presentazione della cauzione definitiva;
- a) il Responsabile del Procedimento è il Sig. Francesco Ferri, in possesso dei requisiti stabiliti dalle linee guida dell'Anac nr. 3 e il Direttore dell'Esecuzione del contratto è il Sig. Ciro Granato.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(firmato digitalmente)