

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2023/10925719

DETERMINA N. 203 del 07/12/2023

Oggetto: Proroga del contratto CIG 9803516554 per l'affidamento dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa per Agenzia delle entrate-Riscossione. Determina a contrarre ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.lgs. n.163/2006¹.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2023/2792 (di seguito per brevità RdA), il Settore Esercizio Sistemi ICT (di seguito per brevità Settore) di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito per brevità AdeR) ha formalizzato la richiesta di proroga del contratto esecutivo CIG 9803516554 per l'affidamento dei servizi di connettività, interoperabilità di base e di sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa (di seguito anche solo contratto), stipulato in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" - ID 1367 (di seguito per brevità CQ SPC2).

Piu precisamente, all'esito dell'espletamento di una gara a procedura ristretta (licitazione privata), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S99

¹ Secondo l'art. 1.3 dell'Accordo Quadro Consip ID 1367:

Il presente Contratto Quadro OPA ed i singoli Contratti Esecutivi OPA sono regolati in via gradata:

a) dalle disposizioni del presente atto e dai suoi allegati, che costituiscono la manifestazione integrale di tutti gli accordi intervenuti con il Fornitore relativamente alle attività e prestazioni contrattuali;

b) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005;

c) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 163/2006;

d) dalle disposizioni di cui al d.P.R. 10 ottobre 2010, n. 207;

e) dalle disposizioni contenute nel D.M. 28 ottobre 1985 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nonché dalle altre disposizioni anche regolamentari in vigore per le Amministrazioni Beneficiarie, di cui il Fornitore dichiara di avere esatta conoscenza e che, sebbene non siano materialmente allegati, formano parte integrante del presente atto;

f) dalle norme in materia di Contabilità delle Amministrazioni;

g) dal codice civile e dalle altre disposizioni normative in vigore in materia di contratti di diritto privato;

h) dal Codice Etico della Consip S.p.A.

del 24/05/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5° Serie Speciale, n. 60 del 24/05/2013, Consip, in data 23/05/2016, stipulava con Tiscali Italia S.p.A. (C.F./P.IVA 02508100928) il CQ SPC2 per la definizione della disciplina normativa e contrattuale, comprese le modalità di conclusione ed esecuzione dei singoli Contratti Esecutivi, relativa alla prestazione da parte del Fornitore dei servizi di connettività nell'ambito del Sistema Pubblico di connettività (SPC), nonché dei servizi connessi comprensivi di quelli idonei al monitoraggio dei consumi ed al controllo della spesa, mediante l'uso di strumenti di "Information Technology", in favore delle Amministrazioni Beneficiarie. Il CQ aveva durata di 84 mesi, con scadenza al 23/05/2023.

Nel gennaio 2017, in conseguenza di cessione del ramo d'azienda attivo nella prestazione di servizi di telecomunicazione ai clienti business e alla P.A., Fastweb S.p.A. (C.F. 12878470157) subentrava, in qualità di fornitore, a Tiscali Italia S.p.A. In data 24/05/2017 Equitalia Spa - ora AdeR – in adesione al CQ SPC2, stipulava con Fastweb S.p.A. il contratto esecutivo CIG 7088768C66 per un importo pari a € 23.993.123,76 oltre IVA e scadenza al 23/05/2023, allineando quest'ultima alla scadenza fissata per il CQ SPC2.

L'art. 1-ter, del D.L. 29 dicembre 2022, n. 198 (D.L. Milleproroghe), convertito con Legge n. 14 del 24 febbraio 2023, ha disposto che: *"Al fine di favorire la più ampia digitalizzazione dei servizi e delle attività della pubblica amministrazione, gli importi e i quantitativi massimi complessivi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla Consip S.p.A. e dai soggetti aggregatori aventi ad oggetto i servizi di gestione e manutenzione dei sistemi IP e quelli aventi ad oggetto servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività, il termine della cui durata contrattuale non sia ancora scaduto alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, sono prorogati al 31 dicembre 2023 e i relativi importi e quantitativi massimi complessivi, anche se sia stato già raggiunto l'importo o il quantitativo massimo, sono incrementati in misura pari al 50 per cento del valore iniziale, purché detti strumenti non siano già stati prorogati e incrementati da precedenti disposizioni legislative e fatta salva la facoltà di recesso dell'aggiudicatario con riferimento a tale incremento, da esercitare*

entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto".

In data 19/05/2023 AdeR, in adesione al CQ SPC2 prorogato ai sensi del citato art. 1-ter del D.L. Milleproroghe, ha stipulato con Fastweb S.p.A., l'ulteriore contratto esecutivo CIG 9803516554 – di durata pari alla durata residua, alla data della sua sottoscrizione, dal 24/05/2023 al 31/12/2023, e con un impegno massimo di spesa pari a € 4.588.566,96, oltre IVA.

Successivamente, il Decreto-Legge 10 maggio 2023 n. 51, con l'art. 6-quinquies introdotto dalla Legge di conversione n. 87 del 3 luglio 2023 (pubblicata sulla G.U. n. 155 del 5/07/2023), ha ulteriormente esteso al 31 dicembre 2024 il termine disposto dall'art. 1-ter del D.L. 198/2023, come anche reso noto da Consip S.p.A. con il comunicato pubblicato sul proprio sito in data 19 settembre 2023, abilitando quindi le Amministrazioni ad estendere i contratti esecutivi fino alla nuova scadenza del CQ SPC2.

Come precisato dal Responsabile del procedimento (di seguito anche Rup) nella Nota Tecnica prot. n. 10406612 del 13/11/2023, allegata alla RdA, i servizi ricompresi nel CQ SPC2 consentono la gestione:

- della Rete Telematica Unitaria dell'Ente, che collega tutte le sedi e gli sportelli di AdeR (circa 230 circuiti) tra loro e al data center, attraverso il quale vengono erogati i servizi ICT di supporto e ausilio a tutti i processi aziendali;
- dei servizi di trasporto dati implementati per consentire il lavoro in modalità "agile" all'intera platea di dipendenti-utenti AdeR;
- dei servizi di trasporto dati per connettività verso cloud - "express routing";
- dei servizi di Telepresenza e di trasporto dati necessari per il funzionamento del servizio "Sportello on line" offerto da AdeR ai cittadini-contribuenti;
- dei servizi di comunicazione evoluta utilizzati nell'ambito del servizio di "Contact Center" erogato da AdeR ai cittadini-contribuenti;
- dei servizi VoIP e di centrale telefonica, utilizzati dall'intera platea aziendale;

- dei servizi di sicurezza perimetrale – sistema firewall e intrusion detection/prevention system – a protezione della rete telematica di AdeR.

La regolarità e continuità di funzionamento dell'intero sistema della connettività è, dunque, una condizione indispensabile per ogni servizio erogato da AdeR, sia interno che esternalizzato.

Attesa la scadenza del contratto al 31/12/2023 e al fine di garantire la continuità dei servizi indispensabili per AdeR, il Settore propone la proroga di 12 mesi del contratto, dal 01/01/2024 al 31/12/2024, per l'acquisto dei servizi analiticamente riportati nel Progetto dei Fabbisogni allegato alla RdA, denominato "sub_3145348261373145483_FW_SPCCONN2_Agenzia delle entrate-Riscossione_ProgettoFabbisogni_V17".

Il Rup precisa che la durata della proroga è stata determinata considerando, per la decorrenza, l'attuale termine di scadenza al 31/12/2023 del contratto, e per la scadenza la data limite del 31/12/2024, quale estensione della durata del CQ SPC2 disposta all'art. 6-quinquies introdotto dalla Legge di conversione n. 87 del 3 luglio 2023, pubblicata sulla G.U. n. 155 del 5/07/2023.

La spesa da sostenere risulta complessivamente pari a € 7.529.269,56, oltre IVA, come riportato nella tabella che segue:

Descrizione servizio	Canone mensile IVA esclusa	Costo da sostenere dal 01/01/2024 al 31/12/2024 IVA esclusa
Servizi di trasporto dati (connettività) - circuiti primari e secondari del perimetro AdeR, a esclusione degli ambiti ex Riscossione Sicilia	€ 474.656,67	€ 5.695.880,04
Servizi di trasporto dati (connettività) - circuiti primari e secondari del perimetro ex Riscossione Sicilia	€ 43.902,92	€ 526.835,04
Servizi di trasporto dati implementati per consentire il lavoro in modalità "agile" all'intera platea di dipendenti-utenti AdeR	€ 21.306,48	€ 255.677,76
Servizi di trasporto dati per connettività verso cloud - "express routing"	€ 4.505,41	€ 54.064,92
Sportello on line - servizi di trasporto dati, servizi di telepresenza	€ 55.843,67	€ 670.124,04

Servizi di comunicazione evoluta -centrale telefonica afferenti al sistema di rilevazione traffico sul numero 060101, utilizzato da AdeR nell'ambito del Contact Center dedicato ai cittadini-contribuenti	€ 1.734,00	€ 20.808,00
Servizi Voip e centrale telefonica erogati nell'ambito dell'intero perimetro AdeR	€ 21.712,60	€ 260.551,20
Servizi di firewalling e annessi servizi di sicurezza perimetrale unificata "SPUN"	€ 3.777,38	€ 45.328,56
Totale	€ 627.439,13	€ 7.529.269,56

Il Rup precisa altresì che la stima economica è stata determinata, nella misura strettamente necessaria a garantire ad AdeR la continuità dei servizi sopra elencati, considerando i canoni mensili riportati nel Progetto dei Fabbisogni allegato alla RdA, determinati applicando il listino del CQ SPC2 vigente, aggiornato in occasione della seconda e ultima revisione dei prezzi prevista all'art. 20 del CQ, fissata al 60° (sessantesimo) mese di validità del medesimo CQ, applicato dal 01/09/2021 e pubblicato da Consip in data 06/08/2021 sul proprio portale al link <https://www.consip.it/media/news-e-comunicati/contratti-spc2-connettivit-comunicazione-di-servizio>.

All'importo complessivo sopra riportato, pari ad € 7.529.269,56 oltre IVA, va sottratto il residuo economico del contratto, dovuto sostanzialmente alla cessazione di alcuni servizi non più occorrenti ad AdeR (quali, ad esempio, la chiusura di sedi/sportelli), e che, al 31/12/2023, risulta pari a € 109.221,18, oltre IVA. Il valore della proroga sarà, dunque, pari ad € 7.420.048,38, oltre IVA e oneri della sicurezza da interferenza pari a zero.

Il quadro economico complessivo della presente procedura acquisitiva, pari a € 7.474.956,74, è stato determinato sulla base del valore dell'acquisizione dei nuovi servizi pari a € 7.420.048,38, del contributo da corrispondere a Consip S.p.A., pari a € 22.260,15, calcolato sulla base di quanto riportato all'art. 26 del CQ SPC2, e dell'IVA indetraibile (2%) calcolata al netto del contributo Consip, pari a € 32.648,21.

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi
A1	Importo NON comprensivo del rinnovo	7.420.048,38 €
A2	Importo del rinnovo (eventuale)	- €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze (comprensivi del rinnovo)	- €
	Totale A	7.420.048,38 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B3	Spese massime per pubblicità legale	
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto - contributo Consip fuori campo IVA, conformemente alla misura prevista dall'articolo 2, lettera b), del D.P.C.M. 23 giugno 2010 (5 per mille del valore del contratto esecutivo sottoscritto)	22.260,15 €
	Totale B	22.260,15 €
	Totale (A+B)	7.442.308,53 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile) *	32.648,21 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (2% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (2%) (voce B3)	- €
	Totale C	32.648,21 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	7.474.956,74 €

(*) Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

In seguito alla proroga, il nuovo massimale di spesa del contratto esecutivo CIG 9803516554 risulterà pari a € 12.008.615,34, oltre IVA.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 27 ottobre 2022 e risulta coerente anche con quanto previsto nel Budget Economico 2024-2026 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 26 ottobre 2023.

Il codice interno AdeR dell'iniziativa è 2023.9.007.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'art. 1 del D.L. 22 ottobre 2016 n. 193, convertito con modificazioni dalla Legge n. 225 del 1° dicembre 2016 e pubblicato in G.U. n. 282 del 2 dicembre 2016 (recante "Disposizioni urgenti in materia fiscale e per il finanziamento di esigenze indifferibili"), ha stabilito che "a decorrere dal 1° luglio 2017 le società del Gruppo Equitalia sono sciolte" a esclusione di Equitalia Giustizia S.p.A. e che "al fine di garantire la continuità e la funzionalità delle attività di riscossione, è istituito un ente pubblico economico, denominato «Agenzia delle entrate-Riscossione»" il quale dalla medesima data "subentra, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, delle società del Gruppo Equitalia di cui al comma 1 e assume la qualifica di agente della riscossione con i poteri e secondo le disposizioni di cui al titolo I, capo II, e al titolo II, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602".

L'art. 76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, ha disposto, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (nel seguito anche RS), nonché a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 19 della Regione Siciliana, è affidato all'Agenzia delle Entrate ed è svolto da AdeR.

L'art. 1, comma 1, del D. Lgs. n. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici", applicabile *ratione temporis*, prevede espressamente che "*Il presente codice disciplina i contratti delle stazioni appaltanti, degli enti aggiudicatori e dei soggetti aggiudicatori, aventi per oggetto l'acquisizione di servizi, prodotti, lavori e opere*".

Il successivo art. 3, nel fornire la definizione di amministrazione aggiudicatrice stabilisce – ai commi 25 e 26 - che “Le «amministrazioni aggiudicatrici» sono: le amministrazioni dello Stato; gli enti pubblici territoriali; gli altri enti pubblici non economici; gli organismi di diritto pubblico; le associazioni, unioni, consorzi, comunque denominati, costituiti da detti soggetti. L'«organismo di diritto pubblico» è qualsiasi organismo, anche in forma societaria:

- istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale;
- dotato di personalità giuridica;
- la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico.”

In forza delle menzionate previsioni normative e, in particolare, delle specifiche funzioni attribuitele dal legislatore e della composizione degli organi di amministrazione, AdeR ha natura di organismo di diritto pubblico e come tale è ricompresa nell'alveo della nozione di amministrazione aggiudicatrice dettata dal Codice dei contratti pubblici.

I servizi ricompresi nel CQ SPC2 afferiscono al Sistema Pubblico di Connettività, di cui agli artt. 72 e ss. del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (“Codice dell'amministrazione digitale”), al quale AdeR è tenuta a partecipare, essendo ricompresa tra i soggetti di cui all'art. 2, comma 2, del citato Codice dell'amministrazione digitale.

Il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazione dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 stabilisce, all'art. 4, comma 3 quater che, per la realizzazione di quanto previsto dall'articolo 14-bis del Codice dell'amministrazione digitale, Consip svolge le attività di centrale di committenza relative al Sistema pubblico di Connettività.

I servizi in oggetto rientrano tra le categorie di cui all'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016") che impone ad AdeR di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, salvo il caso in cui gli strumenti acquisitivi resi disponibili non siano idonei a soddisfare i relativi fabbisogni.

A tali affidamenti non si applicano gli obblighi di risparmio della spesa per effetto dell'esimente espressamente prevista all'art. 1, comma 515, della legge n. 208/2015 medesima, che esclude da tale obiettivo "la spesa effettuata tramite Consip S.p.A."

Il Decreto-Legge 10 maggio 2023 n. 51, con l'art. 6-quinquies introdotto dalla Legge di conversione n. 87 del 3 luglio 2023 (pubblicata sulla G.U. n. 155 del 5/07/2023), ha esteso al 31 dicembre 2024 il termine disposto dall'art. 1-ter del D.L. 198/2023, come anche reso noto da Consip S.p.A. con il comunicato pubblicato sul proprio sito in data 19 settembre 2023, abilitando le Amministrazioni ad estendere i contratti esecutivi fino alla nuova scadenza del CQ SPC2.

Ai sensi dell'art. 4.2 del contratto *"le Parti espressamente concordano che, in caso di rinnovo del Contratto Quadro OPA, è facoltà del Fornitore, previa richiesta dell'Amministrazione, rinnovare in tutto o in parte il presente Contratto Esecutivo OPA per una durata analoga a quella del predetto Contratto Quadro OPA. Resta inteso che, in nessun caso, la durata del presente Contratto Esecutivo OPA, può eccedere la durata del Contratto Quadro OPA"*.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto, ai sensi e per gli effetti dell'art.11, comma 2, del D.Lgs. nr.163/2006,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

- ✓ **vista la delibera del Comitato di gestione di Agenzia delle entrate Riscossione del 23/11/2023;**
- ✓ **in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale Prot. n. 10644705 del 23/11/2023;**

DETERMINA

di prorogare, alle medesime condizioni, il contratto esecutivo CIG 9803516554 per l'acquisizione dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza

nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa, stipulato con Fastweb S.p.A. (C.F. 12878470157) in adesione al contratto quadro Consip "SPC2".

A tal fine stabilisce che:

- a) l'importo massimo complessivo di spesa è pari a € 7.474.956,74, comprensivo della somma di € 7.420.048,38 per l'acquisizione dei servizi, di € 22.260,15, quale contributo da corrispondere a Consip, e di € 32.648,21 quale IVA indetraibile (2%)";
- b) gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- c) la proroga avrà durata pari a 12 mesi, dal 01/01/2024 al 31/12/2024;
- d) l'Atto di proroga sarà sottoscritto con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- e) a garanzia dell'esatto e tempestivo adempimento degli obblighi contrattuali, il fornitore provvederà, entro il termine di 10 giorni lavorativi dalla richiesta, all'integrazione della cauzione definitiva prestata in sede di stipula;
- f) il Responsabile del Procedimento è il Sig. Francesco Ferri, in possesso dei requisiti stabiliti dalle linee guida dell'Anac nr. 3 e il Direttore dell'Esecuzione del contratto è il Sig. Ciro Granato.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(firmato digitalmente)