

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2019/8951151

Determina a contrarre n. 227 del 28 NOVEMBRE 2019

OGGETTO: Proroga tecnica del Contratto per il “servizio di facchinaggio presso il Centro di Gestione Documentale di Agenzia delle entrate-Riscossione” (CIG 77123375D3).

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D. Lgs. nr.50/2016.

Premesse

I servizi di facchinaggio consentono, unitamente ai servizi di gestione archivi e di trasporto, di soddisfare le esigenze di movimentazione e gestione dell'archivio del Centro di Gestione documentale (di seguito CGD) di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR).

In particolare, con i servizi di facchinaggio l'Ufficio Gestione Documentale garantisce l'archiviazione delle scatole e dei faldoni contenenti i documenti, nonché la loro movimentazione, per soddisfare le diverse richieste di disponibilità degli stessi documenti in copia o in originale, o per effettuare i controlli di qualità dei servizi in outsourcing.

Al fine di garantire le suddette complessive esigenze di trasporto, archiviazione e di movimentazione delle scatole contenenti i documenti, AdeR, in forza dell'Accordo Quadro per “Servizi di trasporto di documentazione e facchinaggio presso il Centro di Gestione Documentale per il Gruppo Equitalia (ora Agenzia delle Entrate-Riscossione)(lotto 2 – CIG 6562888A7F)”, aveva stipulato, in data 30 novembre 2016, con Coopservice S.Coop. p.A., un contratto esecutivo per il trasporto di documentazione e facchinaggio (CIG 688950468D).

L'importo originario era determinato in Euro 392.375,20, al lordo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze determinati in Euro 6.245,20.

L'appalto era stato aggiudicato a seguito di procedura ad evidenza pubblica indetta da Agenzia delle Entrate, in nome proprio e per conto di AdeR, per un periodo di 36 mesi (dal 1° dicembre 2016 al 30 novembre 2019).

In relazione al suddetto contratto, nella Nota tecnica Prot. n. 2019/ 8823756 del 22/11/2019 allegata alla RDA 2019/862 si evidenzia che – relativamente ai servizi di facchinaggio e gestione archivi - si è registrato un maggior consumo rispetto alle previsioni di fabbisogno determinate originariamente, che ha reso necessario procedere come di seguito dettagliato.

Per i servizi di facchinaggio:

- alla sottoscrizione di un contratto (CIG 77123375D3) con Scala Enterprise S.r.l. della durata di 8 mesi a far data dal 6 di maggio c.a., spirante quindi il 6 gennaio 2020, ad esito di una procedura negoziata svolta tramite M.E.P.A. (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione). L'importo del contratto, al lordo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (determinati in Euro 530,42), è pari ad Euro 150.045,94.

Per i servizi di gestione archivi:

- alla sottoscrizione di un atto di sottomissione al sopra menzionato contratto esecutivo (CIG 688950468D) stipulato con Coopservice S.Coop. p.A, ai sensi dell'art. 311, comma 2, lett. b) del D.P.R. n. 207/2010 e per un importo di Euro 77.627,40, mediante il quale i servizi inizialmente previsti sono stati integrati con quelli di gestione archivi. In ragione del suddetto atto l'importo complessivo del contratto esecutivo è risultato pertanto pari ad Euro 470.002,60;

- alla sottoscrizione di un ulteriore contratto (CIG 72381706D6) con Archiviando di Rosa Anna Abela S.a.S. della durata di 18 mesi (dal 1° febbraio 2018), ad esito di una procedura negoziata svolta tramite M.E.P.A. (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) e per un importo, al lordo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (determinati in Euro 552,60), pari ad Euro 133.763,40. Tale contratto è stato inoltre prorogato di sei mesi, ovvero fino al 31/1/2020, con un ulteriore importo di Euro 44.587,80 al lordo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (determinati in Euro 92,10). L'importo complessivo è pertanto pari ad Euro 178.351,209.

L'importo originariamente presunto relativo ai soli servizi di trasporto (pari ad Euro 104.130,00) si è rivelato invece in grado di far fronte ai fabbisogni operativi fino alla scadenza naturale del contratto esecutivo ed anche oltre, essendo stato nel frattempo prorogato fino al 2 marzo 2020 con Determina nr. 224 del 21/11/2019 Prot.2019/8787896.

In data 20/06/2019 AdeR ha provveduto all'invio in pubblicazione sulla GUUE del bando di gara relativo alla nuova procedura aperta, ai sensi dell'art. n. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del CGD.

Il valore complessivo della gara è di Euro 3.563.394,86, di cui Euro 2.817.169,90 per i primi 48 mesi e Euro 746.224,96 per l'opzione di rinnovo annuale, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, ed al lordo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, determinati in Euro 1.614,86 per 60 mesi.

Attualmente, la suddetta procedura è stata aggiudicata alla Cooopservice S.Coop. p.A. (Disposizione nr.27 del 30 ottobre 2019 Prot.2019/8331029).

Tuttavia, la stipula del contratto è subordinata al collaudo dei terminali ottici e del software gestionale messo a disposizione dall'Aggiudicatario e da integrare con l'applicativo GeA in corso di implementazione da parte di Sogei.

La documentazione di gara prevede, infatti, che alcune attività del Fornitore siano effettuate con supporti informatici in grado di dialogare con il suddetto applicativo "GeA", dedicato a tutte le attività di gestione degli archivi.

Alla data della sopraindicata Nota tecnica, in base a quanto comunicato dalle competenti strutture della Direzione Tecnologie e Innovazione dell'Ente, Sogei realizzerà l'ambiente funzionale al suddetto collaudo con tempistiche tali da ritenere presumibilmente che il contratto possa essere sottoscritto ed efficace entro il 3 marzo 2020.

Tutto ciò premesso, in considerazione del fatto che:

- il Contratto (CIG 77123375D3), stipulato con il fornitore Scala Enterprise S.r.l. scadrà a breve (6 gennaio 2020);

- l'importo complessivo del suddetto contratto non risulta ancora esaurito, in quanto è presente un importo residuo per servizi di facchinaggio pari ad euro 76.499,68;
- è necessario garantire lo svolgimento dei servizi di facchinaggio per soddisfare le esigenze di movimentazione e di gestione del sopra citato archivio del CGD rispetto al naturale termine di scadenza contrattuale, al fine di assicurare il mantenimento degli attuali servizi erogati, propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali di AdeR;

si rende necessario procedere con la proroga tecnica del Contratto (CIG 77123375D3) con il fornitore Scala Enterprise S.r.l. dal 7 gennaio 2020 fino, cautelativamente, al 2 marzo 2020 - ossia per il periodo necessario alla conclusione della citata procedura di gara - a pari termini e condizioni .

Come indicato nella Nota Tecnica sopra menzionata, l'importo stimato della proroga è pari ad € 0,00, stando ai consuntivi sui dati storici di consumo, ivi compresi gli oneri della sicurezza dovuti a rischi di interferenza per la proroga e relativi al solo servizio erogato di facchinaggio, determinati in Euro 0,00, secondo quanto sotto riportato:

Importo contratto (Euro)	Durata contratto	Fruito al 31/10/2019 (Euro)	Consumo medio mensile servizi di facchinaggio al 31/10/2019 (Euro)	Residuo per servizi di facchinaggio (Euro)	Importo oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze per proroga (Euro)	Consumo complessivo presunto 11/2019 – 03/2020 (Euro) + oneri della Sicurezza per servizi di facchinaggio
150.045,94	8 mesi	73.546,26	12.257,71	76.499,68	0,00	76.499,68

Sempre secondo quanto indicato nella stessa Nota, è stato acquisito, con protocollo 2019/8769196 del 20/11/2019, il consenso del Fornitore Scala Enterprise S.r.l., ad erogare il servizio alle medesime condizioni pattuite nel contratto oggetto di proroga.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La proroga c.d. "tecnica" - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente.

Il ricorso a tale istituto trova giustificazione nel principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, ed è consentita, come già detto, nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente.

Nel caso di specie, il ricorso alla proroga è determinato dalle attività di verifica e collaudo delle attrezzature ed applicativi dell'Aggiudicatario da integrare con l'applicativo GeA in corso di implementazione da parte di Sogei.

L'attuale Fornitore del servizio, dal suo canto, ha formalmente manifestato la disponibilità all'eventuale proroga del contratto nelle more dell'espletamento della procedura di selezione, assicurando la continuità dei servizi offerti.

Alla luce di quanto illustrato nelle superiori premesse, risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga, a pari termini e condizioni, del contratto (CIG 77123375D3) per consentire il corretto svolgimento dei servizi di facchinaggio verso il Centro di Gestione documentale di AdeR, assicurati dal contratto in questione, essenziali ed indefettibili all'attività istituzionale di AdeR.

La proroga, esclusivamente temporale, dovrà decorrere dal 7 gennaio 2020 e protrarsi fino al 2 marzo 2020, ossia per il periodo strettamente necessario alla stipula del contratto relativo alla procedura in corso.

Gli oneri per la sicurezza da rischi interferenti sono pari a Euro zero.

Troveranno applicazione tutte le previsioni del contratto (CIG 77123375D3) sottoscritto con il fornitore Scala Enterprice S.r.l. il 6 maggio 2019 con validità fino al 6 gennaio 2020 e diritto di recesso anticipato non oneroso da parte di AdeR, con un preavviso di almeno 10 (dieci) giorni solari rispetto alla data di operatività del recesso stesso, nell'eventualità di avvio del nuovo contratto prima del 3 marzo 2020.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura speciale del 30 ottobre 2019, per atti Notaio Marco De Luca (Rep. nr. 45137 – Racc. nr. 26.000)

DETERMINA

di procedere alla sottoscrizione della proroga tecnica del contratto (CIG 77123375D3) per i servizi di facchinaggio allo scopo di soddisfare le esigenze di movimentazione e gestione dell'archivio del Centro di Gestione documentale di Agenzia delle entrate-Riscossione.

A tal fine stabilisce che:

- l'atto di proroga avrà la durata dal 7 gennaio 2020 fino al 2 marzo 2020;
- il corrispettivo per la suddetta proroga è pari a zero e non sono previsti ulteriori oneri per la sicurezza da rischi interferenti;
- il corrispettivo contrattuale non vincolerà in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione per la richiesta di quantità minime di prestazioni da rendere e, di conseguenza, non determinerà il diritto del Fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il corrispettivo effettivo maturato dal Fornitore sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;
- resta fermo il diritto di recesso anticipato non oneroso, dandone preventiva comunicazione al Fornitore con un preavviso di almeno 10 (dieci) giorni solari rispetto alla data di operatività del recesso stesso nell'eventualità di avvio del nuovo contratto prima del 3 marzo 2020;

- le prestazioni saranno eseguite alle medesime condizioni di cui al contratto originario;
- l'atto di proroga avrà la forma di scrittura privata e sarà firmato digitalmente;
- sarà acquisita dal Fornitore idonea proroga di validità della garanzia definitiva a suo tempo prestata;
- il Responsabile del Procedimento è Vincenzo Grillo;
- Il Direttore dell'Esecuzione è Michele Concas;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inviare ai competenti enti le richieste di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo al fornitore.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(firmato digitalmente)