

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2020/893069

DETERMINA A CONTRARRE N. 23 DEL 17/02/2020

OGGETTO: Procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di lavorazione e conferimento di plichi contenenti valori prestampati e successivo recapito a mezzo posta raccomandata A/R.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Il pagamento delle soccombenze in giudizio di competenza dell'Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche solo "AdeR") attualmente avviene prevalentemente attraverso bonifici bancari o assegni bancari.

AdeR, come meglio specificato nel Progetto tecnico redatto dal Settore Produzione Ruoli e Documenti Esattoriali in data 14/01/2020 (Prot. n. 2020/182750), al fine di ottimizzare e velocizzare le attività relative al pagamento delle soccombenze in giudizio ed evitare procedure di pignoramento dovute da ritardi nel completamento di tali attività, ritiene necessario realizzare una procedura specifica per la gestione di tali pagamenti attraverso l'emissione di assegni di traenza.

Tale processo prevede il coinvolgimento di un Istituto Bancario, a cui attraverso i sistemi di remote banking viene inviata da AdeR la disposizione di emissione degli assegni, e di un Operatore economico (di seguito anche solo "Service di stampa") per le seguenti attività:

- ritiro degli assegni presso una filiale dell'Istituto Bancario o presso una sede di AdeR;
- ricezione, mediante canale SFTP/FTPS, di un file trasmesso da AdeR, contenente i metadati relativi alla richiesta di lavorazione (i.e. codice univoco identificativo della richiesta) e alle informazioni necessarie per il

- recapito di ciascun plico (codice identificativo del plico, denominazione e indirizzo del mittente, denominazione e indirizzo del destinatario, numero raccomandata) e altre informazioni necessarie per individuare univocamente il valore prestampato da associare (i.e. "numero assegno");
- stampa (full color) dei dati relativi al recapito, del data matrix, del barcode e del codice della raccomandata e di un testo fisso su un foglio, che costituirà il frontespizio del plico;
 - stampa (full color) dei dati relativi al recapito sull'avviso di ricevimento;
 - abbinamento di ciascun frontespizio al valore prestampato associato, mediante lettura ottica del codice grafico (data matrix) ivi riportato ed il corrispondente codice grafico riportato sul valore prestampato;
 - imbustamento del frontespizio e del valore prestampato in una busta in formato C5 a tre finestre e abbinamento della busta all'avviso di ricevimento;
 - aggregazione dei plichi in scatole e allestimento delle spedizioni in base all'appartenenza del CAP di destinazione del plico ad uno dei tre lotti territoriali indicati dall'Ente e conferimento delle spedizioni ai soggetti incaricati dall'Agenzia per il successivo recapito.

AdeR in data 31/10/2017 ha sottoscritto un Accordo Quadro (CIG 69518418AB) con gli Operatori economici Pozzoni Spa (C.F. 01792360248), Leaderform SpA (C.F. 02696070230), Selecta SpA (C.F. 01961900246) per l'affidamento del servizio di stampa dei documenti della riscossione, la cui scadenza è fissata al 22/11/2020. Atteso quanto sopra Il Responsabile del procedimento ha effettuato un'indagine di mercato richiedendo ai suddetti Operatori economici un preventivo di spesa per l'affidamento del servizio di lavorazione e conferimento di plichi contenenti valori prestampati e successivo recapito a mezzo posta raccomandata A/R..

Come meglio specificato nel citato Progetto Tecnico, tutti e tre gli Operatori economici hanno fornito riscontro alla richiesta del Responsabile del procedimento come di seguito riportato:

- Pozzoni Spa: costo di gestione del servizio per spedizione €. 115,00, costo lavorazione del singolo invio €. 1,05;

- Leaderform SpA: costo una tantum per avvio del servizio €. 1.000,00, costo lavorazione del singolo invio €. 1,80;
- Selecta SpA: canone mensile di gestione del servizio €. 1.000,00, costo lavorazione del singolo invio €. 1,20.

In seguito a ciò, il Responsabile del procedimento ha provveduto alla riparametrazione delle offerte pervenute in riferimento al costo di gestione del servizio per singola spedizione e al costo unitario per singolo invio, considerando un fabbisogno stimato di 2 spedizioni settimanali con un numero medio di 325 valori lavorati per spedizione e una durata contrattuale, ai soli fini della determinazione del fabbisogno, di 10 mesi, come di seguito riportato:

Voce di costo	Pozzoni Spa	Leaderform SpA	Selecta SpA
Costo gestione servizio per spedizione	€ 115,00	€ 11,90	€ 125,00
Costo lavorazione per invio	€ 1,05	€ 1,80	€ 1,20
Costo medio totale per spedizione	€ 456,25	€ 596,90	€ 515,00
Costo medio totale per settimana	€ 912,50	€ 1.193,81	€ 1.030,00
Costo medio totale per invio comprensivo del costo di avvio e di gestione del servizio	€ 1,40	€ 1,84	€ 1,58
Costo totale servizio per 10 mesi	€ 38.325,00	€ 50.140,00	€ 43.260,00

Pertanto, il Responsabile del procedimento ha individuato quale Operatore economico idoneo Pozzoni Spa (C.F. 01792360248), con sede legale in Cisano Bergamasco (BG), Via Luigi e Pietro Pozzoni n.11, che ha presentato l'offerta con il miglior prezzo.

In ragione di quanto sopra esposto, il Settore Produzione Ruoli e Documenti Esattoriali (d'ora in avanti Settore), con RdA n. 2020-963, ha proposto l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, per l'esecuzione del servizio di lavorazione e conferimento di plichi contenenti valori prestampati e successivo recapito a mezzo posta raccomandata A/R. (d'ora in avanti solo Servizio), all'Operatore economico Pozzoni Spa.

La descrizione dettagliata del Servizio è contenuta nel Capitolato Tecnico come precedentemente sinteticamente riportata.

L'affidamento avrà una durata dalla data di sottoscrizione del Verbale di verifica fino al 22/11/2020 data di scadenza del citato accordo quadro.

L'importo massimo complessivo di spesa stimato dal Settore richiedente in funzione dei fabbisogni e dei prezzi unitari individuati è pari ad € 38.325,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 0,00.

Per la determinazione degli oneri complessivi della procedura acquisitiva alla stima della spesa indicata sopra si deve aggiungere l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 421,58 (5% del valore dell'IVA), per cui il valore complessivo risulta essere pari ad € 38.746,58.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

la fatturazione del corrispettivo avverrà con cadenza mensile posticipata.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI ed i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

In considerazione della standardizzazione del Servizio richiesto, l'affidamento avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.50/2016.

Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione del contratto medesimo, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

In considerazione dell'importo, della natura del servizio da acquisire nonché dell'unicità del processo di stampa, la suddivisione in più lotti del Servizio non è attuabile.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016, non essendo in essere alcun precedente contratto.

Nel citato Progetto tecnico si precisa che non dovrà essere richiesta né la garanzia denominata "garanzia definitiva" né la polizza assicurativa RCT/RCO, considerando valide quelle già in essere presentate per il citato accordo quadro. La spesa complessiva massima prevista risulta imputabile al budget d'esercizio dell'anno corrente e ne è stata verificata la capienza da parte del Responsabile di budget.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2020.12.005.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate–Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a), del D.Lgs. 50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Nelle more dell'indizione da parte di Ader, in nome e per conto anche di Agenzia delle Entrate, della procedura per l'individuazione dell'Operatore economico cui affidare il Servizio di stampa che ricomprende anche il Servizio in oggetto, si ritiene necessario procedere con l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di lavorazione e conferimento di plichi contenenti valori prestampati e successivo recapito a mezzo posta raccomandata A/R., in favore dell'Operatore economico Pozzoni Spa (C.F. 01792360248).

L'acquisizione del Servizio richiesto è disciplinata al punto 6.2 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente in vigore per l'Agenzia delle entrate-Riscossione.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, alla sottoscrizione dell'affidamento diretto per l'acquisizione del servizio di lavorazione e conferimento di plichi contenenti valori prestampati e successivo recapito a mezzo posta raccomandata A/R., all'Operatore economico Pozzoni Spa (C.F. 01792360248 - P.IVA 02732060161).

All'uopo stabilisce che:

- sarà sottoscritto un Contratto avente durata dalla data di sottoscrizione del Verbale di verifica fino al 22/11/2020;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione e la disciplina delle penali, sono definite nel Capitolato Tecnico al quale si fa rinvio;
- l'importo complessivo massimo contrattuale, sulla base delle quantità e dei prezzi indicati nella tabella riportata nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio, è stimato in € 38.325,00 al netto di IVA e degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari complessivamente ad € 0,00;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non

vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore economico al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;

- l'Operatore economico è stato selezionato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- per quanto in premessa, non si proceda alla richiesta né della garanzia definitiva, né della polizza assicurativa RCT/RCO;
- l'Ordine di acquisto sia stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- per quanto in premessa non sia prevista la suddivisione in lotti;
- è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Francesco Milo;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'Operatore economico.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]