

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2019/33164

DETERMINA A CONTRARRE N. 2 DEL 03/01/2019

OGGETTO: Adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 8” per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale - Determina a contrarre ai sensi dell’art. 32, comma 2, D.Lgs. n.50/2018.

PREMESSE

Equitalia Servizi di Riscossione S.p.a. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione – d’ora in avanti Agenzia) con Ordini diretti di acquisto n. 2988369 e n. 2988351, emessi in data 6 giugno 2016, ha aderito al lotto 5 (Regioni Campania e Molise) della Convenzione Consip “Buoni pasto 7” per la fornitura di nr. 336.168 buoni pasto del valore nominale di euro 5,29 e di nr. 3.792 buoni pasto del valore nominale di euro 4,50 per i suoi dipendenti, per un periodo di 24 mesi.

Il Comitato di Gestione di Agenzia, in data 26 marzo 2018, ha deliberato l’adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per la durata di 36 mesi e per un impegno di spesa complessivo massimo di euro 18.915.330,00 oltre IVA.

Con Determina del Responsabile del Settore Acquisti n. 81 del 6 aprile 2018, Agenzia ha avviato la procedura di adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” per l’acquisizione della fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale.

In data 6 aprile 2018, Agenzia ha avviato le attività propedeutiche all'adesione al lotto 5 (Regioni Campania e Molise) della Convenzione "Buoni pasto elettronici 1" inviando al Fornitore Qui!Group Spa, aggiudicatario del suddetto lotto, il previsto modello Alfa. In data 9 aprile 2018 veniva comunicato da Consip che, relativamente al Lotto 5 della Convenzione "Buoni pasto elettronici 1", si era esaurito il massimale.

In seguito a ciò, con la Richiesta di Acquisto nr. 2018/182 (d'ora in avanti RdA), il Settore Risorse Umane (d'ora in avanti Settore), in considerazione dell'imminente scadenza degli Ordini di acquisto sopracitati e dell'obbligo contrattuale di fornire un servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti di Agenzia, ha formalizzato l'esigenza di acquisire la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei, attraverso l'adesione al lotto 7 (Tutte le Regioni) della Convenzione stipulata da Consip S.p.A. denominata "Buoni pasto 7", per soddisfare il fabbisogno di Agenzia (per le Regioni Campania e Molise) per il periodo di 4 mesi (luglio 2018 – ottobre 2018).

Successivamente al fine di assicurare l'esecuzione dei servizi in oggetto, senza soluzione di continuità per il tempo strettamente necessario alla definizione della nuova Convenzione Consip "Buoni pasto 8", si è reso necessario prorogare i contratti stipulati in adesione alla suddetta convenzione con l'Operatore economico Day Ristoservice Spa per il periodo di 3 mesi (novembre 2018 – gennaio 2019).

Con le Richieste di Acquisto nr. 2018/425 e 426 (d'ora in avanti RdA), il Settore Risorse Umane (d'ora in avanti Settore), in considerazione dell'imminente scadenza degli Ordini di acquisto emessi in adesione alla convenzione Consip "Buoni pasto 7", e dell'obbligo contrattuale di fornire un servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti di Agenzia, ha formalizzato l'esigenza di acquisire la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per i dipendenti di Agenzia, per la durata di 24 mesi, attraverso l'adesione al lotto 8 e 9 della Convenzione stipulata da Consip S.p.A. denominata "Buoni pasto 8".

La Convenzione “Buoni pasto 8” si compone di quindici lotti, dodici dei quali suddivisi in aree geografiche pluriregionali e tre denominati “Lotti accessori” suddivisi in centro, nord e sud, da attivarsi solo in caso di esaurimento dei relativi lotti geografici e ha ad oggetto l’affidamento della “fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici e cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi, da erogarsi in favore delle Amministrazioni Pubbliche”.

Nella tabella sottostante sono riportati lo sconto rispetto al valore nominale del buono pasto elettronico, espresso in % (iva esclusa), in seguito alla procedura indetta da Consip, ed il fornitore aggiudicatario di entrambi i lotti:

Lotto	Regioni	Sconto	Fornitore
8	Molise	19,50	REPAS LUNCH COUPON SRL
9	Campania	22,16	REPAS LUNCH COUPON SRL

Da ciò deriva che Agenzia, avente sedi di lavoro presenti in più lotti, aderirà alla Convenzione “Buoni pasto 8” con Ordinativi di acquisto distinti, in base ai lotti territoriali di competenza.

A seguito dell'accordo di rinnovo del CIA sottoscritto dalle parti in data 28 aprile 2018 è stato stabilito che a partire da giugno 2018 il servizio sostitutivo di mensa tramite Buoni pasto elettronici avrà il valore facciale di euro 6,50 per il personale a tempo pieno di euro 5,50 per quello a tempo parziale. A partire da luglio 2019 i valori verranno portati rispettivamente ad euro 7,00 ed euro 6,00.

Con ciascun Ordine di acquisto potrà essere richiesto un solo valore nominale di buono pasto elettronico. Ciò comporta la necessità, anche nell’ambito del medesimo lotto, di dover emettere quattro diversi Ordini di acquisto.

Gli Ordini di acquisto devono riportare l'importo della fornitura per l'intera durata del contratto, con facoltà di richiedere, in relazione agli Ordini di

acquisto emessi, secondo quanto previsto all'art. 5 comma 2 della Convenzione, una diminuzione dell'ammontare dell'importo della fornitura, fino alla concorrenza di un quinto dell'importo stesso, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa per maggiori compensi, indennizzi e/o risarcimenti. Pertanto, fino ad una riduzione del 20%, eventuali flessioni a ribasso delle necessità di approvvigionamento che potrebbero essere determinate da una diminuzione del personale o da altri eventi al momento non determinabili, rientrerebbero in questa salvaguardia.

Per completezza, si precisa che l'art. 5, comma 7, del citato D.L. 6 luglio 2012 n. 95, prevede che "A decorrere dal 1° ottobre 2012 il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell' art. 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché le autorità indipendenti ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB) non può superare il valore nominale di 7,00 euro".

Secondo quanto indicato dal Settore richiedente nel Progetto Tecnico allegato alla RDA, la base di calcolo per determinare il fabbisogno, relativo al periodo febbraio 2019 – gennaio 2021, considerato ad organici invariati, ha la sua origine nei dati quantitativi consuntivati nell'arco di dodici mesi.

I valori economici sono stati calcolati moltiplicando le quantità previste per il valore facciale del buono pasto elettronico, scontato dei tassi stabiliti nella convenzione "Buoni pasto 8", come di seguito riportato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
8	Molise	5,50	19,50	4,43	450	1.993,50
		6,50		5,23	7.800	40.794,00
8	Molise	6,00	19,50	4,83	1.500	7.245,00

		7,00		5,64	27.200	153.408,00
9	Campania	5,50	22,16	4,28	900	3.852,00
		6,50		5,06	72.300	365.838,00
9	Campania	6,00	22,16	4,67	2.900	13.543,00
		7,00		5,45	250.000	1.362.500,00

L'impegno massimo di spesa, per il periodo di 24 mesi, è così pari a euro 1.949.173,50 oltre Iva (oneri della sicurezza da interferenza pari a € 0,00).

Le strutture competenti hanno validato la richiesta di acquisto ed essa è regolarmente annoverata nella pianificazione degli acquisti con il numero iniziativa 2018.52.1.I.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n.50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, recante "Estensione degli obblighi di acquisto tramite strumenti centralizzati alla categoria merceologica dei buoni pasto", è stato stabilito che "... la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni-pasto, sia cartacei che elettronici, è individuata quale ulteriore categoria merceologica per la quale si applicano le disposizioni dell'art. 1, commi 7 e 8, del citato decreto legge 6 luglio 2012, n. 95."

Il suddetto articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 - (recante "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle

procedure”), convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 - stabilisce tra l'altro che “...le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 , a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta” hanno l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Inoltre, come specificato dall'ultimo periodo del predetto comma 7, la possibilità di ricorrere ad autonome procedure di gara nei settori merceologici sopra indicati è sospesa dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2019.

Per effetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 7, ultimo periodo, D.L. n. 95/2012, la violazione delle riferite norme rileva “ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale”. Sempre in caso di violazione, il successivo comma 8 prevede che “i contratti stipulati in violazione del precedente comma 7 sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto di cui al precedente comma 7 e quello indicato nel contratto”.

Alla luce del chiaro tenore letterale delle disposizioni sopra richiamate, ne deriva quale logico corollario che l'affidamento della fornitura in oggetto debba necessariamente avvenire attraverso l'adesione alle convenzioni ed accordi quadro stipulati da Consip S.p.A.

In data 21 dicembre 2018, Consip S.p.A. ha attivato i lotti 8 e 9 della convenzione “Buoni pasto 8”, avente ad oggetto la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici e cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi in favore delle Amministrazioni Pubbliche. La convenzione in oggetto, è suddivisa in 15 (quindici) Lotti, 12 (dodici) dei quali suddivisi in aree geografiche pluriregionali e 3 (tre) denominati “Lotti accessori”

suddivisi in centro, nord e sud, da attivarsi in caso di esaurimento dei relativi lotti geografici. La suddetta Convenzione ha una durata di 12 (dodici), termine entro il quale le Amministrazioni pubbliche possono inviare l'ordine di acquisto relativo alla Convenzione medesima. La durata dei singoli contratti stipulati dalle Amministrazioni contraenti viene fissata nell'Ordine di acquisto e deve essere ricompresa in un periodo che va da 12 (dodici) mesi a 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla data di emissione dell'Ordine stesso.

L'adesione alla Convenzione Consip "Buoni pasto 8 ", per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici finalizzata a soddisfare il fabbisogno di Agenzia (per le Regioni Campania e Molise) per il periodo di 24 mesi prevede un impegno di spesa complessivo massimo di euro 1.949.173,50, oltre IVA.

In particolare, Agenzia, in attuazione delle richieste formalizzate dal Settore, aderirà alla Convenzione "Buoni pasto 8" con Ordinativi di acquisto distinti, in base ai valori facciali dei buoni pasto, secondo quanto dettagliato in premessa. L'Operatore economico aggiudicatario dei lotti 8 e 9 della Convenzione Consip, nei cui confronti dovranno essere emessi gli Ordinativi è la Repas Lunch Coupon S.r.l..

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

- **in base a quanto deliberato dal Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione del 26/03/2018;**
- **in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 27 marzo 2018 con atto prot. 2018/1591579.**

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip "Buoni pasto 8 – Lotti 8 e 9" per l'acquisizione della fornitura del servizio sostitutivo di mensa (per le Regioni Campania e

Molise) mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi attraverso l'emissione di nr. 8 Ordini di Acquisto, come di seguito specificato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo €.
8	Molise	5,50	19,50	4,43	450	1.993,50
		6,50		5,23	7.800	40.794,00
8	Molise	6,00	19,50	4,83	1.500	7.245,00
		7,00		5,64	27.200	153.408,00
9	Campania	5,50	22,16	4,28	900	3.852,00
		6,50		5,06	72.300	365.838,00
9	Campania	6,00	22,16	4,67	2.900	13.543,00
		7,00		5,45	250.000	1.362.500,00

A tal fine stabilisce che:

- in funzione di quanto sopra l'importo complessivo massimo di spesa, per la fornitura di nr. 1.350 buoni pasto del valore facciale di €. 5,50, di nr. 80.100 buoni pasto del valore facciale di €. 6,50, di nr. 4.400 buoni pasto del valore facciale di €. 6,00 e di nr. 277.650 buoni pasto del valore facciale di €. 7,00 è pari a € 1.949.173,50 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero.
- i relativi Ordini di Acquisto avranno una durata pari a 24 (ventiquattro) mesi, decorrenti dalla data di emissione degli stessi;
- l'appalto sia remunerato a "misura", sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;
- gli Ordini di acquisto, secondo quanto previsto dalla Convenzione, siano emessi ed inviati esclusivamente on line e con firma digitale, attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement

www.acquistinrete.it, con facoltà di revoca entro il giorno lavorativo successivo all'invio, oltre il quale l'ordinativo diverrà irrevocabile;

- secondo quanto previsto dalla Convenzione in argomento, la fornitura avverrà tramite Richiesta di Approvvigionamento e la consegna delle card avverrà, nei luoghi indicati, entro 20 giorni lavorativi dalla richiesta stessa;
- il Responsabile del procedimento per ciascun Ordine di acquisto è Alexander J.M. Wallace;
- il Direttore dell'Esecuzione per ciascun Ordine di acquisto è Vito Antonio Maria Marghinotti.

IL Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)