

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2018/ 1331456

DETERMINA A CONTRARRE N. 2 DEL 14/03/2018

OGGETTO: Adesione al Contratto Quadro SPC Lotto 2 - Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa - per l'acquisizione dei servizi Vulnerability Assessment & Risk Management - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs. nr. 163/2006.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2018/0051 (d'ora in avanti RdA), il Settore Esercizio Sistemi ICT (d'ora in avanti Settore) ha formalizzato l'esigenza di acquisto dei Servizi di Vulnerability Assessment & Risk Management per la durata di 36 mesi e per l'importo complessivo massimo di spesa pari ad euro 355.241,38 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza connessi a rischi da interferenza pari a zero.

Come meglio specificato nel Progetto e nel Piano dei fabbisogni, allegati alla citata RdA, l'acquisto è finalizzato al miglioramento del livello di sicurezza del patrimonio informativo gestito, sia ai fini dello svolgimento dei compiti istituzionali propri di Agenzia delle entrate-Riscossione che in ottica di conformità alla normativa vigente.

I servizi che devono essere acquisiti sono i seguenti:

- Servizio Dynamic Application Security Testing;
- Servizio Vulnerability Assessment;
- Servizi professionali.

1) Servizio Dynamic Application Security Testing

Il servizio di Dynamic Application Security Testing consente l'identificazione delle vulnerabilità all'interno delle applicazioni Web in fase di esecuzione e

l'analisi dell'esposizione al rischio di attacchi informatici ai sistemi informativi mediante l'utilizzo di tecniche di analisi dinamica. Tale soluzione permette di attuare una protezione delle applicazioni Web e dei relativi servizi da attacchi esterni, introducendo un filtro dello strato applicativo, ed effettuare opportuni controlli finalizzati a:

- verificare i meccanismi di gestione delle sessioni e della loro robustezza;
- analizzare il sistema di gestione degli errori dell'applicazione;
- controllare, laddove applicabile, i meccanismi di crittografia;
- verificare i meccanismi di logging e il metodo di gestione delle informazioni;
- verificare le comunicazioni dell'applicativo con soggetti esterni come client, DB, LDAP;
- identificare e rilevare tipologie di vulnerabilità potenziali.

2) Servizio Vulnerability Assessment

Il servizio di Vulnerability Assessment fornisce una panoramica dello stato di sicurezza dell'infrastruttura gestita e dello stato di esposizione alle vulnerabilità rilevate, attraverso la raccolta di informazioni concernenti i servizi erogati, l'architettura e le configurazioni dei sistemi gestiti. Tale servizio consente una verifica dinamica della sicurezza dei dispositivi di rete allo scopo di identificare eventuali vulnerabilità, configurazioni di sicurezza errate, carenze sui livelli di protezione attivi che espongono il contesto ad attacchi interni ed esterni.

3) Servizi professionali

I servizi professionali sono finalizzati:

- ad ottimizzare i processi di gestione delle vulnerabilità relative alla sicurezza dei sistemi applicativi (Servizio Dynamic Application Security Testing) e alla gestione delle priorità a partire dall'analisi dei contenuti del report con approfondimenti tecnici sulle vulnerabilità rilevate, criticità associata e relative "remediation" identificate;

- ad ottimizzare i processi di gestione delle vulnerabilità dei dispositivi IP (Servizio Vulnerability Assessment) e alla gestione delle priorità a partire dall'analisi dei contenuti del report con approfondimenti tecnici sulle vulnerabilità rilevate, criticità associata e relative "remediation" identificate;
- a garantire che le soluzioni e le attività di gestione offerte siano conformi rispetto agli standard e alle politiche di sicurezza, promuovendo nei confronti di Agenzia delle entrate-Riscossione eventuali miglioramenti per le soluzioni adottate. In particolare è richiesto un supporto specialistico per il SGSI, in ordine alla verifica e integrazione delle attività svolte e della documentazione prodotta, anche in relazione alla certificazione ISO/27001.

Ciò posto, nel novero degli strumenti messi a disposizione da Consip, quello ritenuto idoneo per l'acquisizione del Servizio Dynamic Application Security Testing, del Servizio Vulnerability Assessment e dei Servizi professionali necessari al miglioramento del livello di sicurezza del patrimonio informativo gestito, è stato identificato nel Contratto Quadro SPC Lotto 2 - Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa, stipulato fra la stessa Consip e il RTI costituito fra Leonardo S.p.A. (già Finmeccanica S.p.A.), mandataria capogruppo, e le mandanti, IBM Italia S.p.A., Fastweb S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l., in esito alla procedura di gara meglio descritta nelle Considerazioni. Il Contratto Quadro ha una durata di 60 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione (20/07/2016) e i singoli Contratti Esecutivi avranno una durata decorrente dalla data di stipula del Contratto Esecutivo medesimo e sino al massimo alla scadenza ultima del Contratto Quadro.

Conseguentemente il Piano dei fabbisogni per i servizi in oggetto è stato sviluppato facendo ricorso alle specifiche riportate nel Contratto Quadro SPC – Lotto 2 come di seguito riportato:



Servizio – Dynamic Application Security Testing (LS.S3.2)					
Fascia	METRICA	QUANTITÀ	PREZZO UNITARIO 12 MESI	COSTO TOTALE 12 MESI	COSTO TOTALE 36 MESI
Fascia 1: fino a 5 applicazioni	Applicazione anno a canone	5	€. 3.000,00	€. 15.000,00	€. 45.000,00
Fascia 2: da 6 a 10 applicazioni	Applicazione anno a canone	5	€. 2.400,00	€. 12.000,00	€. 36.000,00
Fascia 3: oltre 10 applicazioni	Applicazione anno a canone	5	€. 1.800,00	€. 9.000,00	€. 27.000,00
TOTALE				€. 36.000,00	€. 108.000,00

Servizio – Vulnerability Assessment (LS.S2.4)				
FASCIA	METRICA	QUANTITÀ	PREZZO UNITARIO 12 MESI	COSTO TOTALE 36 MESI
Fascia 1: n. 1 indirizzo IP	Indirizzo IP anno a canone	3	€. 124,00	€. 372,00
Fascia 2: da 2 a 15 indirizzi IP	Indirizzo IP anno a canone	42	€. 89,00	€. 3.738,00
Fascia 3: oltre 15 indirizzi IP	Indirizzo IP anno a canone	255	€. 64,00	€. 16.320,00
TOTALE				€. 20.430,00

Servizi professionali (LS.S3.9)				
FIGURA PROFESSIONALE	METRICA	QUANTITÀ	PREZZO UNITARIO	COSTO TOTALE 36 MESI
Capo progetto	Giorno/uomo	150	€. 300,00	€. 45.000,00
Security architect	Giorno/uomo	480	€. 372,90	€. 178.992,00
TOTALE				€. 223.992,00

Contributo Consip ai sensi del D.P.C.M. 23 giugno 2010	€. 2.819,38
--	-------------

L'importo massimo di spesa stimato per i servizi richiesti, secondo i listini previsti nel Contratto Quadro e nei relativi allegati, per il periodo di 36 mesi dalla data di sottoscrizione del Contratto Esecutivo, è di euro 355.241,38 (oneri della sicurezza da interferenza pari a euro 0,00), di cui euro 352.422,00, oltre IVA, relativi ai servizi da acquisire e euro 2.819,38, esclusa IVA, quale contributo da versare a Consip.

L'adesione al Contratto Quadro SPC Lotto 2 è così regolamentata:

1. l'Amministrazione redige ed inoltra al Fornitore il "Piano dei Fabbisogni", che contiene la descrizione delle esigenze e le indicazioni di tipo quantitativo dei servizi che la stessa intende sottoscrivere;
2. il Fornitore, entro il termine di 45 giorni solari dalla ricezione del "Piano dei Fabbisogni", formula una proposta tecnico/economica ("Progetto dei fabbisogni") secondo le modalità tecniche ed i listini previsti nel Contratto Quadro e nei relativi allegati. L'Amministrazione può revisionare il Piano dei fabbisogni presentato entro ulteriori 15 giorni;
3. l'Amministrazione mediante la stipula del "Contratto Esecutivo", approva il "Progetto dei Fabbisogni", che, insieme al "Piano dei Fabbisogni", ne costituisce parte integrante.

La spesa è parzialmente imputabile, per un importo stimato di euro 90.224,88, al budget dell'anno in corso ed il Responsabile di Budget ne ha verificato la disponibilità.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2018.9.3.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Il Bando della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, indetta da Consip ad esito della quale è stato stipulato il Contratto Quadro SPC Lotto 2, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013. In forza anche di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell'11/05/2016, alla

presente procedura deve essere applicata la disciplina contenuta nel previgente D.Lgs. nr. 163/2006. Anche l'art. 1.3 del Contratto Quadro specifica che: "Il presente Contratto Quadro ed i Contratti Esecutivi sono regolati, oltre che....omissis.. c) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. nr. 163/2006 e s.m.i.; d)dalle disposizioni di cui al D.P.R. 10 ottobre 2010, nr. 207;... omissis...".

In virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, Agenzia delle entrate-Riscossione è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al succitato D. Lgs. nr. 163/2006 ed al D.P.R. nr. 207/2010. Ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs. nr. 163/2006, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il processo di approvvigionamento di beni e servizi informatici e di connettività per le Amministrazioni Pubbliche è normato dall'articolo 1, comma 512, della Legge 28/12/2015, nr. 208 (Legge di stabilità 2016) che prevede, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione dei relativi acquisti, che le Amministrazioni Pubbliche e le Società inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della L. 31/12/2009, nr. 196, tra le quali è ricompresa Agenzia delle entrate-Riscossione, provvedano ai loro approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali.

L'adesione al Lotto 2 del Contratto Quadro stipulato in data 20/07/2016 fra Consip e il RTI costituito fra Leonardo S.p.A. (già Finmeccanica S.p.A.) (mandataria capogruppo) e le mandanti, IBM Italia S.p.A., Fastweb S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l., offre la possibilità alle Amministrazioni Pubbliche, attraverso i singoli Contratti Esecutivi, di accedere a un listino di servizi nell'ambito dei Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa per le Pubbliche Amministrazioni rientrante nel programma di razionalizzazione degli acquisti teso alla realizzazione degli obiettivi previsti dall'Agenda Digitale

Italiana di accelerazione dello sviluppo dell'infrastruttura digitale e della promozione dell'uso delle tecnologie, dei servizi e dei processi digitali.

Ai sensi dell'art. 7.1 del Contratto Quadro SPC Lotto 2 , ai fini della stipulazione del Contratto Esecutivo, l'Amministrazione beneficiaria predispone il Piano dei Fabbisogni nel quale dovrà prevedere indicazioni, anche di tipo quantitativo, relative ai servizi che l'Amministrazione intende acquisire. Il successivo art. 7.2 prevede che, entro 45 giorni solari dalla data di ricezione del suddetto Piano, il Fornitore dovrà predisporre e consegnare il Progetto dei Fabbisogni all'Amministrazione, completo del Piano di Lavoro Generale, del valore del Contratto Esecutivo e dell'importo del contributo dovuto dall'Amministrazione beneficiaria a Consip S.p.A.. L'Amministrazione beneficiaria è chiamata a comunicare al Fornitore l'approvazione del Progetto dei Fabbisogni, ovvero eventuali modifiche e/o integrazioni alle quali il Fornitore dovrà provvedere (cfr. art. 7.3). Entro 15 giorni solari dal ricevimento della suddetta comunicazione, il Fornitore deve inviare all'Amministrazione beneficiaria il Progetto dei Fabbisogni modificato secondo le indicazioni ricevute (cfr. art. 7.4)

A conclusione delle fasi propedeutiche sopra illustrate e contestualmente all'approvazione del Progetto Esecutivo da parte dell'Amministrazione beneficiaria, il Fornitore e l'Amministrazione medesima potranno procedere alla stipulazione del Contratto Esecutivo.

Per le gare in ambito SPC (connettività, cloud e sistemi gestionali integrati) è dovuto a Consip il pagamento di un contributo in attuazione dell'art. 18, comma 3, del D.Lgs. nr. 177/2009, da corrispondere a Consip, ai sensi dell'art. 4, comma 3 quater, del D.L. nr. 95/2012, convertito con modificazioni in L. nr. 135/2012. Il calcolo del contributo dovuto deve essere effettuato secondo quanto stabilito dal D.P.C.M. 23/06/2010. L'obbligazione, richiamata altresì all'art. 26 del Contratto Quadro, deve essere assolta entro il termine di 30 giorni solari dalla data di perfezionamento del Contratto Esecutivo secondo la misura prevista dall'art. 2, lett. a), del D.P.C.M. 23/06/2010 (8 per mille) sul valore complessivo del Contratto Esecutivo.

A garanzia dell'esatto e tempestivo adempimento degli obblighi contrattuali derivanti dal Contratto Esecutivo, il Fornitore dovrà prestare, entro il termine perentorio di 15 giorni solari dalla data di stipula del Contratto, idonea garanzia in favore dell'Amministrazione beneficiaria. Le specifiche della garanzia sono indicate all'art. 21, comma 1, 2 e 3, del Contratto Quadro. Il suo reintegro, in caso di utilizzo, è disciplinato nell'art. 21, comma 4.

Il Piano dei fabbisogni per l'acquisizione del Servizio Dynamic Application Security Testing, del Servizio Vulnerability Assessment e dei Servizi professionali è stato sviluppato secondo le specifiche riportate nel Contratto Quadro SPC – Lotto 2.

Sulla base delle esigenze rappresentate nel Piano dei Fabbisogni, l'importo massimo di spesa stimato per i servizi richiesti, per il periodo di 36 mesi dalla data di sottoscrizione del Contratto Esecutivo è di euro 355.241,38, oltre IVA, comprensivo del contributo di euro 2.819,38 da versare a Consip, come dettagliato nel prospetto di costi riportato nelle premesse che precedono alle quali si rimanda.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs. nr. 163/2006,

il Direttore

dell'Area innovazione e Servizi Operativi

giusta procura conferita dal Presidente di Agenzia delle entrate-Riscossione con atto a firma del notaio Marco De Luca in data 5 luglio 2017 (Rep. n. 42979 Racc. n. 24477)

DETERMINA

di aderire al Lotto 2 del Contratto Quadro Consip "Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa" per l'acquisizione dei seguenti servizi:

- Servizio Dynamic Application Security Testing;
- Servizio Vulnerability Assessment;
- Servizi professionali.

A tal fine stabilisce:

- a) che siano avviati gli adempimenti propedeutici alla sottoscrizione del Contratto Esecutivo mediante la trasmissione al Fornitore del "Piano dei Fabbisogni";
- b) che l'importo massimo complessivo di spesa per i servizi richiesti è di euro 355.241,38 oltre IVA, come dettagliato nelle premesse che precedono, alle quali si rinvia;
- c) che detto importo è comprensivo del contributo di euro 2.819,38 da versare a Consip, ai sensi del D.P.C.M. 23 giugno 2010, come indicato nelle premesse che precedono, alle quali si rinvia;
- d) che gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- e) che il Contratto Esecutivo abbia durata pari a 36 mesi a far data dalla sua sottoscrizione;
- f) che il Contratto Esecutivo sia remunerato a "misura" e a "corpo" in funzione delle modalità di erogazione dei servizi, nel rispetto del Progetto dei Fabbisogni approvato;
- g) che, a garanzia dell'esatto e tempestivo adempimento degli obblighi contrattuali, il Fornitore presti la garanzia secondo i termini, entità e modalità previsti all'art. 21 del Contratto Quadro;
- h) che il Piano dei Fabbisogni, il Progetto dei Fabbisogni e il Contratto Esecutivo siano sottoscritti con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- i) che Il Fornitore dei servizi oggetto del Contratto Quadro SPC Lotto 2 è la società Leonardo S.p.A., nella sua qualità di impresa mandataria del Raggruppamento Temporaneo di imprese costituito con le società mandanti IBM Italia S.p.A., Fastweb S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l.;
- j) che il Responsabile del Procedimento sia Francesco Ferri e che il Direttore dell'Esecuzione del contratto sia Ciro Granato;
- k) che il Responsabile del Settore Acquisti è delegato a svolgere tutte le necessarie attività relative alle fasi procedurali, per l'adesione al Lotto 2 del Contratto Quadro Consip "Servizi di gestione delle identità digitali e

sicurezza applicativa" per l'acquisizione dei Servizi Dynamic Application Security Testing, Vulnerability Assessment e dei Servizi Professionali, compresa la sottoscrizione del relativo Contratto Esecutivo.

Il Direttore
Marco Balassi
(Firmata digitalmente)